



## القمة البرلمانية العالمية الأولى

### بشأن مكافحة الإرهاب

البرلمانيون في الصدارة الاستراتيجية للمنع،

ولبناء مسارات للسلام، ومستقبل أفضل

لضحايا الإرهاب

09 أيلول/سبتمبر 2021، فيينا

### المذكرة التوضيحية

#### 1. المقدمة

تشكل القمة البرلمانية العالمية الأولى بشأن مكافحة الإرهاب جزءاً من برامج الاتحاد البرلماني الدولي، وهي القمة الأولى من نوعها التي تعقد بالشراكة ما بين الاتحاد البرلماني الدولي، والأمم المتحدة. تعتبر القمة عنصراً هاماً من مذكرة التفاهم الثلاثية بين الاتحاد البرلماني الدولي، ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، ومكتب الأمم المتحدة لمكافحة الإرهاب، التي تم التوقيع عليها في أيار/مايو 2019، وهي منظمة بالشراكة من قبل الاتحاد البرلماني الدولي، والأمم المتحدة (مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، ومكتب الأمم المتحدة لمكافحة الإرهاب). ستعقد القمة في وقت حرج، إذ إن المجتمع الدولي والعالمي، والاقتصادات الوطنية تسعى إلى التعافي من جائحة كوفيد-19 الفتاكة. ستسمح هذه القمة للبرلمانيين بتحديد الحلول الدائمة، وإقامة مساهمة برلمانية للجهود العالمية في مكافحة الإرهاب، ومنع التطرف العنيف، مع اتخاذ إجراءات قوية، ولها تأثير حقيقي على المجتمعات، لا سيما ضحايا الإرهاب. يتمثل الهدف النهائي من القمة بالنهوض بالسلام، والتنمية المستدامة في مناطق حيث استغلت المجموعات الإرهابية الجائحة، ولا تزال تشكل تهديداً كبيراً للسلام، والأمن الدوليين، كما هو الحال في بلدان منطقة الساحل.



## 2. المعلومات الأساسية

على مدار الـ 20 عاماً الفائتة، أولى المجتمع البرلماني العالمي اهتماماً خاصاً للإرهاب. منذ العام 1996، اعتمد الاتحاد البرلماني الدولي 12 قراراً<sup>1</sup> مرتبطة بالإرهاب، سلطت جميعها الضوء على الحاجة إلى التعاون مع منظمات الأمم المتحدة<sup>2</sup> ذات الصلة من أجل دعم تنفيذ استراتيجيات الأمم المتحدة، بما فيها استراتيجية الأمم المتحدة العالمية لمكافحة الإرهاب. اعتمدت، بالإجماع، البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي قراراً يعزز هذه الاستراتيجية، ويلتزم بتقديم الدعم التشريعي المطلوب لتنفيذ قرارات الأمم المتحدة ذات الصلة.<sup>3</sup>

وفي الجمعية العامة الـ 137 للاتحاد البرلماني الدولي التي انعقدت في سانت بطرسبرغ، في روسيا، في تشرين الأول/أكتوبر 2017، أيدت البرلمانات الأعضاء إنشاء الفريق الاستشاري الرفيع المستوى المعني بمكافحة الإرهاب والتطرف العنيف، ليكون مركز التنسيق العالمي للأنشطة البرلمانية المرتبطة بمجهود مكافحة الإرهاب. أدى إنشاء الفريق الاستشاري الرفيع المستوى المعني بمكافحة الإرهاب والتطرف العنيف إلى وضع برنامج حول مكافحة الإرهاب، ومنع التطرف العنيف ضمن الاتحاد البرلماني الدولي.

