



146TH IPU ASSEMBLY
المنامة، البحرين
MANAMA, BAHRAIN
11-15 MARCH 2023 - ٢٠٢٣ مارس 11-15

الجمعية العامة الـ 146 للاتحاد البرلماني الدولي

المنامة (11 - 15 آذار/مارس 2023)



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

C-II/146/DR

17 كانون الثاني/يناير 2023

اللجنة الدائمة

للتنمية المستدامة

الجهود البرلمانية المبذولة لتحقيق

رصيد كربون سلمي في الغابات

مشروع قرار مقدم من قبل المقرررين المشاركين

السيد س. هوفمان (ألمانيا) والسيدة ه. فيجايكومار غافيت (الهند)

إن الجمعية العامة الـ 146 للاتحاد البرلماني الدولي،

- (1) إذ تشير إلى اتفاق باريس في العام 2015، بما في ذلك الهدف المتمثل في إبقاء الزيادة في متوسط درجة الحرارة العالمية أقل بكثير من درجتين مئويتين فوق مستويات ما قبل الصناعة، لمواصلة الجهود للحد من زيادة درجة الحرارة إلى 1.5 درجة مئوية فوق مستويات ما قبل الصناعة، ولا سيما المادة 5 منه التي تدعو أطراف الاتفاق إلى اتخاذ إجراءات للحفاظ على مصارف وخزانات غازات الدفيئة وتعزيزها، بما في ذلك الغابات، وتشجيعها على وضع نُهج سياسية لخفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها، لتحديد حوافز إيجابية، من أجل الإدارة المستدامة للغابات وتعزيز مخزونات الكربون في الغابات،
- (2) وإذ تدرك نتائج مؤتمري الأمم المتحدة المعنيين بتغير المناخ اللذين انعقدا في غلاسكو (COP26)، وشرم الشيخ (COP27)، وتأخذ علماً بالمساهمة المرتبطة بالغابات لإعلان قادة غلاسكو بشأن الغابات واستخدام الأراضي، الذي تم من خلاله تعهد أكثر من 140 بلداً بالقضاء على فقدان الغابات وعكس هذا المسار، وكذلك وقف تدهور الأراضي بحلول العام 2030 مع تحقيق التنمية المستدامة وتعزيز التحول الريفي الشامل، بما في ذلك من خلال إدارة الغابات،



(3) وإذ تشير إلى قرارات الاتحاد البرلماني الدولي التالية: التصدي لتغير المناخ (الجمعية العامة الـ141 للاتحاد البرلماني الدولي، بلغراد، تشرين الأول/أكتوبر 2019)، والاستراتيجيات البرلمانية لتعزيز السلم والأمن إزاء التهديدات والصراعات الناتجة عن الكوارث المرتبطة بالمناخ وعواقبها (الجمعية العامة الـ142 للاتحاد البرلماني الدولي، دورة افتراضية، أيار/مايو 2021)، وإعلان نوسا دوا الوصول إلى صفر انبعاثات: حشد البرلمانات للعمل بشأن تغير المناخ (الجمعية العامة الـ144، نوسا دوا، آذار/مارس 2022)،

(4) وإذ تسترشد بخطة التنمية المستدامة للعام 2030 التابعة للأمم المتحدة، وأهداف التنمية المستدامة، اللتين تشددان على أن سياسة المناخ، والتنمية المستدامة، والحد من الفقر، والسلام العالمي ترتبط ارتباطاً وثيقاً، لا سيما الهدف رقم 15 من أهداف التنمية المستدامة لـ"حفظ النظم الإيكولوجية البرية وترميمها، وتعزيز استخدامها المستدام، وإدارة الغابات بشكل مستدام، ومكافحة التصحر، ووقف تدهور الأراضي وعكس اتجاهه، ووقف فقدان التنوع البيولوجي"، والهدف رقم 13 لـ"اتخاذ إجراءات عاجلة لمكافحة تغير المناخ، وآثاره"، (5) وإذ تؤكد من جديد قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 300/76 الذي يعترف بالحق في بيئة نظيفة، وسليمة، ومستدامة كحق من حقوق الإنسان،

(6) وإذ تشير إلى قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 285/71، الذي اعتمدت فيه خطة الأمم المتحدة الاستراتيجية للغابات للفترة 2017-2030،

