

ما الذي يلزم للوصول إلى التكافؤ بين الرجال والنساء (الجندي) في المشاركة السياسية في عالم ما بعد جائحة كوفيد-19؟

فعالية برلمانية ينظمها الاتحاد البرلماني الدولي وهيئة الأمم المتحدة للمرأة في الدورة الخامسة والستين للجنة وضع المرأة، وتماشياً مع الموضوع ذي الأولوية، المشاركة الكاملة والفعالة للمرأة وصنع القرار في الحياة العامة، وكذلك القضاء على العنف، لتحقيق التكافؤ بين الرجال والنساء (الجندي) وتمكين جميع النساء والفتيات.

الثلاثاء 23 آذار/مارس 2021، فعالية افتراضية

مذكرة توضيحية وجدول الأعمال المؤقت

الخلفية

غالباً ما تنعكس آثار الأزمات بشكلها الأكثر حدة على النساء، ولا تُستثنى من ذلك آثار كوفيد-19. بالإضافة إلى أزمة الصحة العامة، أصبح كوفيد-19 أزمة اقتصادية واجتماعية كاملة الأبعاد؛ وقد أدت العقبات المستمرة إلى تراجع مشاركة المرأة في صنع القرار السياسي والقيادة. وتفاقم العنف ضد النساء والفتيات - جائحة الظل - مع تدابير الإغلاق والضغوط الاقتصادية.

تتطلب الاستجابة الفعالة للوباء وتبعاته الاجتماعية والاقتصادية قيادة قوية ومستمرة، والعمل ومشاركة جميع المتأثرين. للأسف، بات تحقيق توازن القوى بين المرأة والرجل في صنع القرار أكثر أهمية من أي وقت مضى. لكن ما يزال هناك نقص كبير في تمثيل المرأة بين صناعات القرار في سائر أنحاء العالم؛ إذ لا تشكل النساء سوى ربع (24.9 في المئة) من أعضاء البرلمانات الوطنية في جميع أنحاء العالم،¹ و36.3 بالمئة من المسؤولين المنتخبين في الهيئات المحلية التي تستعمل الإجراءات البرلمانية. وعلى الصعيد العالمي، بلغت نسبة الوزيرات 21.3 بالمئة فقط في 1 كانون الثاني/يناير 2020. في 30 حكومة فقط في جميع أنحاء العالم، تشكل النساء 40 بالمئة على الأقل من الوزراء.² إن نقص تمثيل المرأة كوزيرات للصحة يثير القلق بشكل خاص في خضم جائحة مستمرة؛ وفي حين شكلت النساء 70 بالمئة من العاملين في قطاع الصحة في عام 2020، كان 24.7 بالمئة فقط من وزراء الصحة في العالم من النساء،³ وشغلن 25 بالمئة فقط من المناصب العليا في المؤسسات الصحية.⁴

أثناء الوباء، تقوم العديد من النساء برعاية وأعمال منزلية إضافية، مما يؤثر سلباً على قدرتهن على المشاركة الكاملة في الحياة العامة. وبالنسبة للسياسيين، رجالاً ونساءً على حد سواء، أصبحت المنصات على الإنترنت أدوات فعالة للتفاعل مع ناخبهم. وقد ساعد هذا إلى حد ما في تسهيل تحقيق التوازن بين العمل والحياة للبعض، لكنه كشف أيضاً عن عدم التكافؤ بين الرجال والنساء (الجندي) في أوساط المشرعين. على سبيل المثال، في كينيا، أفادت النساء السياسيات أنهن يتعرضن بشكل متزايد للعنف القائم على النوع الاجتماعي عبر الإنترنت والميسر باستخدام التكنولوجيا، بما في ذلك التهديدات الجسدية، والتحرش الجنسي والمطاردة والتطفل والتحرش باستخدام تقنية زوم⁵ والتصيد الجنسي.

تستفيد الاستجابات لكوفيد-19 من مشاركة المرأة. وتعد السياسات المراعية للنوع الاجتماعي ولقيادة المرأة أمراً حيوياً للتخفيف من الآثار المرتبطة بالنوع الاجتماعي لكوفيد-19 وضمان حدوث انتعاش أكثر إنصافاً. فبدون مشاركة المرأة في صنع القرار الآن،

ثمة مخاطرة في ضياع المكاسب التي تحققت في المجال الهش للتكافؤ بين الرجال والنساء (الجنديري) على مدى السنوات الخمس والعشرين الماضية.

