



146TH IPU ASSEMBLY
المنامة، البحرين
MANAMA, BAHRAIN
11-15 MARCH 2023 - ١١-١٥ مارس ٢٠٢٣

الجمعية العامة الـ 146 للاتحاد البرلماني الدولي

المنامة، مملكة البحرين

11-15 آذار/مارس 2023



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

A/146/2-P.4

11 آذار/مارس 2023

الجمعية العامة

البند 2

النظر في الطلبات الخاصة بإدراج بند طارئ

على جدول أعمال الجمعية العامة الـ 146

طلب إدراج بند طارئ

على جدول أعمال الجمعية العامة الـ 146 للاتحاد البرلماني الدولي

مقدم من قبل وفد إندونيسيا

في 11 آذار/ مارس 2023، تلقى الأمين العام للاتحاد البرلماني الدولي من قبل وفد إندونيسيا طلباً ووثائق مرفقة لإدراج بند طارئ في جدول أعمال الجمعية العامة الـ 146 تحت عنوان:

"التصدي لرهاب الإسلام، ومكافحة التعصب، والقضاء على التمييز العنصري، وتعزيز التعايش السلمي بين الشعوب والأديان".

وسيجد المندوبون في الجمعية العامة الـ 146 مرفقاً نص المراسلة التي تضمنت تقديم الطلب (ملحق رقم 1)، إضافة إلى المذكرة التفسيرية (ملحق رقم 2)، ومشروع قرار (ملحق رقم 3) تأييداً لذلك.

وسيطلب من الجمعية العامة الـ 146 أن تتخذ قراراً بشأن طلب وفد إندونيسيا، يوم الأحد، 12 آذار/ مارس 2023.



بموجب أحكام القاعدة 11 (الفقرة 1) من لوائح الجمعية العامة، يجوز لأي عضو في الاتحاد البرلماني الدولي أن يطلب إدراج بند طارئ في جدول أعمال الجمعية العامة. ويجب أن يرفق هذا الطلب بمذكرة تفسيرية موجزة ومشروع قرار يحدد بوضوح نطاق الموضوع الذي يتناوله الطلب. وتقوم الأمانة العامة للاتحاد البرلماني الدولي بإرسال الطلب وأي وثائق من هذا القبيل إلى جميع الأعضاء على الفور.

إضافة إلى ذلك، تنص القاعدة 11 (الفقرة 2) من لوائح الجمعية العامة على ما يلي:

(أ) يجب أن يتناول طلب إدراج بند طارئ حالة دولية هامة حدثت مؤخراً تستلزم اتخاذ إجراء عاجل من جانب المجتمع الدولي، والتي يكون من المناسب أن يعرب الاتحاد البرلماني الدولي عن رأيه وحشد الاستجابة البرلمانية. ولقبول مثل هذا الطلب ينبغي أن يحصل على ثلثي الأصوات المشاركة في التصويت؛

(ب) لا يجوز للجمعية العامة أن تدرج في جدول أعمالها سوى بند طارئ واحد، وفي حال حصول عدة طلبات على الأغلبية المطلوبة، يقبل الطلب الذي يحصل على أكبر عدد من الأصوات الإيجابية؛

(ج) يجوز لمقدمي طلبين أو أكثر لإدراج بند طارئ دمج مقترحاتهم لتقديمها في طلب واحد، شرط أن تتناول المقترحات الأساسية الموضوع نفسه؛

(د) لا يجوز أن يدرج في مشروع القرار، المتعلق بالبند الطارئ، موضوع مقترح بعد أن يسحبه مقدموه، أو إذا رفضته الجمعية العامة، ما لم ترد إشارة واضحة له في الطلب وفي عنوان الموضوع الذي اعتمده الجمعية العامة.



المراسلة الموجهة إلى الأمين العام للاتحاد البرلماني الدولي
من قبل شعبة المنظمات البرلمانية الدولية في مجلس النواب لجمهورية إندونيسيا

11 آذار/ مارس 2023

سعادة السيد الأمين العام،

تجدون مرفقاً طيه ملف البند الطارئ الذي اقترحه مجلس النواب لجمهورية إندونيسيا للجمعية العامة الـ 146
للاتحاد البرلماني الدولي:

"التصدي لرهاب الإسلام، ومكافحة التعصب، والقضاء على التمييز العنصري، وتعزيز التعايش السلمي بين
الشعوب والأديان".