(7) وإذ تلتزم بتحقيق الرؤية المشتركة المنصوص عليها في خطة الأمم المتحدة الاستراتيجية للغابات للفترة 2017-2030 "العالم تتم فيه إدارة جميع أنواع الغابات والأشجار خارج الغابات على نحو مستدام، وتساهم في التنمية المستدامة وتوفر الفوائد الاقتصادية والاجتماعية والبيئية الثقافية للأجيال الحالية والمقبلة"،

(8) وإذ تعيد التأكيد على أهمية الأهداف الستة المحددة في خطة الأمم المتحدة الاستراتيجية للغابات للفترة 2017-2030، وخاصة الهدف رقم 1، "استعادة المفقود من الغطاء الحرجي على النطاق العالمي من خلال الإدارة المستدامة للغابات، بما في ذلك حماية الغابات وإعادةها إلى حالتها الأصلية والتحريج وإعادة التحريج، وزيادة الجهود المبذولة لمنع تدهور الغابات والمساهمة في الجهود العالمية لمعالجة تغير المناخ"، والذي من شأنه، من بين فوائد أخرى، أن يفيد تحقيق المقصد رقم 6.6 من أهداف التنمية المستدامة "حماية وترميم النظم الإيكولوجية المتصلة بالمياه، بما في ذلك [...] الغابات"، والمقصد رقم 12.2 "تحقيق الإدارة المستدامة والاستخدام الكفؤ للموارد الطبيعية"، والمقصد رقم 15.1 "ضمان حفظ وترميم النظم الإيكولوجية البرية والنظم الإيكولوجية للمياه العذبة الداخلية وخدماتها، ولا سيما الغابات"، وخاصة المقصد رقم 15.2 "تعزيز



- تنفيذ الإدارة المستدامة لجميع أنواع الغابات، ووقف إزالة الغابات، وترميم الغابات المتدهورة وتحقيق زيادة كبيرة في نسبة زرع الغابات وإعادة زرع الغابات على الصعيد العالمي"،
- (9) وإذ تشدد على المقصد 1.2 من الهدف رقم 1 لخطة الأمم المتحدة الاستراتيجية للغابات للفترة 2017-2030، الذي يدعو إلى "الحفاظ على المخزونات العالمية لكاربون الغابات أو تعزيز هذه المخزونات"،
- (10) وإذ تؤكد الهدف رقم 2 من خطة الأمم المتحدة الاستراتيجية للغابات للفترة 2017-2030، المتمثل في "تعزيز المنافع الاقتصادية والاجتماعية والبيئية للغابات، بطرق منها تحسين مصادر رزق السكان المعتمدين على الغابات"، ولا سيما مقصده رقم 2.2 "زيادة فرص حصول المشاريع الصغيرة الحجم المتصلة بالغابات، ولا سيما البلدان النامية، على الخدمات المالية، بما في ذلك الائتمانات الميسورة التكلفة، وإدماجها في سلاسل القيمة والأسواق"، وكذلك، مقصده رقم 2.3 "تحقيق زيادة كبيرة في مساهمة الغابات والأشجار في الأمن الغذائي"،
- (11) وإذ ترحب بالمشاركة المستمرة للمجتمع الدولي في العديد من المبادرات العالمية لمعالجة مساهمة الغابات في حماية المناخ، مثل شراكة الغابات في حوض نهر الكونغو؛ والمؤتمر العالمي الخامس عشر للغابات الذي عقد في سيول في أيار/مايو 2022؛ وتحدي بون، وهو هدف عالمي لاستعادة 150 مليون هكتار من المناظر الطبيعية المتدهورة والمزيلة من الغابات بحلول العام 2020 و350 مليون هكتار بحلول العام 2030؛ ومبادرة الجدار الأخضر العظيم للصحراء والساحل، التي أدت إلى تأكيد الدول على أهداف حماية الغابات وخفض الانبعاثات، وعرضت العديد من الفرص للوقاية والتخفيف وبناء القدرة على الصمود والتكيف من خلال مساهمات الحكومات الوطنية والمحافظات والمدن والقرى والشركات الخاصة والمؤسسات المالية والمجتمع المدني،
- (12) وإذ تشير إلى أن الغابات هي موارد تتمتع بأهمية عالمية، تغطي نسبة 31٪ من سطح الأرض، ولكنها تخزن ما يقرب من نصف الكربون الأرضي؛ وأن الغابات تساعد في تنظيم المناخ الإقليمي من خلال التأثير على أنماط هطول الأمطار وتبريد المناطق الحضرية؛ وأن الأشجار والغابات تنظم التوازن المائي، وتعمل كخزانات لمياه الشرب وتحمي من الانجراف والانحيارات الجليدية والفيضانات والتصحر وتدهور الأراضي وانعدام الأمن الغذائي؛ وأن الغابات المدارة بشكل مستدام توفر موارد طبيعية محايدة مناخياً لسلاسل القيمة المختلفة؛ وأن الغابات توفر المعيشة وسبل العيش والعمالة والدخل للمجتمعات التي تعيش في الغابات والسكان المعتمدين على الغابات والسكان الأصليين،

