

النظر في طلبات إدراج بند طارئ في جدول أعمال الجمعية العامة

طلب إدراج بند طارئ

في جدول أعمال الجمعية العامة الـ 145 للاتحاد البرلماني الدولي

مقدم من قبل وفد أوكرانيا

في 11 تشرين الأول/أكتوبر 2022، تلقى رئيس الاتحاد البرلماني الدولي وأمينه العام من وفد أوكرانيا طلباً ووثائق مرفقة لإدراج بند طارئ في جدول أعمال الجمعية العامة الـ 145 تحت عنوان:

"إدانة الضم غير القانوني من قبل روسيا الاتحادية لمناطق خيرسون، وزابوريتشيا، ودونيتسك، ولوهانسك، واستهداف المدنيين وغير ذلك من جرائم الحرب الناجمة عن عدوان روسيا الاتحادية على أوكرانيا"

وسيجد المندوبون إلى الجمعية العامة الـ 145 مرفقاً نص المراسلة لتقديم الطلب (ملحق رقم 1)، وكذلك مذكرة تفسيرية (ملحق رقم 2) ومشروع قرار (ملحق رقم 3) تأييداً لذلك.

وسُيطلب من الجمعية العامة الـ 145 أن تتخذ قراراً بشأن طلب وفد أوكرانيا يوم الأربعاء، 12 تشرين الأول/أكتوبر 2022.

بموجب أحكام القاعدة 11 (الفقرة 1) من لوائح الجمعية العامة، يجوز لأي عضو في الاتحاد البرلماني الدولي أن يطلب إدراج بند طارئ في جدول أعمال الجمعية العامة. ويجب أن يرفق هذا الطلب بمذكرة تفسيرية موجزة ومشروع قرار يحدد بوضوح نطاق الموضوع الذي يتناوله الطلب. وتقوم الأمانة العامة للاتحاد البرلماني الدولي بإرسال الطلب وأي وثائق من هذا القبيل إلى جميع الأعضاء على الفور.

إضافة إلى ذلك، تنص القاعدة 11 (الفقرة 2) من لوائح الجمعية العامة على ما يلي:

- (أ) يجب أن يتناول طلب إدراج بند طارئ حالة دولية هامة حدثت مؤخراً تستلزم اتخاذ إجراء عاجل من جانب المجتمع الدولي، والتي يكون من المناسب أن يعرب الاتحاد البرلماني الدولي عن رأيه وحشد الاستجابة البرلمانية. ولقبول مثل هذا الطلب ينبغي أن يحصل على ثلثي الأصوات المشاركة في التصويت؛
- (ب) لا يجوز للجمعية العامة أن تدرج في جدول أعمالها سوى بند طارئ واحد، وفي حال حصول عدة طلبات على الأغلبية المطلوبة، يقبل الطلب الذي يحصل على أكبر عدد من الأصوات الإيجابية؛
- (ج) يجوز لمقدمي طلبين أو أكثر لإدراج بند طارئ دمج مقترحاتهم لتقديمها في طلب واحد، شرط أن تتناول المقترحات الأساسية الموضوع نفسه؛
- (د) لا يجوز أن يدرج في مشروع القرار، المتعلق بالبند الطارئ، موضوع مقترح بعد أن يسحبه مقدموه، أو إذا رفضته الجمعية العامة، ما لم ترد إشارة واضحة له في الطلب وفي عنوان الموضوع الذي اعتمده الجمعية العامة.



المراسلة الموجهة إلى رئيس الاتحاد البرلماني الدولي وأمينه العام
من قبل وفد أوكرانيا

11 تشرين الأول/أكتوبر 2022

معالي السيد الرئيس،

سعادة السيد الأمين العام،

يشرفنا أن نقدم إليكم مشروع اقتراح بشأن قرار بند طارئ، وفقاً للقاعدة 11 (الفقرة 1) من لوائح الجمعية العامة، بشأن الضم غير القانوني من قبل روسيا الاتحادية لمناطق خيرسون، وزابوريتشيا، ودونيتسك، ولوهانسك، واستهداف المدنيين وغير ذلك من جرائم الحرب الناجمة عن عدوان روسيا الاتحادية على أوكرانيا.