ويدعم برنامج الاتحاد البرلماني الدولي عمل البرلمانيين على المستويات الوطنية، والإقليمية، والدولية من خلال تسهيل نقل القرارات، والاستراتيجيات الدولية إلى تشريعات محلية. يشكل أحد العناصر الرئيسية من البرنامج توفير بناء القدرات البرلمانية، والوصول إلى قواعد البيانات المتعلقة بتشريعات مكافحة الإرهاب، والسوابق القضائية، والمراجع، والاستراتيجيات، والمعاهدات المتوفرة على شيرلوك (بوابة تقاسم الموارد الإلكترونية والقوانين المتعلقة بالجريمة) على الرابط التالي: <https://sherloc.unodc.org/cld/ar/st/home.html>.

بالإضافة إلى ذلك، يعزز البرنامج التعاون البرلماني الإقليمي، بما فيه سبل التعاون مع الأمم المتحدة، وإنشاء شبكة برلمانية عالمية، وإصدار تقارير برلمانية عالمية سنوية، وتصميم خريطة تفاعلية، وتوفير تطبيق محمول، ومجموعة أدوات للبرلمانات. إن أحد أهم نشاطات من أنشطة البرنامج المخطط لها هو عقد واحد من أهم

<sup>1</sup> قرارات الاتحاد البرلماني الدولي 95/1996، 106/2001، 105/2001، 107/2002، 108/2003، 113/2005، 112/2005، 115/2006، 11/2007، 122/2010، 132/2015، 134/2016.

<sup>2</sup> قرارات الاتحاد البرلماني الدولي 05/2001، الفقرة 4؛ 107/2002 الفقرتان 6 و 8؛ 108/2003، الفقرتان 24 و 34؛ 112/2005، الفقرة 13؛ 115/2006، الفقرة 9؛ 115/2006، الفقرتان 10، و 12؛ 132/2006، الفقرتان 2، و 5، و 11؛ 134/2016، الفقرة 26.

<sup>3</sup> قرار الاتحاد البرلماني الدولي 115/2006.



الاجتماعات بشأن مكافحة الإرهاب، ومنع التطرف العنيف: القمة البرلمانية العالمية بشأن مكافحة الإرهاب، ومنع التطرف العنيف، التي من المتوقع عقدها كل سنتين.

### 3. الأهداف

ستضم القمة البرلمانية العالمية مختلف الجهات المعنية، بما في ذلك البرلمانيين من حول العالم، والأمم المتحدة، وخبراء، وأعضاء الجمعيات البرلمانية الإقليمية، وضحايا الإرهاب، وممثلين عن المجتمع المدني، وقادة المجتمعات المحلية، بهدف تحديد أفضل طريقة للبرلمانيين للتصدي لمختلف أسباب الإرهاب، والتطرف العنيف، وللتوصل إلى اتخاذ الإجراءات المناسبة التي يمكن تنفيذها بحيث يكون لها تأثير إيجابي وحقيقي على أرض الواقع، وضمن المجتمعات المحلية.

### التاريخ والمكان

ستعقد القمة يوم الثلاثاء، 09 أيلول/سبتمبر في فيينا من الساعة 09:00 حتى الساعة 18:00. سيسبق القمة اجتماع للفريق الاستشاري الرفيع المستوى المعني بمكافحة الإرهاب والتطرف العنيف.

### برنامج العمل

ستبدأ القمة بجزء رفيع المستوى يتضمن كلمات افتتاحية من:

- رئيس البرلمان النمساوي
- رئيس الاتحاد البرلماني الدولي

وسيلها كلمات رئيسية من:

- المدير العام لمكتب الأمم المتحدة في فيينا، والمدير التنفيذي لمكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة
- وكيل الأمين العام للأمم المتحدة لمكافحة الإرهاب
- الأمين العام للاتحاد البرلماني الدولي

وبعد الجزء الرفيع المستوى، ستعقد ثلاث جلسات مواضيعية حول مختلف المواضيع المرتبطة بمكافحة الإرهاب، والتطرف العنيف.