(13) *وإذ يساورها بالغ القلق إزاء فقدان 420 مليون هكتار من الغابات بين فترة العام 1990 والعام 2020 من خلال إزالة الغابات، وفقاً لتقرير منظمة الأغذية والزراعة عن حالة الغابات في العالم للعام 2022، وما يصاحب ذلك من أضرار تتجلى في التغيرات المناخية المحلية، والجفاف، والتصحر، وكذلك حول التأثير الشديد لفقدان الغابات على جوانب الحياة البشرية وعلى فرص التنمية، وحقيقة أن إزالة الغابات لها تأثير مضاعف على الأزمات القائمة في كثير من النواحي،*

(14) *وإذ تلاحظ بقلق بالغ أن لإزالة الغابات أثر متسارع على تغير المناخ، حيث يتسبب تدمير الغابات وتدهورها، بما في ذلك تربتها، في نحو نسبة 15٪ من إطلاق الكربون العالمي الذي يتسبب فيه الإنسان على الأرض،*

(15) *وإذ تدرك أن تطور إزالة الغابات هو أحد الأسباب الجذرية الرئيسية لزيادة فقدان التنوع البيولوجي وفقدان الموارد الجينية، حيث توفر الغابات موطناً لنسبة 80٪ من أنواع البرمائيات و75٪ من أنواع الطيور و68٪ من أنواع الثدييات؛ وأن الغابات الاستوائية لها أهمية خاصة لأنها تحتوي على حوالى نسبة 50٪ من جميع أنواع الحيوانات والنباتات،*

(16) *وإذ تؤكد التهديد الملموس والوجودي للأمن الغذائي والزراعة الناجم عن إزالة الغابات، مع تدمير الغابات الذي له آثار إقليمية واسعة النطاق على هطول الأمطار وبالتالي على الزراعة البعلية، لا سيما في منطقة الأمازون والمناطق الاستوائية الإفريقية،*

(17) *وإذ تعرب عن قلقها العميق إزاء الأضرار الجسيمة التي تسببها خسارة الغابات للمجتمعات والاقتصادات، حيث يقدر عدد سكانها بنحو 1.6 مليار نسمة، أو نسبة 25٪ من سكان العالم، الذين يعتمدون على الغابات في المعيشة وسبل العيش والعمل وتوليد الدخل، وفقاً لخطة الأمم المتحدة الاستراتيجية للغابات للفترة 2017-2030،*

1. *تدعو البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي إلى دعوة حكوماتها إلى دمج هدف بلوغ مستوى الصفر في إزالة الغابات في القانون الوطني، مما يعني أنه عند إزالة الغابات أو الأشجار في منطقة ما، يتم ضمان إعادة التحريج أو التحريج في منطقة أخرى في البلد نفسه أو في بلد آخر، مع الحفاظ على توازن تخزين ثاني أكسيد الكربون نفسه؛*

2. *وتناشد البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي وحكوماتها بتكثيف الإجراءات العاجلة للحد بشكل كبير من إزالة الغابات والحفاظ على النظم الإيكولوجية للغابات، من بين أكثر الإجراءات فعالية من حيث التكلفة*

للتخفيف من تغير المناخ، مع التأكيد على أن الحد من إزالة الغابات إلى الحد الأدنى يجب كلاً من الانبعاثات المباشرة من الكتلة الأحيائية المفقودة ويمكن من حفظ وتعزيز قدرة الغابات على امتصاص ثاني أكسيد الكربون والتقاطه؛