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام،

شعبة المنظمات البرلمانية الدولية

في مجلس النواب

لجمهورية إندونيسيا



التصدي لرهاب الإسلام، ومكافحة التعصب،
والقضاء على التمييز العنصري،
وتعزيز التعايش السلمي بين الشعوب والأديان
مذكرة تفسيرية مقدمة من قبل وفد إندونيسيا

وسط الانقسام العالمي المتواصل الذي أحدثته الحرب في أوكرانيا التي دخلت للتوّ عامها الثاني، إلى جانب الجهود المبذولة للتعافي بشكل أقوى من العامين الماضيين للجائحة، وبالتوازي مع البحث المتواصل لإيجاد أفضل الحلول للتحديات العالمية التي طال أمدها بما فيها الفقر المدقع وتغير المناخ، فقد صُدم العالم مؤخراً بحرق القرآن الكريم. لم تكن هذه هي المرة الأولى. لسوء الحظ، فقد أصبح حدثاً متكرراً. ويمكن القول إن مثل هذه الظواهر تبرر تقريراً صدر مؤخراً عن المقرر الخاص للأمم المتحدة المعني بحرية الدين أو المعتقد، والذي خلص إلى أن الشك والتمييز والكراهية الصريحة تجاه المسلمين قد ارتفعت إلى "أبعاد وبائية".

ومع الأخذ في الاعتبار هذا "الوباء"، اعتمدت الجمعية العامة للأمم المتحدة بالإجماع في 15 آذار/مارس 2022 قراراً بإعلان 15 آذار/مارس يوماً عالمياً لمكافحة رهاب الإسلام. يشدد القرار على الحق في حرية الدين والمعتقد ويشير إلى قرار صدر في العام 1981 يدعو إلى "القضاء على جميع أشكال التعصب والتمييز على أساس الدين أو المعتقد". كما يشكل القرار علامة فارقة في منع أي إجراء ضار يستهدف أي معتقدات أو ديانات، وليس الإسلام فحسب.

ومع ذلك، فإن رهاب الإسلام لا يزال منتشرًا، لا سيما في البلدان التي يشكل المسلمون فيها أقلية. وفقاً لتقرير رهاب الإسلام الأوروبي للعام 2021، كان رهاب الإسلام "مشكلة ملّحة" في جميع أنحاء القارة في العام 2021 كما كان في السنوات السابقة. يقدم التقرير مزيداً من التفاصيل حول التمييز المنهجي الذي يواجهه المسلمون في جميع مجالات الحياة، من التوظيف إلى الرعاية الصحية والتعليم ونظام العدالة. أهم ما توصل إليه التقرير هو قلقه البالغ بشأن إضفاء الطابع المؤسسي المزعوم على رهاب الإسلام في أوروبا. علاوة على ذلك، فقد خلص التقرير المقدم في 21 تموز/يوليو 2022 إلى لجنة الأمم المتحدة للقضاء على التمييز العنصري في استعراض امتثال حكومة الولايات المتحدة للاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري إلى أن رهاب الإسلام منتشرة في الولايات المتحدة. في غضون ذلك، أظهر تقرير تم تقديمه إلى سجلّ رهاب الإسلام في أستراليا بالتعاون مع مركز الدراسات الإسلامية والحضارة في جامعة تشارلز ستورت أن رهاب الإسلام



سيستمر عند مستويات مقلقة في أستراليا. علاوة على ذلك، يرى الكثيرون أن المواقف التي تتعلق بالمسلمين في الهند والروهينغا والأويغور هي مظاهر طويلة الأمد لرهاب الإسلام والتعصب والتمييز العنصري. تمّ التعامل مع الأقليات المسلمة بشكل غير عادل وتمييزي لأنها مسلمة وكذلك لأنها عربية، مثلما شوهد في الأرض الفلسطينية المحتلة.