وبينما أعرب الاتحاد البرلماني الدولي بالإجماع بالفعل عن قلقه إزاء العمل العدواني المستمر الذي تقوم به روسيا الاتحادية انتهاكاً للمادة 2 (الفقرة 4) من ميثاق الأمم المتحدة في القرار الذي تم اعتماده في آذار/مارس 2022 في نوسا دوا، إندونيسيا، إن التطورات الأخيرة، ولا سيما الضم غير القانوني لأربع مناطق أوكرانية أخرى، تدعو بوضوح إلى تحرك سريع وقوي من الجمعية العامة للاتحاد البرلماني الدولي.

ولذلك، نرجو من أعضاء الاتحاد البرلماني الدولي أن ينظروا في مشروع قرارنا المتعلق بالبند الطارئ وأن يدينوا التهديدات المفروضة من روسيا الاتحادية، التي تتعرض لها أسس النظام الدولي.

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام،



(التوقيع)

السيد أولكسندر كورنينكو

نائب رئيس البرلمان الأوكراني

رئيس وفد البرلمان الأوكراني إلى الجمعية العامة الـ145 للاتحاد البرلماني الدولي

السيدة أولها رودينكو

عضو البرلمان الأوكراني

رئيسة وفد البرلمان الأوكراني إلى الجمعية العامة الـ144 للاتحاد البرلماني الدولي

عضو وفد البرلمان الأوكراني إلى الجمعية العامة الـ145 للاتحاد البرلماني الدولي

السيدة أليونا سخروم

عضو البرلمان الأوكراني

عضو وفد البرلمان الأوكراني إلى الجمعية العامة الـ145 للاتحاد البرلماني الدولي

السيدة ليسيا فازيلينكو

عضو البرلمان الأوكراني

عضو وفد البرلمان الأوكراني إلى الجمعية العامة الـ145 للاتحاد البرلماني الدولي

السيد أرتور غيراسيموف

عضو البرلمان الأوكراني

عضو وفد البرلمان الأوكراني إلى الجمعية العامة الـ145 للاتحاد البرلماني الدولي

السيد زان بيلينيوك

عضو البرلمان الأوكراني

عضو وفد البرلمان الأوكراني إلى الجمعية العامة الـ145 للاتحاد البرلماني الدولي

السيد أوليكسي زميرينيتسكي

عضو البرلمان الأوكراني

عضو وفد البرلمان الأوكراني إلى الجمعية العامة الـ145 للاتحاد البرلماني الدولي



إدانة الضم غير القانوني من قبل روسيا الاتحادية لمناطق خيرسون، وزابوريتشيا، ودونيتسك، ولوهانسك، واستهداف المدنيين وغير ذلك من جرائم الحرب الناجمة عن عدوان روسيا الاتحادية على أوكرانيا

ملدكرة تفسيرية مقدمة من قبل وفد أوكرانيا

في إطار استمرار الحرب العدوانية التي شنتها روسيا الاتحادية على أوكرانيا منذ 20 شباط/فبراير 2014، صعّدت روسيا الاتحادية أنشطتها العسكرية ضد أوكرانيا إلى مستويات لم يسبق لها مثيل في 24 شباط/فبراير 2022، مما أدى إلى تدمير البلد وقتل آلاف المدنيين والجنود وتشويههم، وتدمير المدن والبنية التحتية، وتشريد الملايين من الناس بوصفهم لاجئي حرب.

ومع ذلك، تصاعدت الحالة أكثر في الآونة الأخيرة. وفي 23-27 أيلول/سبتمبر، أجرت روسيا الاتحادية استفتاءات صورية وأعلنت ضم أربع مناطق أوكرانية هي: خيرسون، وزابوريتشيا، ودونيتسك، ولوهانسك. أعلنت روسيا الاتحادية الحشد لمواصلة جهودها الحربية، وكثفت حملتها الإرهابية ضد المدنيين، حيث ضرب 84 صاروخاً كروز و24 طائرة من دون طيار أهدافاً مدنية في جميع أنحاء أوكرانيا في هجوم واحد فحسب مؤخراً. وأخيراً، لم يتحاش كبار المسؤولين الروس، بمن فيهم الرئيس، التهديدات غير الخفية باستخدام الأسلحة النووية ضد أوكرانيا.