3. وتحث البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي على تكثيف الجهود لاستعادة الغابات المتدهورة في ضوء الظروف الوطنية، مع الأخذ في الاعتبار أن: إعادة التحريج والحراثة الزراعية يساعدان على تنويع سبل العيش والمناظر الطبيعية لزيادة إنتاجية الأراضي؛ ويمكن أن توفر الاستعادة التي تنطوي على الأشجار فوائد بيئية ومناخية واقتصادية كبيرة؛ وتوفر الأشجار الظل على الأراضي الزراعية، وتمنع التعرض الشديد لأشعة الشمس للتربة والنباتات المزروعة، وتبرد درجات الحرارة على الأرض، وتؤثر على هطول الأمطار وتؤدي إلى تحسين نتائج الحصاد؛

4. وتناشد البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي بتعزيز نظم أغذية زراعية أكثر إنتاجية وكفاءة واستدامة من خلال الاستمرار في استخدام الأراضي الصالحة للزراعة الحالية لتقليل الطلب على الأراضي الزراعية الجديدة، والحفاظ على الغابات وتأمين الفوائد المتعددة التي توفرها الغابات للنظم الزراعية؛ مع الأخذ في الاعتبار أن التوسع الزراعي يقود ما يقرب من نسبة 90٪ من إزالة الغابات العالمية وأن العديد من مناطق الأراضي الصالحة للزراعة لا يتم استخدامها بأكبر قدر ممكن من الكفاءة والإنتاجية وأن زيادة الإنتاجية بشكل مستدام ستقلل الضغط على أراضي الغابات الناجم عن زيادة نسبة 35-56٪ في الطلب على الغذاء بحلول العام 2050 بسبب النمو المتوقع في عدد سكان العالم إلى 9.7 مليار شخص؛

5. وتشجع البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي على اتخاذ إجراءات فورية لضمان أن تكون الإدارة المستدامة للغابات أكثر فائدة لتوليد الدخل من إزالة الغابات وأن هذه المداخل منتظمة ومرتفعة بما يكفي للناس للحفاظ على وسائل العيش والتنافس مع الدخل المستمد من استخدامات الأراضي الأخرى، مع التأكيد على أن الإدارة المستدامة للغابات وسلاسل القيمة الخضراء تمنع تحويل الغابات إلى أراضٍ زراعية وتدعم الانتقال إلى اقتصادات خالية من الكربون، وأن الإدارة المسؤولة للغابات يمكن أن تتصدى للدوافع الكامنة وراء إزالة الغابات بما في ذلك الفقر وممارسات الإنتاج غير المستدامة وأنماط الاستهلاك، مع توفير وظائف صديقة للبيئة، لا سيما في البلدان النامية؛

6. وتوصي بأن تعزز البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي: الاستخدام الدائري والمتعاقب للأشجار وإعادة التحريج لتوسيع استخدام الأخشاب المستدامة؛ واستبدال المواد غير المتجددة أو كثيفة الانبعاثات، مثل الأسمنت والخرسانة، في البناء بمنتجات خشبية مستدامة؛ وزيادة عمر المنتجات الخشبية لتلبية الطلب المتزايد؛ وتقليل النفايات من خلال المعالجة الأكثر كفاءة والاستخدام المتتالي لمنتجات الغابات؛ وتغيير أنماط الاستهلاك؛ وتسهيل الانتقال إلى اقتصادات أكثر دائرية؛

7. وتناشد البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي بوضع استراتيجيات لزيادة قيمة الحفاظ على الغابات واستعادتها، وخاصة الغابات المطيرة؛ للتأكيد على القيمة العالمية لخدمات النظم الإيكولوجية والموارد الطبيعية للغابات؛ ولتسليط الضوء على أن مخططات تداول الانبعاثات الوطنية أو الإقليمية أو الدولية، مثل نظام تجارة الانبعاثات في الاتحاد الأوروبي أو نظام تداول الانبعاثات في بروتوكول كيوتو، هي أدوات مفيدة لحشد رأس المال الخاص لتمويل حماية الغابات والتشجير، بما في ذلك استخدام وحدات الإزالة في أساس استخدام الأراضي وتغيير استخدام الأراضي وأنشطة الحراثة مثل إعادة التحريج، مع التركيز على الحفاظ على أعلى درجة من السلامة البيئية والمناخية لهذه المخططات؛