## الجلسة 1: الاستجابة البرلمانية لدعم ضحايا الإرهاب

سيخاطب ضحايا الإرهاب المجتمع البرلماني العالمي، والأمم المتحدة لتقديم المنظورات، التي تهدف إلى توجيه المشاركين في البحث عن حلول حقيقية. ستركز هذه الجلسة على كيفية عمل المجتمع الدولي معاً بالتنسيق مع المجتمعات المحلية، والمجتمع المدني، كي لا تظل حالة ضحايا الإرهاب الصعبة قضية منسية. منذ العام 2016، كثّف الاتحاد البرلماني الدولي جهوده لزيادة الوعي العالمي بشأن ضحايا الإرهاب، ومنذ العام 2017، نظم جلسات مع ضحايا الإرهاب من منطقة الساحل، والشرق الأوسط لتقديم خطاب مضاد للإرهاب.

## وبعد هذه الجلسة، سيصدر الاتحاد البرلماني الدولي عدداً من أدوات مكافحة الإرهاب.

ولقد صمم الاتحاد البرلماني الدولي أدوات ضمن إطار جهود إنشاء شبكة برلمانية تفاعلية تصيغ التنسيق بين البرلمانيين. تهدف أدوات تكنولوجيا المعلومات، والاتصالات هذه إلى دعم البرلمانيين في جهودهم لمكافحة الإرهاب، ومنع التطرف العنيف. تقدم معلومات محدثة عن مكافحة الإرهاب حول العالم، من أجل زيادة الوعي، وزيادة التواصل، وتوحيد الجهود العالمية بشأن مكافحة الإرهاب. إن هذه الأدوات مصممة أيضاً لتسهيل التنفيذ التشريعي لقرارات الأمم المتحدة واستراتيجياتها ذات الصلة.

## الجلسة 2: دور البرلمانات في منع الإرهاب، والنزعة إلى التطرف، وخطاب الكراهية

يشكل الإرهاب تحدياً عالمياً على المجتمع الدولي مكافحته بشكل فعال. لا يزال الإرهاب والتطرف العنيف يشكلان تهديداً متزايداً، لا يكفي التصدي له بشكل فعال من خلال العمليات العسكرية، والتدابير الأمنية وحدها.

وتميل المجموعات الإرهابية، والمتطرفة إلى استخدام المناطق المهمشة، مستغلة المشاكل المحلية لتجنيد المواطنين الشباب الذين يعيشون في أوضاع حياة مهمشة. من الضروري معالجة الأسباب الجذرية، والظروف الأساسية التي قد تؤدي بالأفراد إلى الانضمام إلى هذه المجموعات الإرهابية أو المتطرفة.

وبالتالي، ينبغي على البرلمانيين تكثيف عملهم مع الجهات الفاعلة الرئيسية في المناطق، والمجتمعات المحلية. يجب إيلاء تركيز خاص على دور النساء، والشباب، والجهات المعنية المحلية، والمجتمع المدني، بما في ذلك، القادة



الدينيين، وقادة المجتمع، للعمل معاً في منع العنف، معززين القدرة على مواجهة النزعة إلى التطرف، وخطاب الكراهية، ومعززين الحوكمة من خلال تحسين المؤسسات الحكومية عبر المزيد من المشاركة المجتمعية.

### الجلسة 3: الدعوة إلى إنقاذ منطقة الساحل

أثرت زيادة العنف، والوضع الأمني المتدهور في منطقة الساحل تأثيراً كبيراً على المجتمعات المحلية، والمجتمعات والاقتصادات. ففي الواقع، عانت منطقة الساحل تصاعداً مدمراً في الهجمات الإرهابية ضد أفراد مدنيين، وعسكريين. تتمركز المجموعات الإرهابية عبر الحدود، وتستهدف بشكل متكرر المجتمعات المحلية، والمؤسسات الوطنية عبر الهجمات المنسقة، مستغلة سهولة اختراق الحدود.