وإنه لأمر أساسي بالنسبة للمجتمع العالمي أن يمنع هذا "الوباء" من التحول إلى جائحة. ينبغي أن يكون العالم مدركاً تماماً للآثار الضارة لانتشار رهاب الإسلام وتداعياته، لا سيما رد الفعل العنيف المحتمل على نطاق واسع من سكان العالم المسلمين والبالغ عددهم حوالي 2 مليار نسمة، مما قد يعرض الاستقرار والأمن العالميين للخطر. وكذلك، نظراً لأن أشكال التمييز العنصري أو رهاب الإسلام أو الكراهية ضد المسلمين تتعارض بوضوح مع ميثاق الأمم المتحدة والإعلان العالمي لحقوق الإنسان ومهمة الاتحاد البرلماني الدولي من أجل السلام والديمقراطية وحقوق الإنسان.

وبصفته منظمة برلمانية عالمية تهدف إلى المساهمة في الدفاع عن حقوق الإنسان وتعزيزها، وهي حقوق عالمية النطاق واحترامها عامل أساسي للديمقراطية البرلمانية والتنمية، على النحو المنصوص عليه في النظام الأساسي للاتحاد البرلماني الدولي، ينبغي أن يضطلع الاتحاد البرلماني الدولي بدور قيادي في معالجة تنامي ظاهرة رهاب الإسلام بشكل خاص، فضلاً عن التعصب القائم والتمييز العنصري بشكل عام. ينبغي أن يعمل الاتحاد البرلماني الدولي لضمان السلم والأمن العالميين من خلال تعزيز قيم التعايش السلمي بين الشعوب والأديان. لذلك قرر مجلس النواب في جمهورية إندونيسيا تقديم مشروع قرار بعنوان *التصدي لرهاب الإسلام، ومكافحة التعصب، والقضاء على التمييز العنصري، وتعزيز التعايش السلمي بين الشعوب والأديان*، لإدراجه كبنء طارئ للاتحاد البرلماني الدولي لهذه الجمعية العامة.



التصدي لرهاب الإسلام، ومكافحة التعصب،
والقضاء على التمييز العنصري،
وتعزيز التعايش السلمي بين الشعوب والأديان

مشروع قرار مقدم من قبل وفد إندونيسيا

إن الجمعية العامة الـ146 للاتحاد البرلماني الدولي،

(1) إذ ترحب بجرارة باعتماد الجمعية العامة للأمم المتحدة القرار 254/76 في 15 آذار/ مارس 2022، الذي أعلن يوم 15 آذار/ مارس يوماً عالمياً لمكافحة رهاب الإسلام،

(2) وإذ تشير إلى قرارات الجمعية العامة للأمم المتحدة 128/41 و3/66 و154/66 و161/66 و167/66 و208/66، التي تؤكد على أهمية تعزيز الاحترام والمراعاة العالميين لجميع حقوق الإنسان والحقوق والحريات الأساسية للجميع دون أي تمييز على أساس العرق أو الجنس أو اللغة أو الدين، وأهمية التنوع الثقافي، وضرورة مكافحة التعصب والعنصرية ورهاب الأجانب والقوالب النمطية السلبية والوصم والتمييز،

(3) وإذ تشير أيضاً إلى جميع الصكوك والالتزامات القانونية الدولية ذات الصلة بالقضاء على مختلف أشكال التمييز، ولا سيما على النحو المنصوص عليه في ميثاق الأمم المتحدة والإعلان العالمي لحقوق الإنسان والاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري، والميثاق الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية،

(4) وإذ تؤكد أن هذه الصكوك والالتزامات القانونية الدولية ذات الصلة تنص على وجه الخصوص على أن الكرامة والمساواة متأصلتان لدى البشر جميعاً، وتعزز الاحترام والمراعاة العالميين لحقوق الإنسان والحريات الأساسية للجميع دون تمييز على أساس العرق أو الجنس أو اللغة أو الدين، وإعلان مبادئ الحق في حرية الفكر والوجدان والدين أو المعتقد، التي تشمل أيضاً حرية تعبير الفرد عن دينه أو معتقده من خلال العبادة وإقامة الشعائر والممارسة والتعليم، سواء أبشكال فردي أو جماعي، علناً أو سراً،

(5) وإذ تعيد التأكيد بأن قرار مجلس حقوق الإنسان التابع للأمم المتحدة رقم 18/16 بشأن مكافحة التعصب والقبولية النمطية السلبية والوصم والتمييز والتحريض على العنف وممارسته ضد الأشخاص على أساس دينهم أو معتقداتهم، الذي تم اعتماده بتوافق آراء تاريخي جمع آراء متباينة حول القضاء على التمييز الديني والتعصب،