8. وتدعو البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي إلى دعوة حكوماتها إلى تقديم مبادرات سياسية لإعادة توجيه الإعانات الزراعية لتشمل الحراثة الزراعية والحراثة المستدامة، مع الأخذ في الاعتبار أنه يمكن استخدام أدوات السياسة بشكل استراتيجي لتوفير حوافز السوق للإدارة المسؤولة والمستدامة للغابات وإعادة توجيه الحوافز لتعزيز الأسواق الخضراء والتمويل؛

9. وتشجع البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي على النظر في دمج هدف صافي الانبعاثات الصفري في الاستراتيجيات الاقتصادية والبيئية والمناخية الوطنية، وإعادة التأكيد على الهدف المتفق عليه دولياً للحد من ظاهرة الاحتباس الحراري إلى 1.5 درجة مئوية، إلى حد كبير من خلال الجهود الطموحة للحد من انبعاثات غازات الدفيئة إلى الحد الأدنى، لإزالة الانبعاثات المتبقية من الغلاف الجوي عبر حماية واستعادة المصارف الطبيعية مثل الغابات والتربة وأراضي الحث والنظر في إنشاء مصارف اصطناعية باستخدام تقنيات احتجاز الكربون وتخزينه الجديدة، التي يجب أن تمثل لأعلى متطلبات السلامة البيئية والمناخية ولا تُستخدم في قطاع الطاقة بسبب البدائل الحالية من الانبعاثات؛



10. وتوصي بأن توسع البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي نطاق عملها للتخلص التدريجي من الوقود الأحفوري، وخاصة الفحم الحجري والفحم، اللذين يتطلبان في كثير من الأحيان قطع الأشجار على نطاق واسع؛ مع الأخذ في الاعتبار المبدأ المحدد في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ للمسؤولية المشتركة ولكن المتباينة والقدرات المعنية التي تحدد المسؤولية المشتركة للدول عن حماية البيئة العالمية مع وضع معايير مختلفة في الوقت نفسه للسلوك للدول المتقدمة والنامية؛ وتوجيه سياسة التنمية العالمية نحو دعم البلدان النامية التي تخطط لبناء محطات طاقة تعمل بالفحم للنظر بدلاً من ذلك في إنشاء محطات طاقة تعمل بالطاقة المتجددة تتيح إنتاج الطاقة نفسه مع حماية المناخ والطاقة والأمن الوظيفي والغابات؛

11. وتناشد البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي بتكثيف الجهود للحد من استخدام الفحم كمصدر للطاقة والترويج لبدائل مستدامة وفعالة من حيث التكلفة وحيوية ومتجددة وخالية من الكربون مثل المواقد التي تعمل بالطاقة الشمسية ومواقد الحبيبات؛ مع الأخذ في الاعتبار الخسارة الكبيرة في الغابات وانبعاثات ثاني أكسيد الكربون الناتجة عن الفحم باعتباره المصدر الرئيسي للطاقة في العديد من البلدان النامية ذات الوصول المحدود إلى الطاقة؛

12. وتحث البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي على مراعاة احتياجات ومعارف المجتمعات المحلية، بما في ذلك سكان الغابات والسكان المعتمدين على الغابات والسكان الأصليين، وفقاً للمعايير الوطنية في الإدارة المستدامة للغابات، التي تعد جزءاً لا يتجزأ من مكافحة تغير المناخ؛ والاعتراف بأن السكان الأصليين والمجتمعات المحلية كانوا يديرون الغابات على نحو مستدام لأجيال، مما يمكنهم من تلبية احتياجاتهم من دون تقويض قدرة النظم الإيكولوجية والغابات التي يعيشون فيها؛ وإعادة التأكيد على وجوب حماية حقوق حياة الأراضي للشعوب الأصلية والمجتمعات المحلية حسب الاقتضاء؛ والتأكيد على أن إصلاح الغابات يحافظ على موطن السكان الأصليين ويقلل من الضغط على الغابات المتدهورة من حيث استخراج الحطب وإنتاج الفحم؛

