

كيغالي، رواندا

15-11 تشرين الأول/أكتوبر 2022

ورشة عمل حول تغير المناخ

الخميس، 13 تشرين الأول/أكتوبر 2022، 15:00 - 16:30
قاعة MH3، الطابق الأرضي، مركز كيغالي للمؤتمرات (KCC)

مذكرة توضيحية

معلومات أساسية

يشكل تغير المناخ التهديد الأكبر الذي يواجه كوكبنا. تتجلى آثار أزمة المناخ بالفعل في أجزاء كثيرة من العالم، لا سيما في البلدان النامية، بالرغم من أن هذه البلدان ساهمت بأقل قدر في انبعاثات غازات الدفيئة العالمية. ومع ذلك، فإن أكثر العواقب كارثية لتغير المناخ لم تقع بعد، ويمكن تجنب ذلك إذا تم اتخاذ تدابير حاسمة الآن. وكلما طال تأخير اتخاذ تدابير، ستتطلب الإجراءات أن تكون أكثر جذرية في المستقبل.

ويعتبر علم المناخ فعلاً وواضحاً. في المحور الأخير من تقرير التقييم السادس للهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ، ذكر العلماء أن انبعاثات غازات الدفيئة العالمية يجب أن تبلغ ذروتها قبل العام 2025 على أبعد تقدير، وأن يتم تخفيضها بنسبة 43٪ بحلول العام 2030، إذا أردنا الحفاظ على هدف الحد من الاحتراس الحراري إلى 1.5 درجة مئوية قريب المنال¹. إذا لم تتحقق هذه الخطوات، فلن يتم تحقيق اتفاق باريس. ونتيجة لذلك، ستستمر أزمة المناخ في تعريض المجتمعات، والأنظمة البيئية، واقتصاداتنا لخطر غير مسبوق. في أعقاب جائحة كوفيد-19، أدى انخفاض الأنشطة الاقتصادية، والنقل العالمي الذي أدى إلى تغيير الطلب على الطاقة إلى انخفاض مؤقت في الانبعاثات العالمية.

¹ <https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg3/resources/press/press-release/>

ولكي يستمر هذا الاتجاه، من الأساسي أن تدرج البلدان التزامات مناخية وطنية طموحة في استراتيجياتها للتعافي الاقتصادي².

وإن البرلمانات في وضع فريد يمكنها من التحلي بالإرادة السياسية لمعالجة أزمة المناخ، وسنّ الأهداف، والاستراتيجيات اللازمة. وتؤدي البرلمانات دوراً رئيسياً في ضمان ترجمة الاتفاقات الدولية المتعلقة بتغير المناخ، بما في ذلك اتفاق باريس، إلى تشريعات على الصعيد الوطني. تتحمل البرلمانات أيضاً مسؤولية مهمة تتمثل في التدقيق في إجراءات الحكومات بشأن تغير المناخ، وضمان مساءلتها. يقرّ إعلان نوسا دوا، الذي تم اعتماده في الجمعية العامة الـ144 للاتحاد البرلماني الدولي في إندونيسيا، بالدور الحاسم الذي تؤديه البرلمانات في العمل المناخي. ويسلط الضوء على الحاجة الملحة للبرلمانيين لدعم الانتقال إلى الطاقة النظيفة، وتعزيز التمويل المتعلق بالمناخ قبل فوات الأوان.

ويجب على البلدان أن تسعى جاهدة للحصول على صافي انبعاثات صفرية ليس فحسب كطموح ولكن كالتزام ملموس. يطالب المواطنون في جميع أنحاء العالم بتشريعات أقوى تعزز التحول من الوقود الأحفوري شديد التلوث إلى مصادر الطاقة المتجددة، وتحمي حقوق الأجيال القادمة في كوكب نظيف، وصحي.

ويجب على البرلمانات، بوظائفها التشريعية والتمثيلية، أن تضمن أن تكون التشريعات المناخية طموحة وفعالة وشاملة، بما يضمن تلبية احتياجات ناخبها. ترد حاجة إلى تعزيز قدرة البرلمانات باستمرار على القيام بدور قيادي في العمل المناخي، عبر تعزيز سلطتها في مساءلة الحكومة، والتفاعل مع مجموعة واسعة من الجهات المعنية، ومراعاة جميع الأصوات، لاتخاذ قرارات مستنيرة بالأدلة تدعمها آخر البحوث العلمية، وتوفير منتدى للمناقشة العامة بشأن المسائل الرئيسية المحيطة بتغير المناخ.