وفي الختام، تمثل هذه التطورات المقلقة تحدياً آخر لهيكل الأمن العالمي. ولذلك، ينبغي على الاتحاد البرلماني الدولي، من خلال هذا البند الطارئ، أن يقوم بتحريك عاجل وقوي بشأن التهديدات المذكورة أعلاه.

إدانة الضم غير القانوني من قبل روسيا الاتحادية لمناطق خيرسون، وزابوريتشيا، ودونيتسك، ولوهانسك، واستهداف المدنيين وغير ذلك من جرائم الحرب الناجمة عن عدوان روسيا الاتحادية على أوكرانيا

مشروع قرار مقدم من قبل وفد أوكرانيا

إن الجمعية العامة الـ145 للاتحاد البرلماني الدولي،

- (1) إذ تشير إلى أنه في إطار استمرار الحرب العدوانية التي شنتها روسيا الاتحادية على أوكرانيا منذ 20 شباط/فبراير 2014، صعدت روسيا الاتحادية أنشطتها العسكرية ضد أوكرانيا إلى مستويات لم يسبق لها مثيل في 24 شباط/فبراير 2022، مما أدى إلى تدمير البلد وقتل آلاف المدنيين والجنود وتشويههم، وتدمير المدن والبنية التحتية، وتشريد الملايين من الناس بوصفهم لاجئي حرب،
- (2) وإذ تعرب عن بالغ القلق إزاء تزايد الهجمات العشوائية على السكان المدنيين الأوكرانيين والبنية التحتية المدنية الأساسية،
- (3) وإذ تدرك التهديدات المباشرة المتكررة باستخدام الأسلحة النووية ضد أوكرانيا من جانب مسؤولين روس رفيعي المستوى في سياق الغزو ضد أوكرانيا،
- (4) وإذ تضع في اعتبارها أن الاتحاد البرلماني الدولي يعمل من أجل السلام والتعاون بين الشعوب، ومن أجل تعزيز حقوق الإنسان والدفاع عنها، وهي حقوق عالمية بطبيعتها ويعتبر احترامها غير المقيد عاملاً أساسياً للديمقراطية والتنمية في جميع الأمم،
- (5) وإذ تشير إلى أنه في 23 آذار/مارس 2022، في نوسا دوا، إندونيسيا، اعتمدت الجمعية العامة الـ144 للاتحاد البرلماني الدولي قراراً يؤيد "الحل السلمي للحرب في أوكرانيا، امتثالاً للقانون الدولي، وميثاق الأمم المتحدة، والسلامة الإقليمية"،
- (6) وإذ تأخذ بالاعتبار أن ميثاق الأمم المتحدة، وهو معاهدة دولية نشأت عنها منظمة الأمم المتحدة، (الأمم المتحدة) تسود فوق جميع المعاهدات الدولية الأخرى، ينص على أن "يتمتع جميع الأعضاء في علاقاتهم الدولية عن التهديد باستعمال القوة أو استخدامها ضد سلامة الأراضي أو الاستقلال السياسي لأية دولة أو على أي وجه آخر لا يتفق ومقاصد "الأمم المتحدة"،