13. وتدعو البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي إلى اتخاذ إجراءات لتعزيز فهمها المشترك للغابات وإدارتها المستدامة وحماية المناخ؛ للتأكد من تنفيذ البرامج التعليمية المناسبة بشأن الغابات وإدراجها في المناهج الدراسية؛ ولتعزيز الجهود التعليمية مع الشباب وإشراك الأجيال القادمة في تدابير حماية المناخ حتى يكونوا على دراية بالحاجة إلى حماية الغابات والبيئة والأساليب التي يمكن القيام بها، مع الأخذ في الاعتبار أن أطفال وشباب اليوم والغد هم من سيتحملون العواقب مع اشتداد تغير المناخ والذين يرغبون بالتالي في المشاركة بنشاط في الجهود المبذولة للتصدي لتغير المناخ؛

14. وتناشد البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي إلى وضع برامج لتعيين مسؤولي الإرشاد الزراعي كوسطاء بين الباحثين والمزارعين لشرح الآثار المدمرة لإزالة الغابات، وتدريب السكان المحليين على الممارسات الزراعية الجيدة، وتشجيع المزارعين على اعتماد أساليب جديدة ومحسنة للزراعة، ومساعدة المزارعين في اتخاذ قراراتهم وضمان تنفيذ المعرفة المناسبة للحصول على أفضل النتائج في ما يتعلق بالإنتاج المستدام والتنمية الريفية، مع التأكيد على الحاجة إلى مزيد من الاستثمار في الهندسة الزراعية في المناطق الاستوائية بحيث يمكن توفير المدخلات مثل البذور والمغذيات وكذلك التدريب والوصول إلى الأسواق؛
15. وتطلب من البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي أن تستثمر في البحث والتطوير للاستفادة من التكنولوجيا مثل تطعيم الأشجار ذات الأداء العالي، التي لها جذور سريعة النمو، وربما تعزز تجديد الغابات وإعادة إحيائها، وبالتالي القدرة على تخزين ثاني أكسيد الكربون والقدرة على التكيف مع المناخ؛
16. وتطلب من البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي تكثيف الجهود لحشد واستثمار التقنيات الرقمية وخدمات النطاق العريض التي توفر وصول الأسر الريفية إلى المعلومات عبر الإنترنت حول الاستخدام للأراضي وفرص الدخل من الغابات، مع مراعاة أهمية توفير الوعي حول الحاجة إلى إدارة مستدامة للغابات؛
17. وتحث البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي بشدة على الحفاظ على العلاقات السلمية في ما بينها، واحترام سيادة الدولة وأراضي الدولة، مع مراعاة أن النزاعات العنيفة والحروب والألغام قد تؤدي إلى تدمير وتلوث النظم الإيكولوجية مثل الغابات التي لا تعتبر مهمة فحسب بالنسبة للناس الذين يعيشون فيها ولكن للبشرية جمعاء؛
18. وتوصي بتعزيز التماسك والتعاون وأوجه التآزر بين البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي والهيئات الوطنية والدولية والشركاء في العمل من أجل تحقيق الأهداف المشتركة المنصوص عليها في هذا القرار؛
19. وتطلب من الأمين العام للاتحاد البرلماني الدولي إحالة هذا القرار إلى البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي والأمين العام للأمم المتحدة وجميع المؤسسات ذات الصلة؛
20. وتدعو البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي إلى إبلاغ الأمانة العامة للاتحاد البرلماني الدولي، من الآن لغاية انعقاد الجمعية العامة الـ150، بالتدابير المتخذة لتحقيق تنفيذ هذا القرار.



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.



146TH IPU ASSEMBLY
المنامة، البحرين
MANAMA, BAHRAIN
11-15 MARCH 2023 - ١٥-١١ مارس ٢٠٢٣

146th IPU Assembly

Manama (11–15 March 2023)