وتواجه البرلمانات تحدياً لإظهار إرادة سياسية ثمّة حاجة ماسة إليها، وإصدار تشريعات تستجيب لمقتضيات النوع الاجتماعي، وفرض رقابة تراعي الفوارق بين الجنسين على الإجراءات الحكومية وعلى تخصيص الموارد أثناء الأزمة. كما أنهن لاعتبات أساسيات في دفع التكافؤ بين الرجال والنساء (الجنديري) في صنع القرار السياسي والقيادة وحشد الدعم الشعبي في ذلك الاتجاه. ينبغي أن يساهم أعضاء البرلمانات بقوة في بناء الدعم داخل أحزابهم وكتلهم السياسية لمشاركة المرأة على قدم المساواة مع الرجل في صنع القرار السياسي والقيادة.

لقد حان وقت العمل الآن، حيث أن هناك حاجة إلى تجديد الالتزامات وتسريع الإجراءات أكثر من أي وقت مضى. على الصعيد العالمي، حدد قادة البرلمانات الإطار العام في المؤتمر العالمي الخامس لرؤساء البرلمانات وفي القمة الثالثة عشرة لرئيسات البرلمانات، اللذان انعقدتا في عام 2020. وأكد الإعلان الذي تبناه رؤساء البرلمانات على الالتزام "بالعمل على تحقيق مشاركة كاملة، وفعالة ومتساوية للمرأة في البرلمانات وفي جميع مؤسسات الدولة، بما في ذلك في المناصب القيادية"، ومواصلة تجسيد التكافؤ بين الرجال والنساء (الجنديري) في هياكلها وعملياتها وأساليب عملها لضمان "إزالة جميع الحواجز التي تحول دون مشاركة المرأة في السياسة". وأكدت رئيسات البرلمانات على الدعوة للتكافؤ بين الرجال والنساء (الجنديري) (50/50) في البرلمانات وفي مواقع صنع القرار السياسي.

الهدف

إقراراً بالحاجة الملحة لاتخاذ إجراءات حكومية وتشريعية ملموسة وجريئة لتحقيق التكافؤ بين الرجال والنساء (الجنديري) في صنع القرار، ينظم الاتحاد البرلماني الدولي وهيئة الأمم المتحدة للمرأة الاجتماع البرلماني السنوي بمناسبة الدورة الخامسة والستين للجنة وضع المرأة في 23 آذار/مارس 2021، حول موضوع "ما يلزم للوصول إلى التكافؤ بين الرجال والنساء (الجنديري) في المشاركة السياسية في عالم ما بعد جائحة كوفيد-19".

سيستبدل أعضاء البرلمانات من جميع أنحاء العالم الممارسات المثلى لتحقيق الوصول إلى التكافؤ بين الرجال والنساء (الجنديري)، والتغلب على التحديات التي تحول دون ذلك، في برلمانهم، لا سيما في ضوء آثار الوباء المتعلقة بالنوع الاجتماعي. وتهدف الفعالية إلى تحفيز الحوار الذي يمكن أن يساعد في تعزيز الإرادة السياسية وإحداث التغييرات الرامية إلى تحقيق التكافؤ بين الرجال والنساء (الجنديري) في المشاركة السياسية. كما سيوفر الاجتماع فرصة للمساهمة في مناقشات لجنة وضع المرأة من منظور برلماني.

التاريخ والتوقيت

سيعقد الاجتماع البرلماني على منصة Interpretify (المنصة الرقمية للترجمة الفورية) في 23 آذار/مارس 2021. وبالنظر إلى الصيغة الافتراضية للاجتماع لجنة وضع المرأة (كونه يعقد عبر الإنترنت) لهذا العام، سيعقد الاجتماع في وقتين مختلفين من اليوم نفسه. ويُتوقع أن يحضر أعضاء البرلمانات إحدى الجلستين فقط.

