

البرلمانات المراعية للمنظور الجندي: برلمانات خالية من التحيز والتحرش والعنف ضد النساء

الدورة الـ 34 لمنتدى النساء البرلمانيات

الثلاثاء، 11 تشرين الأول/أكتوبر 2022،

16:15-17:45، قاعة MH4، الطابق الأرضي، مركز كيغالي للمؤتمرات (KCC)

ملحة عامة

يصادف العام 2022 الذكرى السنوية العاشرة لخطة عمل الاتحاد البرلماني الدولي للبرلمانات المراعية للمنظور الجندي، التي اعتمدت في الجمعية العامة الـ 127 في مدينة كيبيك، كندا. وتعرّف الخطة البرلمان المراعي للمنظور الجندي بأنه برلمان يستجيب لاحتياجات ومصالح كل من الرجال والنساء في تشكيله وهياكله وعملياته وأساليبه وعمله. إنه برلمان لا توجد فيه عوائق - جوهرية أو هيكلية أو ثقافية - أمام المشاركة الكاملة للمرأة والمساواة بين أعضائه من الرجال والنساء وموظفيه. إنه ليس فحسب مكاناً يمكن للمرأة أن تعمل فيه، لكنه أيضاً مكان عمل آمن ومحترم تريد النساء العمل والمساهمة فيه.

وقبل عشر سنوات، كانت سياسات التحرش الجنسي بالموظفين والأعضاء البرلمانيين هي الشكل الأقل شيوعاً لسياسة الجندر في البرلمان، حيث قال أقل من 20٪ من البرلمانات إن لديهم حالة تحرش¹. ومع ذلك، فقد أظهرت الأدلة منذ ذلك الحين أن العنف القائم على الجندر، بما في ذلك التحيز وكرهية النساء والتخويف والتحرش والعديد من أشكال العنف الجنسي، والجسدي، والنفسي، والاقتصادي، يتم ارتكابها في مباني البرلمان

¹ الاتحاد البرلماني الدولي، البرلمانات المراعية للمنظور الجندي: استعراض عالمي للممارسة الجيدة، 2011

ضد النساء البرلمانيات والموظفات. كشفت دراسات الاتحاد البرلماني الدولي حول التحيز والتحرش والعنف ضد النساء في البرلمانات أن أكثر من 80٪ من النساء البرلمانيات اللواتي شملهن الاستطلاع تعرضن للعنف النفسي، و25٪ للعنف الجسدي، و22٪ للعنف الجنسي، و33٪ للعنف اقتصادي².

ونشر الاتحاد البرلماني الدولي في العام 2019، مبادئ توجيهية حول القضاء على العنف ضد النساء في البرلمانات، والتي تم تطويرها بمساهمة نشطة من 19 برلماناً قدمت معلومات حول الإجراءات المتخذة لمكافحة مثل هذا الاعتداء في مؤسساتها. ومنذ ذلك الحين، اتخذت تدابير جديدة لتحسين السياسات القائمة أو سد الثغرة في عدد متزايد من البرلمانات في جميع أنحاء العالم.

ولا يمكن للبرلمانات التي يوجد فيها التحيز والتحرش والعنف ضد المرأة أن تكون مؤسسات مراعية للمنظور الجندري. ان البرلمانات المراعية للمنظور الجندري هي مؤسسات تقوم على المساواة بين الرجال والنساء، حيث للمرأة والرجل حق متساو في المشاركة دون تمييز أو اتهام. وعندما ينتشر العنف القائم على الجندر، ستفقد البرلمانات مسؤوليتها عن أن تكون ممثلة وكفؤة وفعالة، وستفشل في أداء واجبها في خدمة السكان بكل تنوعهم.

الأهداف

سيكون الفريق منبراً لتحليل الروابط بين البرلمانات المراعية للمنظور الجندري والتحيز القائم على الجندر والتحرش والعنف ضد المرأة في المؤسسات البرلمانية.

وسيوفر مساحة للتحقيق فيما يجب القيام به في البرلمان لخلق وتطبيق ثقافة المساواة وعدم التسامح مطلقاً مع أي شكل من أشكال العنف ضد النساء البرلمانيات والموظفات البرلمانيات.

