

## تنفيذ القوانين :

### أية وسائل للمراقبة من طرف البرلمان

نجيب الخدي  
كاتب عام مجلس النواب  
المملكة المغربية

#### ا. أهمية القواعد القانونية

ما من شك أن القواعد القانونية شرعت لتنظيم العلاقة بين مختلف الأشخاص الذاتيين أو المعنويين في علاقتهم ببعضهم البعض أو اتجاه الغير. وما يعطي بعدا أكثر دلالة وأهمية لهذه القواعد القانونية ويجعلها أكثر قوة وإلزاما وتأثيرا وفاعلية هو مدى تطبيقها وإخراجها إلى حيز الوجود، والعمل على جعل المجتمع بمختلف مكوناته خاضعا لأثارها ومقتضياتها وملتزمًا بمضامينها.

#### ا. إشكالية تأخر أو عدم إصدار المراسيم التطبيقية

إذا كان لعدم تنفيذ القوانين عدد من المظاهر والصور، فإن عدم إصدار المراسيم التطبيقية يعد أحد الإشكاليات الحقيقية لتنفيذ القوانين، ومدى تحقيق الأهداف المرجوة منها سواء تلك التي تم اعدادها لأول مرة أو التي تم تعديلها أو تميمها أو تغييرها. وفي هذا الإطار، فإن التأخر أو عدم إصدار المراسيم التطبيقية له عدد من العواقب والآثار السلبية نذكر منها ما يلي :

- الأثر على صورة مؤسسات الدولة ولاسيما المؤسسة التشريعية، كما يؤثر على بناء دولة الحق والقانون والمؤسسات،
- الأثر على ثقة المواطنين في المنظومة التشريعية الوطنية ،
- الأثر على الامن القانوني والقضائي،
- إمكانية التأثير السلبي على ممارسة الحقوق والحريات،
- التأثير على المعاملات التجارية والاقتصادية سواء على المستوى الداخلي أو الخارجي..الخ.

وتبعاً لذلك، فإن عدم تنفيذ القوانين يدفع إلى التساؤل حول الجدوى من دراسة ومناقشة القوانين داخل البرلمان بكل تفاصيلها ومساطرهما وما يواكبها من مجهودات تقنية ومالية وسياسية إن لم ترفق بمراسيم تطبيقية.

### III. الحلول الممكنة :

عملاً على تفادي هذه الإشكالات التي حظيت في الآونة الأخيرة باهتمام متزايد، تم الاهتمام إلى طرح مجموعة من التصورات والمقترحات في هذا الشأن، فبالإضافة إلى الآلية المتعلقة بتتبع إصدار المراسيم التطبيقية، يمكن اقتراح الإجراءات التالية :

- ضرورة إرفاق مشاريع القوانين المحالة على المؤسسة البرلمانية بالمراسيم التطبيقية المنصوص عليها في تلك المشاريع.
- ضرورة التنصيص على آجال معينة لإصدار المراسيم التطبيقية بالنسبة للمقتضيات القانونية التي تحيل على المراسيم التطبيقية.
- استثمار الآليات الرقابية المخولة للبرلمان لتتبع ومساءلة الحكومة حول وضعية تنفيذ القوانين وتتبع إصدار النصوص التطبيقية.
- تفعيل دور المهام الاستطلاعية للجان على شروط وظروف تطبيق نص تشريعي معين.
- عقد جلسات عمل بصفة منتظمة مع الحكومة، وذلك بصفتهما المسؤول الأول حول إصدار المراسيم التطبيقية، وضمان تنفيذ القوانين تحت سلطة رئيسها، وذلك لمناقشة الوضعية الإجمالية لإصدار المراسيم التطبيقية والافاق المستقبلية.

UNION INTERPARLEMENTAIRE



INTER-PARLIAMENTARY UNION

## **Association of Secretaries General of Parliaments**

### **CONTRIBUTION**

from

**Mr Najib EL KHADI**

**Secretary General of the House of Representatives of the Kingdom of Morocco**

To the general debate on

**Law implementation: What means of control are available for parliament?**

**Belgrade Session**

**October 2019**

## **I. The importance of the legal rules**

There is no doubt that the legal rules have been enacted to regulate the relations either between the different moral or physical persons in their relations with each other or with others at large.

What gives a more significant dimension and more importance to these legal rules; what makes them stronger, binding, more impactful and more efficient is the extent to which they have been translated from bills to acts. It is also the way the whole community has – with its different components – become subject to these laws and to their provisions and bound to their effects and contents.

## **II. The problem of delay in the laws' publication or the non-issuance of the applied decree.**

While the non-implementation of laws takes many forms and aspects, its non-publication is considered as one of the real problems of law implementation. It is also considered as a road block to the fulfillment of the objectives for which these laws have initially been promulgated, amended, completed or changed.

In this scope, the delay of publication or the non-publication of the texts leads to a number of consequences and negative effects, among which the following can be mentioned:

- The negative impact on the image of the state's institutions, especially the legislative ones, not to mention the effect it shall have on the edification of the rule of justice, law and institutions,
- The effect of mistrust generated among the citizens with respect to the national legislative system,
- The impact on the legal and judiciary security,
- The potentially negative impact on the exercise of rights and liberties
- The impact on commercial and economic transactions whether at the internal or external level ... etc.

As a consequence, the non- execution of laws may lead us to ask questions as to the utility behind the debate and discussion of laws within the Parliament, with all their details procedures, not to mention the technical, financial and political efforts implemented should these not be accompanied by implementation decrees.

## **III. VIABLE SOLUTIONS**

In order to avoid these problems which have recently gained importance, a number of conceptions and proposals have been made. Accordingly, and in addition to the mechanism relating to monitoring the promulgation of implementation decrees, the following measures may be presented:

- The necessity to enclose the draft laws forwarded to the parliamentary institution, with execution decrees as stipulated by these draft laws themselves,
- The necessity to provide for a deadline for the issuance of the decree applied to the legal provision which refer to their ordinance,

- Making use of the parliamentary control mechanisms in order to monitor and call to account the Government's progress in implementing the law, and also follow up the promulgation of enactment decrees,
- Activating the role of the reconnaissance missions of the commissions in order for the latter to have a better knowledge of the conditions and circumstances in which a given legislative text is being enacted,
- Holding regular working sessions with the Government, the latter being the first body responsible for the promulgation of enactment decrees; and ensuring the good enactment of the laws under the authority of the Head of the Government, in order to discuss the general situation relating to the promulgation of the enactment decrees, and the consideration of future prospects.