(6) وإذ تأخذ في الاعتبار تقرير المقرر الخاص للأمم المتحدة المعني بحرية الدين أو المعتقد المقدم إلى مجلس حقوق الإنسان (A/HRC/46/30، 13 نيسان/أبريل 2021)، الذي خلص إلى أن الشك والتمييز والكراهية الصريحة تجاه المسلمين ارتفعت إلى "أبعاد وبائية"، وكذلك تقرير رهاب الإسلام الأوروبي للعام 2021 الذي اعتبر رهاب الإسلام "مشكلة ملّحة" في جميع أنحاء القارة كما كان في السنوات السابقة،

(7) وإذ تشير إلى جميع القرارات ذات الصلة الصادرة عن الاتحاد البرلماني الدولي، ولا سيما القرار المعتمد في الدورة 110 (مكسيكو سيتي، 2004) بشأن تعزيز الديمقراطية البرلمانية من أجل حماية حقوق الإنسان وتشجيع المصالحة بين الشعوب والشراكة بين الدول، والقرار المعتمد في المؤتمر البرلماني الدولي الـ102 (برلين، 1999) بشأن مساهمة البرلمانات في التعايش السلمي للأقليات العرقية والثقافية والدينية، بمن فيهم السكان المهاجرون، داخل الدولة الواحدة، والالتزام بالتسامح والاحترام الكامل لحقوق الإنسان الخاصة بهم، والقرار المعتمد في المؤتمر البرلماني الدولي الـ92 (كوبنهاغن، 1994) بشأن تعزيز الهياكل والمؤسسات والمنظمات الوطنية للمجتمع التي تؤدي دوراً في تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها،

(8) وإذ يثير جزعها أن التجاهل وانتهاك حقوق الإنسان والحريات الأساسية، ولا سيما الحق في حرية الفكر أو الوجدان أو الدين أو المعتقد، قد تتسبب، بشكل مباشر أو غير مباشر، في نشوب حروب ونزاعات ومعاناة كبيرة للبشرية، مما قد يؤدي إلى تفاقم الوضع العالمي الحالي المتمثل في الحرب المتواصلة في أوكرانيا والجهود المبذولة للتعافي من الجائحة،

(9) وإذ تلاحظ بقلق بالغ أن حوادث رهاب الإسلام ورهاب الأجانب والعنصرية والتحيز الديني والكراهية العرقية لا تزال تتزايد في جميع أنحاء العالم، ويتجلى ذلك في جملة أمور منها حرق القرآن الكريم بشكل متكرر والهجمات الإرهابية ضد الأقليات المسلمة،

(10) وإذ تعرب عن قلقها العميق إزاء النمط المعروف لجرائم الكراهية ضد المسلمين وتشويه سمعتهم، فضلاً عن إضفاء الطابع المؤسسي المزعوم على رهاب الإسلام في العديد من البلدان،

(11) وإذ تضع في اعتبارها أن رهاب الإسلام هو شكل محدد من أشكال العنصرية التي تشير إلى أعمال العنف والتمييز وخطاب الكراهية، مما يؤدي إلى إقصاء المسلمين وجميع من يُنظر إليهم على هذا النحو وتجريدهم من إنسانيتهم،

(12) وإذ تشدد على أن دور حقوق الإنسان والحريات الأساسية والمؤسسات الديمقراطية هو دور حاسم في تهيئة بيئة مواتية للتفاهم والحوار بين الثقافات والأديان بهدف بلورة التعايش السلمي بين الشعوب والأديان،