- (7) وإذ تشير إلى الواجب العالمي لجميع الدول بالعمل على منع جريمة الإبادة الجماعية تماشياً مع المعاهدات الدولية والقانون العربي كليهما،
- (8) وإذ تضع في اعتبارها قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة ES-11/2 بشأن العواقب الإنسانية للعدوان على أوكرانيا، الذي يطالب بالوقف الفوري للأعمال العدائية، وكذلك، أي هجمات ضد المدنيين والأعيان المدنية،
- (9) وإذ تضع في اعتبارها قرار مجلس حقوق الإنسان التابع للأمم المتحدة رقم 1/49، المؤرخ 4 آذار/مارس 2022 بشأن وضع حقوق الإنسان في أوكرانيا في أعقاب العدوان الروسي، وكذلك القرار رقم S-34/1 لمجلس حقوق الإنسان التابع للأمم المتحدة، المؤرخ 12 أيار/مايو 2022 الذي يدعو إلى إجراء تحقيق في جرائم الحرب المرتكبة على الأراضي الأوكرانية،
- (10) وإذ تولي اهتماماً إلى مضمون اتفاقيات جنيف للعام 1949، ولا سيما الاتفاقية الرابعة المتعلقة بحماية المدنيين وقت الحرب، وبروتوكولاتها الإضافية،
- (11) وإذ تدرك أن عدوان روسيا الاتحادية على أوكرانيا مستمر منذ ثماني سنوات، رغم الدعوات العديدة التي وجهها المجتمع الدولي لإنهاء الحرب ومعاناة السكان المدنيين،
- (12) وإذ تعرب عن قلقها إزاء العواقب الوخيمة التي ترتبت على العدوان الروسي على أوكرانيا على الصعيد العالمي، مما أدى إلى ارتفاع تكاليف المعيشة، وزيادة أسعار الطاقة والمواد الغذائية، ونقص في الأغذية، وما يترتب على ذلك من هجرة قسرية،
1. تكرر دعوتهما إلى روسيا الاتحادية بالوقف الفوري لجميع الأنشطة العسكرية واحتلال الأراضي الأوكرانية ذات السيادة، واستعادة السلامة الإقليمية لأوكرانيا داخل حدودها المعترف بها دولياً، بما في ذلك شبه جزيرة القرم ومدينة سيفاستوبول؛
 2. وتدين بأشد العبارات الممكنة الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان وجريمة الإبادة الجماعية المرتكبة ضد الأوكرانيين كأمة، وكذلك الانتهاك الصارخ لكرامة الإنسان الملحوظ في عدة مناطق، بما فيها كييف وخاركيف وسومي وتشيرنيهيف، حيث تم نشر الجيش الروسي؛
 3. وتدين أيضاً الأعمال الطائشة التي تقوم بها روسيا الاتحادية بهدف تقويض الأمن الغذائي العالمي وتؤدي إلى المجاعة في مناطق عديدة من العالم؛



4. وتحت روسيا الاتحادية على الوقف الفوري لهجماتها المدمرة ضد السكان المدنيين والبنية التحتية المدنية انتهاكاً للقواعد الأساسية للقانون الدولي الإنساني؛
5. وتدين بوجه خاص استخدام عمليات الإعدام خارج نطاق القضاء، والعنف الجنسي والقائم على الجندر، فضلاً عن استخدام المعاملة اللاإنسانية والمهينة كسلاح من أسلحة الحرب، في انتهاك صريح لاتفاقيات جنيف المتعلقة بمعاملة أسرى الحرب، ورعاية الجرحى والمرضى، وتوفير الحماية الواجبة للسكان المدنيين؛
6. وتدعو الدول الأعضاء إلى إدانة التهديدات باستخدام الأسلحة النووية التي وجهتها روسيا الاتحادية مراراً وتكراراً في سياق حربها العدوانية غير القانونية ضد أوكرانيا التي تخلت طوعاً عن ترسانتها النووية مقابل ضمانات أمنية انتهكتها روسيا الاتحادية منذ ذلك الحين؛
7. وتحت المجتمع الدولي على تعزيز التدابير التقييدية المفروضة على روسيا الاتحادية، ولا سيما رداً على تهديداتها الطائشة باستخدام الأسلحة النووية ضد أوكرانيا، مما يعرض الهيكل الأمني العالمي برمته للخطر؛
8. وترفض الضم الذي حصل مؤخراً من قبل روسيا الاتحادية لمناطق خيرسون، وزابوريتشيا، ودونيتسك، ولوهانسك، وجميع عمليات الضم الإقليمية الناتجة عن الاستفتاءات الرامية إلى إضفاء الشرعية على التدخل المسلح الذي يفتقر إلى الصلاحية الديمقراطية لأنه ينتهك مبادئ المراقبة الدولية المحايدة التي التزمت بها الدول الديمقراطية لعقود؛
9. وتؤيد قرارات مختلف المنظمات الدولية للتحقيق مع مرتكبي الجرائم المرتكبة في أوكرانيا ومحاکمتهم، بما في ذلك على سبيل المثال لا الحصر الإبادة الجماعية ضد أوكرانيا، التي تتضح من محو ماريوبول، واكتشاف مقابر جماعية في إيزيوم، والأحداث المأساوية في بوتشا، وأكثر من 300 هجوم على البنية التحتية الصحية في البلد، واستخدام القنابل غير الموجهة والذخائر العنقودية ضد السكان المدنيين في تشيرنيهيف وأوختيركا؛
10. وتؤيد إنشاء محكمة محاكمة مرتكبي جريمة العدوان لمحكمة المسؤولين عن العدوان الحالي على أوكرانيا، مما يسد ثغرة قائمة ناجمة عن خروج المسألة عن نطاق اختصاص المحكمة الجنائية الدولية؛
11. وتناشد على نحو عاجل المجتمع الدولي أن يدعم الإجراءات التي تتخذها اليونيسيف وغيرها من وكالات المعونة المتخصصة للتخفيف من حدة الحرمان العام الذي يعاني منه ثلاثة ملايين طفل داخل الأراضي الأوكرانية ومليوني طفل لاجئ آخرين يحتاجون إلى مساعدة عاجلة لإنقاذ حياتهم؛