وقد جعل الاتحاد البرلماني الدولي من أولوياته دعم البرلمانات والبرلمانيين في جهودهم للتصدي لتغير المناخ. ويعمل الاتحاد البرلماني الدولي على حشد البرلمانات سياسياً بشأن العمل المناخي، بما في ذلك من خلال عدد من القرارات المتعلقة بالمناخ³، والمساعدة في بناء قدرات البرلمانات على التصدي لأزمة المناخ بفعالية، بما في ذلك من خلال ورشات العمل والدورات التدريبية. تتضمن استراتيجية الاتحاد البرلماني الدولي للفترة 2022-2026 العمل المناخي كأحد أهداف سياسته الرئيسية، ويتم دمج المناخ في جميع مجالات عمل الاتحاد البرلماني الدولي.

² <https://www.ipu.org/resources/publications/other/2020-12/green-approaches-covid-19-recovery-policy-note-parliamentarians>

³ على سبيل المثال، التصدي لتغير المناخ (2019)، <https://www.ipu.org/file/8202/download>



ويرى الاتحاد البرلماني الدولي أيضاً أن المشاركة العامة القوية عامل هام في اتخاذ إجراءات أكثر فعالية للتصدي لمسائل التنمية المستدامة، بما في ذلك تغير المناخ. أصدر الاتحاد البرلماني الدولي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي مؤخراً [التقرير البرلماني العالمي](#) الثالث الذي يجلل ممارسات المشاركة العامة للبرلمانات في جميع أنحاء العالم، بما في ذلك تغير المناخ. كما يوفر إرشادات عملية للبرلمانات بشأن كيفية تحقيق مشاركة عامة أكبر في صنع القرار من خلال مؤسسات أكثر تشاركية وشمولية تستجيب للشواغل والتوقعات العامة. ستساعد الحوارات المباشرة والمفتوحة مع الناس في ضمان استجابة البرلمانات لاحتياجات المجتمع، وعدم إغفال أحد في العمل المناخي، لا سيما الأشخاص على الخطوط الأمامية لتغير المناخ.

الأهداف

تهدف ورشة العمل هذه إلى تيسير إجراء حوار مفتوح، ونقدي بشأن تغير المناخ بين البرلمانيين من جميع أنحاء العالم. ستوفر الفعالية منصة تفاعلية للمندوبين لتبادل الخبرات الوطنية والإقليمية حول العمل المناخي الأخير داخل برلمانهم، بما في ذلك منذ اعتماد إعلان نوسا دوا في آذار/مارس 2022، وتحديد الإجراءات البرلمانية المستقبلية، والتفكير في العقبات، والفرص الواردة أمام البرلمانات في استجاباتها التشريعية والموازنة لأزمة المناخ. وستشجع المشاركين على مناقشة كيفية مساءلة حكوماتهم عن العمل المناخي، وكيف يمكن للبرلمانيين التعامل مع الناس لتعزيز الاستجابة لتغير المناخ.

وفي ظل مؤتمر الأمم المتحدة الـ 27 المقبل المعني بتغير المناخ، ستتيح ورشة العمل هذه أيضاً للمندوبين فرصة الاطلاع على الاجتماع البرلماني في مؤتمر الأطراف الـ 27 الذي يشارك في تنظيمه الاتحاد البرلماني الدولي، ومجلس النواب في جمهورية مصر العربية، والذي سيعقد في 13 تشرين الثاني/نوفمبر، في شرم الشيخ، جمهورية مصر العربية.

وستكون ورشة العمل غير رسمية، وتفاعلية للغاية. وستتألف في المقام الأول من نقاش مفتوح. وستتاح للمندوبين فرصة الإجابة على الأسئلة التي يطرحها مدير المناقشة مباشرة. وبغية تحقيق أقصى قدر من التفاعل، يشجع المندوبون على عدم قراءة البيانات المعدة مسبقاً، بل على المشاركة بطريقة أكثر حيوية، ودينامية.