1. تشني على إعلان الجمعية العامة للأمم المتحدة باعتبار يوم 15 آذار/مارس يوماً عالمياً لمكافحة رهاب الإسلام؛
2. وتوصي بأن تحتفل البرلمانات الوطنية في جميع أنحاء العالم كل يوم 15 آذار/مارس باعتباره لحظة لتعزيز التزامها الكامل بالاحترام والمراعاة العالميين لحقوق الإنسان والحريات الأساسية للجميع، دون تمييز بين العرق أو الجندر أو اللغة أو الدين؛
3. وتحث الدول على تعزيز التزامها بحماية حقوق الإنسان والحفاظ عليها على النحو المنصوص عليه في الصكوك القانونية الدولية، ولا سيما ميثاق الأمم المتحدة، والإعلان العالمي لحقوق الإنسان، والاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري، والميثاق الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية؛
4. وتدعو الدول إلى التحرك الفوري لوضع حد لرهاب الإسلام والتعصب والتمييز العنصري بجميع أشكاله، وضمان المساواة والكرامة، وتنفيذ أحكام جميع الصكوك القانونية الدولية ذات الصلة، ولا سيما الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري؛
5. وتعرّب عن بالغ القلق إزاء حالات التعصب والتمييز وأعمال العنف ضد الإسلام والمسلمين في أنحاء كثيرة من العالم، بالإضافة إلى التجسيد السلبي والتمثيل النمطي للإسلام والمسلمين في وسائل الإعلام الدولية، مما يربطهم بالعنف والإرهاب وانتهاكات حقوق الإنسان؛
6. وتدين وبشدة تنامي ظاهرة رهاب الإسلام والتعصب والتمييز ضد المجتمع المسلم والأقليات من خلال عدة أمور منها سن قوانين وسياسات تقييدية وتطبيقها بشكل قمعي، والتنميط الديني وغير ذلك من التدابير، تحت ذرائع مختلفة تتعلق بالأمن والهجرة غير الشرعية؛
7. وتدعو البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي إلى رفض جميع مظاهر رهاب الإسلام مثل حرق القرآن الكريم وتشويهه قدسية الرسول الكريم، التي تتعارض مع روح المادتين 19 و20 من الميثاق الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية؛
8. وتشدد على ورود مجموعة قوانين دولية راسخة تنص على وجوب استخدام الحق في حرية التعبير بمسؤولية وتدابير لضبط النفس؛
9. وتشدد على ضرورة تحريم إساءة استخدام حرية التعبير والصحافة لتشويه سمعة الإسلام والأديان الأخرى؛



10. وتؤكد تماماً التعاون الفعال والتشاور الوثيق بين الدول بهدف التصدي لرهاب الإسلام والتصدي لتشويه صورة جميع الأديان السماوية أو التحريض على الكراهية والعداء أو التمييز ضد المسلمين؛
11. وتؤكد الحاجة الماسة إلى منع التعدي على حرية التعبير والصحافة لإهانة الإسلام والأديان السماوية الأخرى، حيث ينبغي أن يمارس الجميع الحق في حرية التعبير، ولا سيما وسائل الإعلام، بمسؤولية ووفقاً لما ينص عليه القانون؛
12. وتهيب بالمجتمع الدولي أن يعرب عن تضامنه مع جميع ضحايا العنصرية والتمييز والاستبعاد وجرائم الكراهية ومع الدول التي كان عليها أن تواجه فظاعة الإرهاب؛
13. وتحذر من أنه ينبغي على المجتمع الدولي والسلطات الوطنية ألا يقللوا من أهمية مخاطر رهاب الإسلام، التي يمكن أن تشكل تهديداً خطيراً لاستقرار والأمن العالميين وتقوض التعافي العالمي، فضلاً عن تفاقم الحرب في أوكرانيا؛
14. وتدعو المجتمع الدولي إلى مضاعفة جهوده لتعزيز الحوار الفعال بين الثقافات والأديان من أجل التعايش السلمي بين الشعوب والأديان.





Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.



146TH IPU ASSEMBLY
المنامة، البحرين
MANAMA, BAHRAIN
11-15 MARCH 2023 - ١٠-١١ مارس ٢٠٢٣

146th IPU Assembly Manama (11–15 March 2023)

Assembly
Item 2

A/146/2-P.4
11 March 2023

Consideration of requests for the inclusion of an emergency item in the Assembly agenda

Request for the inclusion of an emergency item in the agenda of the 146th Assembly of the Inter-Parliamentary Union submitted by the delegation of Indonesia

On 11 March 2023, the IPU Secretary General received from the delegation of Indonesia a request and accompanying documents for the inclusion in the agenda of the 146th Assembly of an emergency item entitled:

“Combating Islamophobia, fighting intolerance, eliminating racial discrimination,
and promoting peaceful coexistence among peoples and religions”.