ويزيد انعدام الأمن الناجم عن النزاع المسلح، والإرهاب، والجريمة المنظمة عبر الوطنية، من ضعف البلدان في منطقة الساحل، وبالتالي، يعطل الفرص لتحقيق التنمية. تشتد الحاجة إلى بذل حكومات، بلدان منطقة الساحل، وبرلماناتها جهود متضافرة، مقترنة بدعم من المناطق الأخرى، من أجل التصدي لهذه التحديات بمزيد من الفعالية.

وأنشأت مجموعة دول الساحل الخمس (G5) القوة المشتركة في العام 2017 من أجل تعزيز مكافحة التهديدات للسلام، والأمن، والدفع بعجلة التنمية. تتمثل أهدافها الرئيسية بجمع المعلومات الجنائية ذات الصلة بمجموعة متنوعة من الجهات الفاعلة في بيئة شديدة التعقيد، ومعالجتها، ومشاركتها. تتطلب مختلف التحديات التي تواجهها منطقة الساحل اليوم تدابير فعالة لمكافحة الإرهاب ضمن نهج متعدد الأبعاد من أجل شمل العديد من المجالات المختلفة، مع تركيز أكبر على النهج الوقائية.

وستشكل القمة فرصة للبرلمانات، والمجتمع المدني، والمنظمة الدولية، والمنظمات غير الحكومية، والقطاع العام للانضمام إلى الدعوة إلى إنقاذ بلدان الساحل من آفة الإرهاب. ستناقش القمة المشاكل، والتحديات التي تواجهها المنطقة، والنظر في كيفية إيجاد حلول حقيقية توفر الدعم لشعب عانى بشكل مأساوي، وكذلك، لضحايا الإرهاب في هذه المنطقة.



#### 4. نتائج القمة

- زيادة الوعي بالقضايا التي يواجهها ضحايا الإرهاب على صعيد عالمي.
- إضفاء الطابع المؤسسي على العلاقة بين المشرعين، والسلطات التنفيذية على الصعيدين الوطني، والدولي لدعم الجهود العالمية لمكافحة الإرهاب، والتطرف العنيف.
- زيادة الوعي بالموارد اللازمة، وثغرات التمويل لبلدان منطقة الساحل لتنفيذ المشاريع، والبرامج المحددة التي يمكنها دعم جهود هذه البلدان في مكافحة الإرهاب، ومنع التطرف العنيف.

#### 5. تفاصيل الاتصال

تتوفر المعلومات الإضافية، وجدول الأعمال الكامل على الموقع التالي: <https://www.ipu.org/event/first-global-parliamentary-summit-counter-terrorism>

وللمزيد من الاستفسارات، يرجى التواصل مع الأنسة كارمن إلينا كاستيلو [counter-terrorism@ipu.org](mailto:counter-terrorism@ipu.org)، أو الأنسة مارين هيرمس [peace@ipu.org](mailto:peace@ipu.org).





Inter-Parliamentary Union  
For democracy. For everyone.



# First Global Parliamentary Summit on Counter-Terrorism

*Parliamentarians at the strategic forefront of prevention,  
building pathways for peace and a better future  
for the victims of terrorism*

9 September 2021, Vienna

## Concept Note

### 1. Introduction

The Global Parliamentary Summit on Countering Terrorism is part of the IPU Programmes and is the first such Summit to be held in partnership between the IPU and the United Nations. The Summit is an important component of the trilateral Memorandum of Understanding between the IPU, the UN Office of Drugs and Crime, and the UN Office of Counter-Terrorism signed in May 2019, and is being jointly organized by the IPU and the United Nations (UNODC and UNOCT). The Summit will be taking place at a critical time, as the international community and global and national economies seek to recover from a devastating pandemic. This Summit will allow parliamentarians to identify lasting solutions and make a parliamentary contribution to global efforts in counter-terrorism and the prevention of violent extremism, with robust action and a real impact on communities, in particular the victims of terrorism. The ultimate goal of the Summit will be to advance peace and sustainable development in regions where terrorist groups have exploited the pandemic and remain a significant threat to international peace and security, as is the case in the Sahel countries.