12. وتدعو المجتمع الدولي أن يوجه انتباهه إلى المحنة التي يواجهها أكثر من 1,6 مليون أوكراني تم ترحيلهم قسراً إلى أراضي روسيا الاتحادية وأن يكتنف الجهود لتيسير عودتهم إلى أوكرانيا؛
13. وتبحث برلمانات العالم على توعية السلطات الوطنية المختصة في دولها والمجتمع المدني بالمساهمة، قدر استطاعتها، في حل الأزمة الإنسانية التي تنطوي على هجرة ستة ملايين مواطن أوكراني بصفنهم لاجئين؛
14. وتطلب من المنظمات المختصة في منظومة الأمم المتحدة، وحكومات وبرلمانات العالم، فضلاً عن الكيانات المالية المتعددة الأطراف، اعتماد ودعم سياسات اجتماعية فعالة ومركزة ترمي إلى التصدي بشكل حاسم لانعدام الأمن الغذائي العالمي الناجم عن آثار الحرب، بما في ذلك الزيادات في أسعار المواد الغذائية والوقود والأسمدة، وكذلك الانقطاع الشديد للإمدادات أو وقفها؛
15. وتبحث الدول الأعضاء على الشروع في اتخاذ إجراءات ملموسة داخل الأمم المتحدة، سواء في الجمعية العامة أو في مجلس الأمن، لحماية الأمم المتحدة من التعطيل والعرقلة الكاملين بسبب إساءة استخدام روسيا الاتحادية حق النقض.





Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

145th IPU Assembly

Kigali, Rwanda
11-15 October 2022



145th IPU ASSEMBLY
2022 | Kigali, Rwanda

Assembly
Item 2

A/145/2-P.4
11 October 2022

Consideration of requests for the inclusion of an emergency item in the Assembly agenda

Request for the inclusion of an emergency item in the agenda of the 145th Assembly of the Inter-Parliamentary Union submitted by the delegation of Ukraine

On 11 October 2022, the IPU President and the IPU Secretary General received from the delegation of Ukraine a request and accompanying documents for the inclusion in the agenda of the 145th Assembly of an emergency item entitled:

“Condemnation of the illegal annexation of the Kherson, Zaporizhzhia, Donetsk and Luhansk regions by the Russian Federation, the targeting of civilians and other war crimes resulting from the aggression of the Russian Federation against Ukraine”.

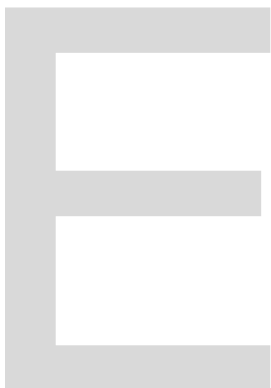
Delegates to the 145th Assembly will find attached the text of the communication submitting the request (Annex I), as well as an explanatory memorandum (Annex II) and a draft resolution (Annex III) in support thereof.