Delegates to the 146th Assembly will find attached the text of the communication submitting the request (Annex I), as well as an explanatory memorandum (Annex II) and a draft resolution (Annex III) in support thereof.

The 146th Assembly will be required to take a decision on the request of the delegation of Indonesia on Sunday, 12 March 2023.

Under the terms of Assembly Rule 11.1, any Member of the IPU may request the inclusion of an emergency item in the Assembly agenda. Such a request must be accompanied by a brief explanatory memorandum and a draft resolution, which clearly define the scope of the subject covered by the request. The IPU Secretariat shall communicate the request and any such documents immediately to all Members.

Furthermore, Assembly Rule 11.2 stipulates that:

- (a) A request for the inclusion of an emergency item must relate to a recent major situation of international concern on which urgent action by the international community is required and on which it is appropriate for the IPU to express its opinion and mobilize a parliamentary response. Such a request must receive a two-thirds majority of the votes cast in order to be accepted.
- (b) The Assembly may place only one emergency item on its agenda. Should several requests obtain the requisite majority, the one having received the largest number of positive votes shall be accepted.
- (c) The authors of two or more requests for the inclusion of an emergency item may combine their proposals to present a joint one, provided that each of the original proposals relates to the same subject.
- (d) The subject of a proposal that has been withdrawn by its authors or rejected by the Assembly cannot be included in the draft resolution submitted on the emergency item, unless it is clearly referred to in the request and title of the subject adopted by the Assembly.

E

#IPU146

**COMMUNICATION ADDRESSED TO THE IPU SECRETARY GENERAL BY
THE INTERNATIONAL PARLIAMENTARY ORGANIZATION DIVISION OF THE HOUSE OF
REPRESENTATIVES OF THE REPUBLIC OF INDONESIA**

11 March 2023

Dear Mr. Secretary General,

Please find attached the file on the Emergency Item for the 146th IPU Assembly proposed by the House of Representatives of the Republic of Indonesia:

“Combating Islamophobia, fighting intolerance, eliminating racial discrimination,
and promoting peaceful coexistence among peoples and religions”.

Yours sincerely,

The International Parliamentary Organization
Division of the House of Representatives of
the Republic of Indonesia

**COMBATING ISLAMOPHOBIA, FIGHTING INTOLERANCE, ELIMINATING RACIAL
DISCRIMINATION, AND PROMOTING PEACEFUL COEXISTENCE
AMONG PEOPLES AND RELIGIONS**

Explanatory memorandum submitted by the delegation of Indonesia

Amid the ongoing global division triggered by the war in Ukraine, which has just entered its second year, along with the efforts exerted to recover stronger from the past two years of the pandemic, and in parallel with the continued search to find the best solutions for protracted global challenges including extreme poverty and climate change, the world was shocked by the recent burning of the Holy Qur'an. This incident was not the first time; unfortunately, it has become a recurrent event. Such phenomena arguably justify a recent report by the UN Special Rapporteur on freedom of religion or belief, which concluded that suspicion, discrimination and outright hatred towards Muslims has risen to "epidemic proportions".

Taking into account this "epidemic", the UN General Assembly (UNGA) adopted by consensus on 15 March 2022 a resolution proclaiming 15 March as the International Day to Combat Islamophobia. The resolution emphasizes the right to freedom of religion and belief and recalls a 1981 resolution calling for "the elimination of all forms of intolerance and of discrimination based on religion or belief". The resolution also serves as a milestone in the prevention of any harmful measure intended against any beliefs and religions, not only Islam.

Islamophobia, however, remains pervasive, particularly in the countries where Muslims are a minority. According to the European Islamophobia Report 2021, Islamophobia was "as pressing a problem" across the continent in 2021 as it had been in previous years. The report further details systemic discrimination faced by Muslims in all areas of life, from employment to health care, education and the justice system. The most important finding from the report is its grave concern over the alleged institutionalization of Islamophobia in Europe. Furthermore, the report submitted on 21 July 2022 to the United Nations Committee on the Elimination of Racial Discrimination in review of the United States Government's compliance with the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (ICERD) concludes that Islamophobia is pervasive in the United States. Meanwhile, a report provided to the Islamophobia Register Australia (IRA) in collaboration with Charles Sturt University's Centre for Islamic Studies and Civilization (CISAC) shows that Islamophobia is set to continue at disturbing levels in Australia. Moreover, many see the situations involving Muslims in India, the Rohingya and the Uyghur as manifestations of long-standing Islamophobia, intolerance and racial discrimination. Muslim minorities have been treated both unfairly and discriminately for being Muslim as well as for being Arab, as has been seen in the Occupied Palestinian Territory.