### 2. Background

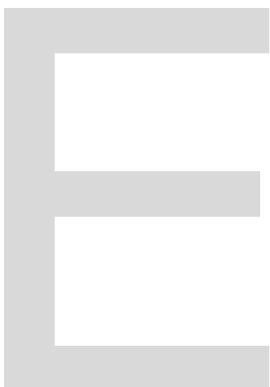
For the past 20 years, the global parliamentary community has paid special attention to terrorism. Since 1996, the IPU has adopted 12 resolutions<sup>1</sup> related to terrorism, which have all highlighted the need for cooperation with the relevant United Nations organizations<sup>2</sup> in order to support the implementation of UN strategies, including the UN Global Counter-Terrorism Strategy. IPU Member Parliaments unanimously adopted a resolution promoting this Strategy and committing to providing the legislative support required for the implementation of relevant UN resolutions.<sup>3</sup>

At the 137th IPU Assembly in St. Petersburg, Russia in October 2017, Member Parliaments endorsed the establishment of the parliamentary High-Level Advisory Group on Countering Terrorism and Violent Extremism (HLAG), to serve as the global focal point for parliamentary activities related to counter-terrorism efforts. The establishment of the HLAG led to the creation within the IPU of a Programme on Countering Terrorism and Preventing Violent Extremism.

<sup>1</sup> IPU resolutions 1996/95; 2001/106; 2001/105; 2002/107; 2003/108; 2005/113; 2005/112; 2006/115; 2007/116; 2010/122; 2015/132; 2016/134.

<sup>2</sup> IPU resolutions 2001/05, para.4; 2002/107 paras 6 and 8; 2003/108, paras 24 and 34; 2005/112, para.13; 2006/115, para. 9; 2006/115, paras 10 and 12; 2006/132, paras 2, 5 and 11; 2016/134, para.26.

<sup>3</sup> IPU resolution 2006/115.



The IPU Programme supports the work of parliamentarians at the national, regional and international levels by facilitating the transposition of international resolutions and strategies into domestic legislation. One of the key elements of the Programme is the provision of parliamentary capacity-building and access to the databases on counter-terrorism legislation, case law, bibliography, strategies and treaties available on SHERLOC at: <https://sherloc.unodc.org>.

Furthermore, the Programme promotes regional parliamentary cooperation, including avenues of cooperation with the United Nations, the establishment of a Global Parliamentary Network, the production of annual world parliamentary reports, the design of an Interactive Map, and the provision of a mobile application and toolkits for parliaments. One of the planned Programme activities is to hold one of the most important meetings on counter-terrorism and the prevention of violent extremism: the Global Parliamentary Summit on Countering Terrorism and Preventing Violent Extremism, which is expected to be held every two years.

### 3. Objectives

This Global Parliamentary Summit will bring together various stakeholders, including parliamentarians from around the world, the United Nations, experts, members of regional Parliamentary Assemblies, victims of terrorism, representatives of civil society and community leaders, with the objective of identifying the best way for parliamentarians to address the different causes of terrorism and violent extremism, and to find appropriate measures that can be implemented to enact positive and real impact on the ground and within communities.

#### Date and venue

The Summit will take place on Thursday, 9 September in Vienna from 09:00 to 18:00. A meeting of the HLAG will precede the Summit.

#### Programme

The Summit will begin with a high-level segment with welcoming addresses by:

- the President of the Austrian National Council
- the IPU President

These will be followed by keynote addresses by:

- the Director-General of the United Nations Office at Vienna and Executive Director of the United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC)
- the United Nations Under-Secretary-General for Counter-Terrorism,
- the IPU Secretary General

After the high-level segment, there will be three thematic sessions on various topics related to counter-terrorism and violent extremism.