وعلى وجه الخصوص، واستناداً إلى التجارب الأخيرة للسياسات والآليات التي اعتمدها بعض البرلمانات بشأن منع جميع أشكال العنف ضد المرأة في أماكن العمل البرلمانية، سيستعرض الفريق المدى الذي وصلت إليه البرلمانات لضمان شعور كل من يعمل في مؤسساتها بالاحترام والأمان في جميع الأوقات.

² الاتحاد البرلماني الدولي، موجز المسائل: التحيز والتحرش والعنف ضد



وبالتزامن مع هذه الحلقة، سيعرض معرض ملصقات ومواد اتصال وتوعية أخرى تم وضعها واستخدامها في برلمانات مختلفة لمنع ومعالجة التحيز والتحرش والعنف ضد المرأة في المباني البرلمانية.

ستُنظم حلقة النقاش على الشكل التالي:

10 دقائق

كلمات استهلاكية

- ما الذي يجعل البرلمان مكان عمل مراعيًا للمنظور الجندي، وكيف يشكل العنف ضد النساء في البرلمان تهديداً رئيسياً لهذا الإنجاز؟

80 دقيقة

جهود البرلمان المبدولة لعدم التساهل المطلق إزاء التحيز، والتحرش، والعنف ضد النساء

عروض مقدمة من مدراء المناقشة (30 دقيقة) يليها تبادل للممارسات الجيدة بين المشاركين (50 دقيقة)

- **السياسات ومدونات قواعد السلوك:** تحديد المعايير للقضاء على العنف القائم على الجندر في البرلمانات وفقاً لسياسات ملائمة لمكان العمل البرلماني.
- **آليات التنظيم والمحكمة:** إضفاء الطابع الرسمي على آلية مستقلة، ومختصة لتلقي الشكاوى ومعالجتها، واتخاذ قرار بشأن العقوبات التأديبية ضد الجناة.
- **الوقاية والدعم:** إقامة المبادرات لتوفير المعلومات، والتدريب، وزيادة التوعية، وتقديم الدعم، والخدمات الاستشارية.
- **الثقافة:** ما هي التدابير، والإجراءات الأخرى التي يمكن اتخاذها لدعم الجهود المبدولة لعدم التساهل المطلق إزاء العنف ضد النساء في البرلمان؟
- مقدمة موجزة عن المعرض بشأن مواد الاتصالات، وأدوات التوعية.

تبادل الممارسات الجيدة بين المشاركين

ستتم دعوة المشاركين لتعكس الأفكار، والتجارب الملموسة، وتبادلها بشأن المسائل التالية:



- كيف يؤثر التحيز، والتحرش، والعنف ضد النساء في البرلمان على عمل برلمانكم؟
- هل العنف القائم على الجندر موضوع محظور في برلمانكم؟
- ما هي الإجراءات التي تم اتخاذها في برلمانكم حتى الآن للتصدي التحيز، والتحرش، والعنف ضد النساء البرلمانيات والموظفات؟ على سبيل المثال:
 - هل تم وضع سياسة أو مدونة قواعد السلوك بشأن التحرش، والعنف القائم على الجندر في البرلمان؟
 - هل تم إنشاء آلية تظلم للإبلاغ، ومعالجة الشكاوى؟
 - هل ترد عقوبات تأديبية ضد الجناة؟
- كيف اطلع الجميع في برلمانكم على التدابير القائمة بشأن امنع التحرش، والعنف القائم على الجندر؟
- كيف تغيرت الثقافة في برلمانكم؟ وكيف تؤثر على مكافحة التحيز، والتحرش، والعنف ضد النساء في البرلمان؟

الخلاصة والاستنتاج





Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

145th IPU Assembly

Kigali, Rwanda
11-15 October 2022



145th IPU ASSEMBLY
2022 | Kigali, Rwanda

Forum of Women Parliamentarians
Item 5

FEM/34/5-Inf.1
29 August 2022

Gender-sensitive parliaments: Parliaments free from sexism, harassment and violence against women

34th session of the Forum of Women Parliamentarians

**Tuesday, 11 October 2022
16:15 to 17:45, MH4, ground floor, KICC**

Background

2022 marks the 10th anniversary of the IPU's *Plan of Action for Gender-sensitive Parliaments*, adopted at the 127th Assembly in Quebec City, Canada. The Plan defines a gender-sensitive parliament as one that responds to the needs and interests of both men and women in its composition, structures, operations, methods and work. It is a parliament in which there are no barriers – substantive, structural or cultural – to women's full participation and to equality between its men and women members and staff. It is not only a place where women can work, but also a safe and respectful workplace where women want to work and contribute.