It is vital for the global community to prevent this "epidemic" from turning into a pandemic. The world must be fully aware of the harmful effects of pervasive Islamophobia and its ramifications, particularly the possible widespread backlash from the global Muslim population of almost 2 billion, which would put global stability and security at stake. Also, as forms of racial discrimination, Islamophobia or anti-Muslim hatred obviously run counter to the *Charter of the United Nations*, the *Universal Declaration of Human Rights*, and the IPU's mission for peace, democracy, and human rights.

As a global parliamentary organization that aims to contribute to the defence and promotion of human rights, which are universal in scope and whose respect is an essential factor of parliamentary democracy and development, as enshrined in the IPU Statutes, the IPU must take a leading role in tackling rising Islamophobia in particular, as well as existing intolerance and racial discrimination in general. The IPU must act to ensure global peace and security by promoting the values of peaceful coexistence among peoples and religions. The House of Representatives of the Republic of Indonesia has therefore decided to submit a draft resolution entitled *Combating Islamophobia, fighting intolerance, eliminating racial discrimination, and promoting peaceful coexistence among peoples and religions* to be included as the IPU's emergency item for this Assembly.

**COMBATING ISLAMOPHOBIA, FIGHTING INTOLERANCE, ELIMINATING RACIAL
DISCRIMINATION, AND PROMOTING PEACEFUL COEXISTENCE
AMONG PEOPLES AND RELIGIONS**

Draft resolution submitted by the delegation of INDONESIA

The 146th Assembly of the Inter-Parliamentary Union,

- (1) *Warmly welcoming* the adoption of resolution 76/254 by the United Nations General Assembly on 15 March 2022, which proclaimed 15 March the International Day to Combat Islamophobia,
- (2) *Recalling* United Nations General Assembly resolutions 41/128, 66/3, 66/154, 66/161, 66/167 and 66/208, which stress the importance of strengthening universal respect for and observance of all human rights and fundamental freedoms for all without any distinction as to race, sex, language or religion, and the importance of cultural diversity, and address the necessity to combat intolerance, racism, xenophobia, negative stereotyping, stigmatization and discrimination,
- (3) *Recalling also* all relevant international legal instruments and commitments on the elimination of various forms of discrimination, especially as enshrined in the *Charter of the United Nations*, the *Universal Declaration of Human Rights*, the *International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination*, and the *International Covenant on Civil and Political Rights*,
- (4) *Affirming* that these relevant international legal instruments and commitments state in particular that dignity and equality are inherent in all human beings, promote universal respect for and observance of human rights and fundamental freedoms for all without distinguishing on the basis of race, sex, language or religion, and proclaim the principles of the right to freedom of thought, conscience, religion or belief, which also include the freedom, either individually or in community with others and in public or private, to manifest one's religion or belief through worship, observance, practice and teaching,
- (5) *Reaffirming* United Nations Human Rights Council resolution 16/18, *Combating intolerance, negative stereotyping and stigmatization of, and discrimination, incitement to violence and violence against, persons based on religion or belief*, which was adopted by a historic consensus that brought together divergent views on eliminating religious discrimination and intolerance,
- (6) *Bearing in mind* the report of the United Nations Special Rapporteur on freedom of religion or belief to the Human Rights Council (A/HRC/46/30, 13 April 2021), which concluded that suspicion, discrimination and outright hatred towards Muslims has risen to "epidemic proportions", and also the European Islamophobia Report 2021 that considered Islamophobia "as pressing a problem" across the continent as it had been in previous years,
- (7) *Recalling* all relevant resolutions of the IPU, particularly the resolution adopted at the 110th Assembly (Mexico City, 2004) on *Furthering parliamentary democracy in order to protect human rights and encourage reconciliation among peoples and partnership among nations*, the resolution adopted at the 102nd Inter-Parliamentary Conference (Berlin, 1999) on *The contribution of parliaments to the peaceful coexistence of ethnic, cultural and religious minorities, including migrant populations, within one State, marked by tolerance and the full respect for their human rights*, and the resolution adopted at the 92nd Inter-Parliamentary Conference (Copenhagen, 1994) on *Strengthening national structures, institutions and organizations of society which play a role in promoting and safeguarding human rights*,
- (8) *Alarmed* that disregard for and infringement of human rights and fundamental freedoms, in particular the right to freedom of thought, conscience, religion or belief, have brought, directly or indirectly, wars, conflicts and great suffering to humankind, which could exacerbate the current global situation marked by the continuing war in Ukraine and the efforts undertaken to recover from the pandemic,