The 145th Assembly will be required to take a decision on the request of the delegation of Ukraine on Wednesday, 12 October 2022.

Under the terms of Assembly Rule 11.1, any Member of the IPU may request the inclusion of an emergency item in the Assembly agenda. Such a request must be accompanied by a brief explanatory memorandum and a draft resolution, which clearly define the scope of the subject covered by the request. The IPU Secretariat shall communicate the request and any such documents immediately to all Members.

Furthermore, Assembly Rule 11.2 stipulates that:

- (a) A request for the inclusion of an emergency item must relate to a recent major situation of international concern on which urgent action by the international community is required and on which it is appropriate for the IPU to express its opinion and mobilize a parliamentary response. Such a request must receive a two-thirds majority of the votes cast in order to be accepted.
- (b) The Assembly may place only one emergency item on its agenda. Should several requests obtain the requisite majority, the one having received the largest number of positive votes shall be accepted.
- (c) The authors of two or more requests for the inclusion of an emergency item may combine their proposals to present a joint one, provided that each of the original proposals relates to the same subject.
- (d) The subject of a proposal that has been withdrawn by its authors or rejected by the Assembly cannot be included in the draft resolution submitted on the emergency item, unless it is clearly referred to in the request and title of the subject adopted by the Assembly.



#IPU145

**COMMUNICATION ADDRESSED TO THE IPU PRESIDENT AND
THE IPU SECRETARY GENERAL BY THE DELEGATION OF UKRAINE**

11 October 2022

Dear Mr. President,
Dear Mr. Secretary General,

It is an honour for us to present to you a draft proposal of an emergency item resolution, in conformity with Assembly Rule 11.1, on the illegal annexation of Kherson, Zaporizhzhia, Donetsk and Luhansk regions by the Russian Federation, the targeting of civilians and other war crimes resulting from the aggression of the Russian Federation against Ukraine,.

While the IPU already unanimously expressed its concern regarding the ongoing act of aggression by the Russian Federation in violation of Article 2.4 of the UN Charter in the resolution adopted in March 2022 in Nusa Dua, Indonesia, recent developments, in particular the illegal annexation of four more Ukrainian regions, clearly call for a swift and strong reaction from the IPU Assembly.

Therefore, we kindly request the Members of the IPU to consider our draft emergency item resolution and condemn the threats to the foundations of international order posed by the Russian Federation.

Yours sincerely,

(signed) Oleksandr KORNIYENKO (Mr.)
Vice-Speaker of the Verkhovna Rada of Ukraine
Head of the delegation of the Verkhovna Rada of Ukraine
to the 145th IPU Assembly

Olha RUDENKO (Ms.)
Member of the Verkhovna Rada of Ukraine
Head of the delegation of the Verkhovna Rada of Ukraine
to the 144th IPU Assembly
Member of the delegation of the Verkhovna Rada of Ukraine to
the 145th IPU Assembly

Alyona SKHRUM (Ms.)
Member of the Verkhovna Rada of Ukraine
Member of the delegation of the Verkhovna Rada of Ukraine
to the 145th IPU Assembly

Lesia VASYLENKO (Ms.)
Member of the Verkhovna Rada of Ukraine Member of the delegation of
the Verkhovna Rada of Ukraine to the 145th IPU Assembly

Artur GERASYMOV (Mr.)
Member of the Verkhovna Rada of Ukraine
Member of the delegation of the Verkhovna Rada of Ukraine
to the 145th IPU Assembly

Zhan BELENIUK (Mr.)
Member of the Verkhovna Rada of Ukraine
Member of the delegation of the Verkhovna Rada of Ukraine
to the 145th IPU Assembly

Oleksii ZHMERENETSKYI (Mr.)
Member of the Verkhovna Rada of Ukraine
Member of the delegation of the Verkhovna Rada of Ukraine
to the 145th IPU Assembly