الخيار الأول للاجتماع: 23 آذار/مارس 2021، الساعة 08:00 – 10:00 صباحاً بتوقيت شرق الولايات المتحدة (أو 13:00 – 15:00 بتوقيت وسط أوروبا)

الخيار الثاني للاجتماع: 23 آذار/مارس 2021، الساعة 11:00 – 13:00 بتوقيت شرق الولايات المتحدة (أو 16:00 – 18:00 بتوقيت وسط أوروبا)

جدول الأعمال:

الافتتاح

- الاتحاد البرلماني الدولي وهيئة الأمم المتحدة للمرأة: ملاحظات تمهيدية (5 دقائق)

الجلسة الأولى: مشاركة المرأة في البرلمان في عام 2021 وتأثير جائحة كوفيد-19

جلسة نقاش مُنظمة (55 دقيقة)

ستركز هذه الجلسة على عرض التطورات الأخيرة في مجال مشاركة النساء في البرلمان. وسيتم تبادل الممارسات المثلى، بما في ذلك تلك المتبعة في البرلمانات التي اتخذت تدابير قانونية لدعم المشاركة السياسية للمرأة على قدم المساواة مع الرجل من خلال، على سبيل المثال، اعتماد تشريعات تتضمن تدابير خاصة مؤقتة، بما في ذلك الحصص المخصصة للجنسين مع وجود آليات إنفاذ؛ وتعزيز الحصص الانتخابية للجنسين من خلال إدخال شرط التكافؤ؛ وتشريع الحوافز المالية للأحزاب السياسية للالتزام بالحصص المقررة وتمويل الحملات الانتخابية للنساء أو فرض عقوبات في حال عدم القيام بذلك. وسيستبع العروض التقديمية القصيرة نقاش بين المشاركين.

الجلسة الثانية: الإجراءات ذات الأولوية للتكافؤ بين الرجال والنساء (الجندي) في البرلمانات

جلسة نقاش مُنظمة (55 دقيقة)

سيناقش المشاركون أولويات العمل البرلماني للسنوات الخمس القادمة. وخلال المناقشة، ستتاح الفرصة لأعضاء البرلمانات لتحديد الإجراءات التغييرية التي يمكنهم قيادتها أو الترويج لها من أجل:

- وضع أو تعزيز حصص النوع الاجتماعي مع آليات إنفاذ فعالة؛
- تعزيز مشاركة فئات النساء التي تعاني من نقص التمثيل، بما في ذلك الشابات والنساء ذوات الإعاقة والنساء المنتميات إلى الأقليات القومية.

حوصلة ما دار في الاجتماع والمضي قُدماً (10 دقائق)

- حوصلة ما دار في الاجتماع من قِبَل مدير الجلسة.

¹ Women in Parliament, 2020, IPU

² Map on Women in Politics: 2020, IPU and UN Women

³ COVID-19 and Women's Leadership, From an effective response to building back better, UN Women 2020

⁴ Data as of 1 January 2020)IPU and UN Women 2020

⁵ KICTANet, Trends of online violence against Women in Politics During the COVID-19 pandemic in Kenya, June, 2020



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.



United Nations Entity for Gender Equality
and the Empowerment of Women

What will it take to reach gender parity in political participation in a post-COVID-19 world?

A parliamentary event organized by the Inter-Parliamentary Union and UN Women at the 65th Session of the Commission on the Status of Women in line with the priority theme *Women's full and effective participation and decision-making in public life, as well as the elimination of violence, for achieving gender equality and the empowerment of all women and girls*

Tuesday 23 March 2021, virtual event

CONCEPT NOTE AND PROVISIONAL AGENDA

Background

The impacts of crises are often hardest felt by women, and COVID-19 is no exception. Beyond the public health crisis, COVID-19 has become a full-fledged economic and social crisis, and persistent obstacles have exacerbated the participation of women in political decision-making and leadership. Violence Against Women and Girls (VAWG) – the shadow pandemic – has worsened with lockdown measures and economic pressure.

An effective response to the pandemic and its social and economic consequences requires strong and sustained leadership, action and the participation of everyone affected. Unfortunately, achieving balanced power between women and men in decision-making is more crucial than ever. Yet women remain substantially underrepresented among decision-makers worldwide. Women make up only a quarter (24.9 per cent) of members of national parliaments worldwide¹ and 36.3 per cent of elected officials in local deliberative bodies. Globally, as of 1 January 2020, only 21.3 per cent of ministers are women. In only 30 cabinets worldwide do women make up at least 40 per cent of ministers.² Women's under-representation as health ministers is especially concerning in the midst of an ongoing pandemic: while women make up 70 per cent of health sector workers, in 2020, only 24.7 per cent of the world's health ministers were women,³ and they held just 25 per cent of senior roles in health institutions.⁴

During the pandemic, many women are shouldering additional domestic and care work at home, which negatively impacts on their ability to fully participate in public life. For politicians, both women and men, online platforms have become effective tools for interaction with their constituents. This has, to some degree, helped facilitate work-life balance for some, but has also revealed gender inequalities between legislators. For example, in Kenya, women politicians have reported that they are increasingly exposed to online and technology-facilitated gender-based violence, including physical threats, sexual harassment, stalking, "Zoom bombing" and sex trolling.⁵

COVID-19 responses benefit from women's participation. Gender-responsive policies and women's leadership are vital for mitigating the gendered impacts of COVID-19 and ensuring a more equitable recovery. Without women's participation in decision-making now, there is a risk that the fragile gender equality gains achieved over the past 25 years will be lost.