Ten years ago, sexual harassment policies for staff and MPs were the least common form of gender policy in parliament, with less than 20% of parliaments saying they had one¹. Yet evidence has since shown that gender-based violence, including sexism, misogyny, intimidation, harassment and many forms of sexual, physical, psychological and economic violence are perpetrated in the premises of parliament against women MPs and staff. IPU studies on sexism, harassment and violence against women in parliaments have revealed that, globally, more than 80% of women MPs surveyed have experienced psychological violence, 25% physical violence, 22% sexual violence, and 33% economic violence².

In 2019, the IPU published [Guidelines on eliminating violence against women in parliaments](#), developed with the active contribution of 19 parliaments which have provided information on action taken to counter such abuse in their institutions. Since then, new measures, to improve existing policies or fill a gap, have been adopted in an increasing number of parliaments around the world.

Parliaments where sexism, harassment and violence against women exist cannot be gender-sensitive institutions. Gender-sensitive parliaments are institutions that are founded on gender equality, where women and men have an equal right to participate without discrimination or recrimination. When gender-based violence pervades, parliaments will miss out on their responsibility to be representative, efficient and effective, and will fail in their duty to serve the population in all its diversity.

¹ IPU, [Gender-Sensitive Parliaments: A Global Review of Good Practice](#), 2011.

² IPU, [Issues Brief: Sexism, harassment and violence against women parliamentarians](#), 2016.

Objectives

The panel will be a platform to analyse the linkages between gender-sensitive parliaments and the elimination of sexism, harassment and violence against women in parliamentary institutions.

It will provide a space to investigate what needs to be done in parliament to create and apply a culture of equality and of zero tolerance to any form of violence against women parliamentarians and parliamentary staff.

In particular, based on recent experiences of policies and mechanisms adopted by some parliaments on preventing all forms of violence against women in parliamentary workplaces, the panel will review how far parliaments have come to ensure that everyone who works in their institutions feels respected and safe at all times.

In conjunction with this panel, an exhibition will showcase posters and other communication and awareness-raising materials put in place and used in different parliaments to prevent and address sexism, harassment and violence against women on parliamentary premises.

The panel discussion will be organized as follows:

- | | |
|------------|---|
| 10 minutes | Introductory remarks <ul style="list-style-type: none">• What makes a parliament a gender-sensitive workplace and how is violence against women in parliament a major threat to this achievement? |
| 80 minutes | Parliament's efforts towards zero tolerance of sexism, harassment and violence against women

<i>Presentations by panellists (30 minutes) followed by sharing of good practices among participants (50 minutes)</i> <ul style="list-style-type: none">• Policies and codes of conduct: Setting out standards to eliminate gender-based violence in parliament in appropriate parliamentary workplace policies.• Grievance mechanism and prosecution: Formalizing an independent and competent mechanism to receive and process complaints and decide on disciplinary sanctions against perpetrators.• Prevention and support: Establishing initiatives to provide information and training, raise awareness, and offer support and counselling services.• Culture: What other measures and actions can be taken to support efforts towards zero tolerance of violence against women in parliament?• Short introduction to the exhibition on communication materials and awareness-raising tools. |

Sharing of good practices among participants

Participants will be invited to reflect and share thoughts and concrete experiences on the following questions:

- How are sexism, harassment and violence against women in parliament affecting your parliament's work?
- Is gender-based violence taboo in your parliament?
- What actions have been taken in your parliament so far to address sexism, harassment and violence against women MPs and staff? For example:
 - Has a policy or code of conduct on addressing harassment and gender-based violence in parliament been put in place?
 - Has a grievance mechanism for reporting and handling complaints been created?
 - Are there disciplinary sanctions against perpetrators?
- How is everyone in your parliament made aware of the measures in place on preventing harassment and gender-based violence?
- How has the culture changed in your parliament? And how does it impact on the fight against sexism, harassment and violence against women in parliament?

Wrap up and conclusion