- (9) *Noting with grave concern* that incidents of Islamophobia, xenophobia, racism, religious prejudice and ethnic hatred continue to increase around the world, manifested through, inter alia, repeated burnings of the Holy Qur'an and terrorist attacks against Muslim minorities,
- (10) *Expressing deep concern* regarding a recognizable pattern of hate crimes against and demonization of Muslims as well as the alleged institutionalization of Islamophobia in many countries,
- (11) *Bearing in mind* that Islamophobia is a specific form of racism that refers to acts of violence, discrimination and hate speech, leading to the exclusion and dehumanization of Muslims and all those perceived as such,
- (12) *Underlining* that the role of human rights, fundamental freedoms and democratic institutions is crucial in creating an environment conducive for inter-cultural and inter-religious understanding and dialogue aimed at crystalizing peaceful coexistence among peoples and religions,
1. *Commends* the proclamation by the United Nations General Assembly of 15 March as the International Day to Combat Islamophobia;
 2. *Recommends* that national parliaments all over the world mark every 15 March as a moment to reinforce their full commitment to universal respect for and observance of human rights and fundamental freedoms for all, without distinguishing between race, sex, language or religion;
 3. *Urges* States to strengthen their commitment to protecting and preserving human rights as enshrined in international legal instruments, particularly the *Charter of the United Nations*, the *Universal Declaration of Human Rights*, the *International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination*, and the *International Covenant on Civil and Political Rights*;
 4. *Calls upon* States to act immediately to end Islamophobia, intolerance and racial discrimination in all forms, to ensure equality and dignity, and to implement the provisions of all relevant international legal instruments, especially the *International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination*;
 5. *Expresses deep concern* at instances of intolerance, discrimination and acts of violence against Islam and Muslims in many parts of the world, in addition to the negative portrayal and stereotyping of Islam and Muslims in the international media, which associates them with violence, terrorism and human rights violations;
 6. *Strongly denounces* rising Islamophobia, intolerance and discrimination against the Muslim community and minorities by, inter alia, enacting and oppressively applying restrictive laws and policies, religious profiling and other measures, under a variety of pretexts relating to security and illegal immigration;
 7. *Invites* IPU Member Parliaments to reject all forms of Islamophobic manifestation such as the burning of the Holy Qur'an and the denigration of the sanctity of the Holy Prophet of Islam, which are inconsistent with the spirit of articles 19 and 20 of the *International Covenant on Civil and Political Rights*;
 8. *Emphasizes* that there is a well-established international legal acquis that states that the right to freedom of expression must be used with responsibility and a measure of self-restraint;
 9. *Stresses* the necessity to proscribe the misuse of the freedoms of expression and the press to vilify Islam and other religions;

10. *Fully supports* effective cooperation and close consultation among States aimed at combatting Islamophobia, defamation of all divine religions, and incitement to hatred, hostility and discrimination against Muslims;
11. *Affirms* the urgent need to prevent the abuse of the freedoms of expression and the press to insult Islam and other divine religions, as the right to freedom of expression should be exercised by all, in particular the media, with responsibility and in accordance with the law;
12. *Calls upon* the international community to express solidarity with all victims of racism, discrimination, exclusion and hate crimes, and with those nations that have had to face the horror of terrorism;
13. *Warns* that the international community and national authorities must not underestimate the dangers of Islamophobia, which could pose a serious threat to global stability and security and undermine global recovery, as well as aggravating the war in Ukraine;
14. *Calls upon* the international community to redouble its efforts to promote effective intercultural and inter-religious dialogue to create peaceful coexistence among peoples and religions.