#### Session 1: ***Parliamentary response to support the victims of terrorism***

Victims of terrorism will address the global parliamentary community and the United Nations so as to provide their perspectives, intended to guide participants in the search for real solutions. This session will focus on how the international community can work together in coordination with communities and civil society, so that the difficult situation of victims of terrorism ceases to be a forgotten issue. Since 2016, the IPU has increased efforts to raise global awareness about the victims of terrorism, and since 2017 it has organized sessions with victims of terrorism from the Sahel region and the Middle East to bring forward a strong counter-narrative to terrorism.

#### ***After this session, the IPU will launch a number of counter-terrorism tools***

The IPU has designed tools in the context of efforts to establish an interactive parliamentary network that forges greater coordination among parliamentarians. These ICT tools are intended to support parliamentarians in their efforts to counter terrorism and prevent violent extremism. They provide up-to-date information about counter-terrorism around the globe, in order to raise awareness, increase connectivity and unify global efforts on counter-terrorism. These tools are also structured to facilitate legislative implementation of related UN resolutions and strategies.



## Session 2: ***Role of parliaments in the prevention of terrorism, radicalization and hate speech***

Terrorism is a global challenge that the international community as a whole has to combat effectively. Terrorism and violent extremism remain an increasing threat, which cannot be addressed effectively by military operations and security measures alone.

Terrorist and extremist groups tend to use marginalized areas, taking advantage of local problems to recruit young citizens in vulnerable life situations. It is necessary to address the root causes and underlying conditions that may lead individuals to join these terrorist or extremist groups.

Parliamentarians must therefore step up their work with key actors in regions and communities. A particular focus should be placed on the role of women, youth, local stakeholders and civil society, including religious and community leaders, to work together in the prevention of violence, strengthening resilience against radicalization and hate speech, and enhancing governance by improving government institutions through more community engagement.

## Session 3: ***The call for the Sahel***

The increasing violence and deteriorating security situation in the Sahel region have had a significant impact on communities, societies and economies. Indeed, the Sahel region has suffered a devastating surge in terrorist attacks against civilian and military targets. Terrorist groups are present across borders and repeatedly target communities and national institutions through coordinated attacks, taking advantage of porous borders.

The insecurity resulting from armed conflict, terrorism and transnational organized crime renders the countries of the Sahel region increasingly vulnerable, and therefore impairs opportunities for achieving development. Concerted efforts by the governments and parliaments of the countries of the Sahel region, combined with the support of the other regions, is desperately needed in order to tackle these challenges more effectively.

The G5 Sahel created the Joint Task Force in 2017 to strengthen the fight against threats to peace and security, and bolster development. Its main objectives are to collect, process and share relevant criminal information on a diverse range of actors in a highly complex environment. The numerous challenges that the Sahel faces today require effective counterterrorism measures within a multidimensional approach, in order to cover many different fields, with a greater focus on preventive approaches.

The Summit will be an opportunity for parliaments, civil society, international organizations, non-governmental organizations and the private sector to join the call for saving the Sahel countries from the plague of terrorism. The Summit will discuss the problems and challenges that this region is facing and examine how we can find real solutions that provide support to a population that has suffered dramatically, as well as to the victims of terrorism in this region.

### **4. Outcomes of the Summit**

- Raising awareness of the issues faced by the victims of terrorism at a global level.
- Institutionalizing the relationship between legislators and executives on the national and international level for the support of global efforts for countering terrorism and violent extremism.
- Increasing awareness of resources needed and funding gaps for Sahel countries for the implementation of specific projects and programmes that can support the CT and PVE efforts of these countries.

### **5. Contact details**

Additional information and a full agenda are available at: <https://www.ipu.org/event/first-global-parliamentary-summit-counter-terrorism>

For further queries, please contact Ms. Carmen Elena Castillo [counter-terrorism@ipu.org](mailto:counter-terrorism@ipu.org) or Ms. Marine Hermes [peace@ipu.org](mailto:peace@ipu.org)