وسيدير ورشة العمل رئيس اللجنة الدائمة للتنمية المستدامة، ورئيس اللجنة الدائمة للديمقراطية وحقوق الإنسان، التابعتين للاتحاد البرلماني الدولي.

أسئلة توجيهية

ستتيح ورشة العمل هذه تبادل الآراء بين البرلمانيين بشأن المسائل التالية على وجه الخصوص:

- كيف تعززون المشاركة العامة والحوارات مع المواطنين لدعم العمل المناخي الشامل؟
- ما هي الإجراءات الملموسة التي اتخذتموها لسد فجوة التمويل المتعلق بالمناخ، وضمان توافر التمويل العالمي الكافي لأنشطة التخفيف من آثار المناخ، والتكيف، لا سيما في البلدان النامية؟
- كيف تعززون دوركم الرقابي للتأكد من مساءلة الحكومة بشأن تنفيذ اتفاق باريس، والأهداف المرتبطة بخفض الانبعاثات؟
- ما هي الخطوات التي تتخذونها لتعزيز الممارسات الأكثر مراعاة للبيئة على المستوى المؤسسي داخل البرلمان نفسه؟ هل أيدتم إنشاء آليات مؤسسية للحد من الانبعاثات، وتعزيز استدامة عمليات برلمانكم؟
- وفي نهاية ورشة العمل، من المتوقع أن يكون المندوبون قد اكتسبوا فهماً أوضح للإجراءات الملموسة التي يمكن اتخاذها على المدى القصير، والطويل لتعزيز الاستجابة البرلمانية لأزمة المناخ. ومن المتوقع أيضاً أن تنهض ورشة العمل بالتعاون والحوار بين البرلمانات المشاركة في التحضير للاجتماع البرلماني في مؤتمر الأطراف الـ27.

أساليب العمل

ستكون مدة الفعالية 90 دقيقة. وهي متاحة لجميع المندوبين في الجمعية العامة الـ145 للاتحاد البرلماني الدولي. وستكون لغات ورشة العمل الإنجليزية، والفرنسية، والإسبانية، والعربية.





Inter-Parliamentary Union

For democracy. For everyone.

145th IPU Assembly

Kigali, Rwanda
11-15 October 2022



145th IPU ASSEMBLY
2022 | Kigali, Rwanda

Workshop on climate change

Thursday, 13 October 2022, 15:00 - 16:30
Room MH3, ground floor, KCC

Concept note

Background

Climate change is the greatest single threat facing our planet. The impacts of the climate crisis are already manifesting themselves in many parts of the world, especially in developing countries, despite such countries having contributed the least to global greenhouse emissions. However, the most catastrophic consequences of climate change are yet to come, unless decisive measures are taken now. The longer that action is delayed, the more radical measures will need to be in the future.

Climate science is robust and clear. In the latest instalment of the Intergovernmental Panel on Climate Change's (IPCC) Sixth Assessment Report, scientists state that global greenhouse gas emissions must peak before 2025 at the latest, and be reduced by 43% by 2030, if we want to keep the goal of limiting global warming to 1.5 degrees Celsius within reach.¹ If these milestones are not achieved, the Paris Agreement will not be fulfilled. As a result, the climate crisis will continue to put societies, ecosystems and our economies at unprecedented risk. Following the COVID-19 pandemic, the reduction of economic activities and global transport that shifted energy demands temporarily decreased global emissions. For this trend to be sustained, it is fundamental that countries include ambitious national climate commitments in their economic recovery strategies.²

Parliaments are uniquely positioned to generate political will to tackle the climate crisis and to enact the necessary targets and strategies. Parliaments have a key role in ensuring that international agreements on climate change, including the Paris Agreement, are translated into national-level legislation. Parliaments also have the important responsibility of scrutinizing governments' actions on climate change and ensuring they are held accountable. [The Nusa Dua Declaration](#), adopted at the 144th IPU Assembly in Indonesia, recognizes the critical role parliaments play in climate action. It highlights the urgent need for parliamentarians to support the transition to clean energy and boost climate finance before it is too late.