Parliaments are challenged to demonstrate much-needed political will, produce gender-responsive legislation, and conduct gender-sensitive oversight of government action and resource allocations during the crisis. They are also key players in driving gender parity in political decision-making and leadership and mobilizing popular support in that direction. MPs should contribute robustly to build support within their own political parties and blocs for women's equal participation in political decision-making and leadership.

The time to act is now, as renewed commitments and accelerated actions are needed more than ever before. Globally, the leaders of parliaments set the tone at the Fifth World Conference of Speakers of



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.



United Nations Entity for Gender Equality
and the Empowerment of Women

Parliament and the 13th Summit of Women Speakers of Parliament, both held in 2020. The Declaration adopted by the Speakers of Parliament underlined a commitment to “work towards achieving full, effective and equal participation of women in parliaments and all State institutions, including in positions of leadership”, and to continue embodying gender equality in their structures, operations and working methods to ensure “all barriers to women’s participation in politics are removed”. The Women Speakers of Parliament emphasized the call for gender parity (50/50) in parliament and political decision-making positions.

Objective

Recognizing the urgency for concrete and bold government and legislative actions to reach gender parity in decision-making, the IPU and UN Women are organizing the annual Parliamentary Meeting on the occasion of the sixty-fifth session of the Commission on the Status of Women (CSW 65) on 23 March 2021, on the theme “**What will it take to reach gender parity in political participation in a post-COVID-19 world**”.

Members of Parliament from around the world will share good practices on achieving and overcoming challenges to reaching gender parity in their respective parliaments, especially in light of the gendered impacts of the pandemic. The event aims to stimulate dialogue that can help scale up political will and transformative actions towards gender parity in political participation. The Meeting will furthermore provide an opportunity to contribute to the CSW’s debates from a parliamentary perspective.

Date and time

The Parliamentary Meeting will take place on Interprefy (a digital platform for simultaneous interpretation) on **23 March 2021**.

Given the online format of this year’s CSW, the meeting will be held at two different times on the same day. Members of Parliament are only expected to attend one of the two sessions.

Meeting option 1: 23 March 2021 from 8:00 to 10:00 a.m. ET (or 13:00 to 15:00 p.m. CET)

Meeting option 2: 23 March 2021 from 11:00 a.m. to 13:00 p.m. ET (or 16:00 to 18:00 p.m. CET)

Agenda

Opening

- IPU and UN Women: Introductory remarks (5 minutes)

Session 1: Women’s participation in parliament in 2021 and the impact of COVID-19

Moderated discussion (55 minutes)

This session will focus on the presentation of recent developments in women’s participation in parliament. Good practices will be shared, including from parliaments that took legal measures to support women’s equal political participation by, for example, adopting legislation that includes temporary special measures, including gender quotas with enforcement mechanisms; enhancing existing gender electoral quotas by introducing a parity provision; legislating financial incentives for political parties for complying with legislated quotas and funding women’s campaigns or sanctions for their failure to do so.

Short presentations will be followed by a moderated debate among participants.



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.



United Nations Entity for Gender Equality
and the Empowerment of Women

Session 2: Priority actions for gender parity in parliaments

Moderated discussion (50 minutes)

Participants will discuss priorities for parliamentary action for the next five years. During the discussion, MPs will have the opportunity to define transformative actions they can lead or promote to:

- Introduce or enhance legislated gender quotas with effective enforcement mechanisms;
- Enhance the participation of underrepresented groups of women, including young women, women with disabilities and women belonging to national minorities.

Wrap-up and the way forward (10 minutes)

- Wrap-up by the moderator

¹ Women in Parliament, 2020, IPU

² Map on Women in Politics: 2020, IPU and UN Women.

³ COVID-19 and Women's Leadership, From an effective response to building back better, UN Women 2020

⁴ Data as of 1 January 2020 (IPU and UN Women 2020).

⁵ KICTANet, Trends of online violence against Women in Politics During the COVID-19 pandemic in Kenya, June, 2020.