**CONDEMNATION OF THE ILLEGAL ANNEXATION OF THE KHERSON, ZAPORIZHZHIA,
DONETSK AND LUHANSK REGIONS BY THE RUSSIAN FEDERATION, THE TARGETING
OF CIVILIANS AND OTHER WAR CRIMES RESULTING FROM THE AGGRESSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION AGAINST UKRAINE**

Explanatory memorandum submitted by the delegation of Ukraine

In continuation of the war of aggression waged by the Russian Federation against Ukraine since 20 February 2014, the Russian Federation escalated its military activities against Ukraine to unprecedented levels on 24 February 2022, devastating the country and resulting in the death and maiming of thousands of civilians and soldiers, the destruction of cities and infrastructure, and the displacement of millions of people as war refugees.

However, recently, the situation has escalated even more. On 23-27 September, the Russian Federation staged sham referendums and announced the annexation of four Ukrainian regions: Kherson, Zaporizhzhia, Donetsk and Luhansk. The Russian Federation declared mobilization to sustain its war effort and intensified its terror campaign against civilians, with 84 cruise missiles and 24 drones striking civilian targets across Ukraine in just one recent attack. Finally, high-ranking Russian officials, including the President, have not shied away from unconcealed threats of the use of nuclear weapons against Ukraine.

In conclusion, these troubling developments represent yet another challenge to the global security architecture. Therefore, the Inter-Parliamentary Union, through this emergency item resolution, should provide an urgent and strong reaction to the above-mentioned threats.

CONDEMNATION OF THE ILLEGAL ANNEXATION OF THE KHERSON, ZAPORIZHZHIA, DONETSK AND LUHANSK REGIONS BY THE RUSSIAN FEDERATION, THE TARGETING OF CIVILIANS AND OTHER WAR CRIMES RESULTING FROM THE AGGRESSION OF THE RUSSIAN FEDERATION AGAINST UKRAINE

Draft resolution submitted by the delegation of UKRAINE

The 145th Assembly of the Inter-Parliamentary Union,

- (1) *Recalling* that, in continuation of the war of aggression waged by the Russian Federation against Ukraine since 20 February 2014, the Russian Federation escalated its military activities against Ukraine to unprecedented levels on 24 February 2022, devastating the country and resulting in the death and maiming of thousands of civilians and soldiers, the destruction of cities and infrastructure, and the displacement of millions of people as war refugees,
- (2) *Expressing deep concern* at the increase in indiscriminate attacks on the Ukrainian civilian population and critical civilian infrastructure,
- (3) *Conscious of* repeated direct threats of the use of nuclear weapons against Ukraine made by high-ranking Russian officials in the context of the invasion against Ukraine,
- (4) *Considering* that the Inter-Parliamentary Union (IPU) works for peace and cooperation among peoples, promoting the defence of human rights, which are universal in nature and whose unrestricted respect is an essential factor for democracy and the development of all nations,
- (5) *Recalling* that, accordingly, on 23 March 2022, in Nusa Dua, Indonesia, the 144th IPU Assembly adopted a resolution in favour of a "peaceful solution to the war in Ukraine, respecting international law, the Charter of the United Nations and territorial integrity",
- (6) *Bearing in mind* that the Charter of the United Nations, an international treaty that gave rise to the United Nations Organization (UN) and prevails above all other international treaties, establishes that "all Members shall refrain in their international relations from the threat or use of force against the territorial integrity or political independence of any state, or in any other manner inconsistent with the Purposes of the United Nations",
- (7) *Recalling* the universal duty of all States to act to prevent the crime of genocide in keeping with both international treaties and customary law,
- (8) *Having regard to* United Nations General Assembly Resolution ES-11/2 on the humanitarian consequences of the aggression against Ukraine, which demands the immediate cessation of hostilities, as well as of any attacks against civilians and civilian objects,
- (9) *Bearing in mind* Resolution 49/1 of the United Nations Human Rights Council of 4 March 2022, on the human rights situation in Ukraine following Russia's aggression; as well as Resolution S-34/1 of the United Nations Human Rights Council of 12 May 2022 calling for an investigation into war crimes committed on Ukrainian territory,
- (10) *Attentive to* the content of the 1949 Geneva Conventions, especially the Fourth Convention on the Protection of Civilian Persons in Time of War and their additional protocols,
- (11) *Aware that* the aggression of the Russian Federation against Ukraine has been going on for eight years, despite numerous calls from the international community to end the war and the suffering of the civilian population,
- (12) *Alarmed by* the profound consequences that the Russian aggression against Ukraine has had on a global level, resulting in an increased cost of living, increased energy and food prices, food shortages and consequent forced migration,