¹ <https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg3/resources/press/press-release/>

² <https://www.ipu.org/resources/publications/other/2020-12/green-approaches-covid-19-recovery-policy-note-parliamentarians>

Countries must strive for net-zero emissions not just as an aspiration but as a concrete commitment. Citizens around the world are demanding stronger legislation that promotes the shift from highly-polluting fossil fuels to renewable energy sources, and safeguards the rights of future generations to a clean and healthy planet.

Parliaments, with their legislative and representation functions, must ensure that climate legislation is ambitious, effective and inclusive, ensuring that the needs of their constituents are met. There is a need to continually strengthen parliaments' capacity to take on a leading role on climate action, by reinforcing their power to hold government to account, to engage with a wide range of stakeholders and take all voices into account, to make evidence-informed decisions supported by the latest scientific research, and to provide a forum for public debate on the key issues surrounding climate change.

The IPU has made it a priority to support parliaments and parliamentarians in their efforts to tackle climate change. The IPU is working to mobilize parliaments politically around climate action, including through a number of climate-related resolutions,³ and help build the capacity of parliaments to effectively tackle the climate crisis, including through workshops and training courses. The IPU Strategy for 2022-2026 includes climate action as one of its key policy goals, and climate is being integrated across all work areas of the IPU.

The IPU also sees strong public engagement as an important factor for more effective action in response to sustainable development issues, including climate change. The IPU and United Nations Development Programme recently released the third *Global Parliamentary Report* which analyses the public engagement practices of parliaments across the world, including on climate change. It also provides practical guidance to parliaments on how to achieve greater public participation in decision-making through more participatory and inclusive institutions that are responsive to public concerns and expectations. Direct, open dialogues with the public will help ensure that parliaments are responsive to the needs of the community and that no one is left behind in climate action, particularly people on the frontlines of climate change.

Objectives

This workshop aims to facilitate an open and critical dialogue on climate change between parliamentarians from around the world. The event will provide an interactive platform for delegates to share national and regional experiences on recent climate action within their parliaments, including since the adoption of the Nusa Dua Declaration in March 2022, identify future parliamentary actions, and reflect on the obstacles and opportunities parliaments face in their legislative and budgetary responses to the climate crisis. It will encourage participants to discuss how they hold their governments accountable on climate action and how parliamentarians can engage with the public to strengthen the response to climate change.

In light of the forthcoming 27th United Nations Climate Change Conference (COP27), this workshop will also provide delegates with the opportunity to learn about the Parliamentary Meeting at COP27 that is being co-organized by the IPU and the Egyptian House of Representatives to take place on 13 November in Sharm El-Sheikh, Egypt.

The workshop will be informal and highly interactive. It will consist primarily of open discussion. Delegates will have the opportunity to answer questions directly posed by the Moderator. In order to maximize interaction, delegates are encouraged not to read pre-prepared statements, but to participate in a more lively and dynamic manner.

The Workshop will be jointly moderated by the Presidents of the IPU's Standing Committees on Sustainable Development, and on Democracy and Human Rights.

³ For example, *Addressing climate change* (2019), <https://www.ipu.org/file/8202/download>

Guiding questions

This workshop will allow an exchange between parliamentarians on the following questions in particular:

- How are you promoting public engagement and dialogues with citizens to support inclusive climate action?
- What concrete actions have you taken to close the climate finance gap and ensure there is adequate global funding for mitigation and adaptation activities, particularly in developing countries?
- How are you strengthening your oversight role to make sure government is held to account on Paris Agreement implementation and emissions reduction targets?
- What steps are you taking to promote greener practices at an institutional level within parliament itself? Have you supported the establishment of institutional mechanisms to reduce emissions and promote the sustainability of your parliament's operations?

At the end of the workshop, delegates are expected to have gained a clearer understanding of concrete actions that can be taken both in the short- and long-term to strengthen the parliamentary response to the climate crisis. The workshop is also expected to advance collaboration and dialogue among participating parliaments in preparation for the Parliamentary Meeting at COP27.

Modalities

The duration of the event will be 90 minutes. It is open to all delegates at the 145th IPU Assembly.

The languages of the workshop will be English, French, Spanish and Arabic.