1. *Reiterates* its call on the Russian Federation to immediately cease all military activity and occupation of sovereign Ukrainian territory, restoring the territorial integrity of Ukraine within its internationally recognized borders, including Crimea and the city of Sevastopol;
2. *Condemns in the strongest possible terms* the grave violations of human rights, and the crime of genocide committed against Ukrainians as a nation, as well as the flagrant violation of human dignity observed in several regions, including Kyiv, Kharkiv, Sumy and Chernihiv, where the Russian army was deployed;
3. *Also condemns* the reckless actions of the Russian Federation aimed at undermining global food security and leading to famine in numerous regions of the world;
4. *Urges* the Russian Federation to immediately stop its devastating attacks against the civilian population and civilian infrastructure in violation of the fundamental rules of international humanitarian law;
5. *Condemns in particular* the use of extrajudicial executions, and sexual and gender-based violence, as well as the use of inhuman and degrading treatment as a weapon of war, in open violation of the Geneva Conventions relating to the treatment of prisoners of war, the care of the wounded and sick, and the due protection of the civilian population;
6. *Calls on* Member States to condemn the threats to use nuclear weapons repeatedly made by the Russian Federation in the context of its unlawful war of aggression against Ukraine which voluntarily gave up its nuclear arsenal in exchange for security guarantees since violated by the Russian Federation;
7. *Urges* the international community to reinforce restrictive measures on the Russian Federation, especially in response to its reckless threats to use nuclear weapons against Ukraine, jeopardizing the entire global security architecture;
8. *Rejects* the recent annexation by Russia of the Kherson, Zaporizhzhia, Donetsk and Luhansk regions, and all territorial annexation derived from referendums aimed at legitimizing armed intervention which lacks democratic validity as it violates the principles of impartial international observation by which democratic states have abided for decades;
9. *Supports* the resolutions of various international organizations to investigate and prosecute the perpetrators of crimes committed in Ukraine, including but not limited to genocide against Ukraine, evidenced by the obliteration of Mariupol, the discovery of mass graves in Izium, the tragic events of Bucha, over 300 attacks on the country's health infrastructure, and the use of unguided bombs and cluster munitions against the civilian population in Chernihiv and Okhtyrka;
10. *Endorses* the creation of a Tribunal for the Prosecution of the Crime of Aggression to prosecute those responsible for the current aggression against Ukraine, thus filling an existing lacuna caused by the matter being outside the International Criminal Court's jurisdiction;
11. *Urgently appeals* to the international community to support the actions of UNICEF and other specialized aid agencies to alleviate the general deprivation suffered by three million children within the Ukrainian territory and another two million refugee children, who require urgent life-saving assistance;
12. *Calls on* the international community to turn its attention to the plight faced by more than 1.6 million Ukrainians forcefully deported to the territory of the Russian Federation and to intensify efforts to facilitate their return to Ukraine;

13. *Urges* the parliaments of the world to raise awareness among the competent national authorities of their States and civil society to contribute, insofar as they are able, to a solution of the humanitarian crisis involving the migration of six million Ukrainian citizens as refugees;
14. *Requests* that the competent organizations of the United Nations system, the governments and parliaments of the world, as well as multilateral financial entities, adopt and support effective and focused social policies aimed at decisively confronting the global food insecurity resulting from the effects of the war, including increases in the prices of food, fuel and fertilizers, as well as the severe interruption or discontinuation of supplies;
15. *Urges* the Member States to initiate concrete action within the United Nations, both in the General Assembly and Security Council, to protect the United Nations from being completely disrupted and blocked by the Russian Federation's abuse of the right to veto.