Standing Committee on
Sustainable Development

C-II/146/DR
17 January 2023

Parliamentary efforts in achieving negative carbon balances of forests

***Draft resolution submitted by the co-Rapporteurs
Mr. C. Hoffmann (Germany) and Ms. H. Vijaykumar Gavit (India)***

The 146th Assembly of the Inter-Parliamentary Union,

- (1) *Recalling* the 2015 Paris Agreement, including its goal to hold the increase in the global average temperature to well below 2°C above pre-industrial levels and to pursue efforts to limit the temperature increase to 1.5°C above pre-industrial levels, and in particular its Article 5, which calls on the Parties to the Agreement to take action to conserve and enhance sinks and reservoirs of greenhouse gases, including forests, and encourages them to develop policy approaches to reduce emissions from deforestation and forest degradation, to set positive incentives for sustainable management of forests and to enhance forest carbon stocks,
- (2) *Mindful of* the outcomes of the United Nations Climate Change Conferences in Glasgow (COP26) and Sharm el-Sheikh (COP27) and taking note of the forest-relevant contribution of the Glasgow Leaders' Declaration on Forests and Land Use, in which more than 140 countries pledged to halt and reverse forest loss and land degradation by 2030 while delivering sustainable development and promoting an inclusive rural transformation, including through sustainable forest management,
- (3) *Recalling* the IPU resolutions *Addressing climate change* (141st IPU Assembly, Belgrade, October 2019), *Parliamentary strategies to strengthen peace and security against threats and conflicts resulting from climate-related disasters and their consequences* (142nd IPU Assembly, virtual session, May 2021), and the Nusa Dua Declaration *Getting to zero: Mobilizing parliaments to act on climate change* (144th IPU Assembly, Nusa Dua, March 2022),
- (4) *Guided by* the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development and the Sustainable Development Goals (SDGs), which emphasize that climate policy, sustainable development, poverty reduction and universal peace are all inextricably linked, in particular SDG 15 to "protect, restore and promote sustainable use of terrestrial ecosystems, sustainably manage forests, combat desertification, and halt and reverse land degradation and halt biodiversity loss" and SDG 13 to "take urgent action to combat climate change and its impacts",
- (5) *Reaffirming* United Nations General Assembly resolution 76/300 recognizing the right to a clean, healthy and sustainable environment as a human right,
- (6) *Recalling* United Nations General Assembly resolution 71/285, in which the *United Nations Strategic Plan for Forests 2017–2030* was adopted,

E

#IPU146

(7) *Committed to the realization of the shared vision set out in the United Nations Strategic Plan for Forests 2017–2030* “of a world in which all types of forests and trees outside forests are sustainably managed, contribute to sustainable development and provide economic, social, environmental and cultural benefits for present and future generations”,

(8) *Reaffirming the importance of the six goals defined in the United Nations Strategic Plan for Forests 2017–2030, and especially goal 1, “reverse the loss of forest cover worldwide through sustainable forest management, including protection, restoration, afforestation and reforestation, and increase efforts to prevent forest degradation and contribute to the global effort of addressing climate change”, which would, among other benefits, serve the achievement of SDG targets 6.6 “Protect and restore water-related ecosystems, including [...] forests”, 12.2 “Achieve the sustainable management and efficient use of natural resources”, 15.1 “Ensure the conservation, restoration and sustainable use of terrestrial and inland freshwater ecosystems and their services, in particular forests”, and especially 15.2 “Promote the implementation of sustainable management of all types of forests, halt deforestation, restore degraded forests and substantially increase afforestation and reforestation globally”,*

(9) *Emphasizing target 1.2 of goal 1 of the United Nations Strategic Plan for Forests 2017-2030, which calls for “the world’s forest carbon stocks [to be] maintained or enhanced”,*

(10) *Endorsing goal 2 of the United Nations Strategic Plan for Forests 2017–2030, to “Enhance forest-based economic, social and environmental benefits, including by improving the livelihoods of forest-dependent people”, especially its target 2.2 to “Increase the access of small-scale forest enterprises, in particular in developing countries, to financial services, including affordable credit, and their integration into value chains and markets” and target 2.3, which calls for “The contribution of forests and trees to food security [to be] significantly increased”,*

(11) *Welcoming the international community’s continuing engagement in numerous global initiatives to address the contribution of forests to climate protection, such as the Congo Basin Forest Partnership; the 15th World Forestry Congress held in Seoul in May 2022; the Bonn Challenge, a global goal to bring 150 million hectares of degraded and deforested landscapes into restoration by 2020 and 350 million hectares by 2030; and the Great Green Wall for the Sahara and the Sahel Initiative, which have led to States’ affirmation of forest protection and emission reduction targets, and have showcased the many opportunities for prevention, mitigation, resilience-building and adaptation through the contributions of national governments, provinces, cities and villages, private corporations, financial institutions and civil society,*

(12) *Noting that forests are resources of global significance, covering 31% of the Earth’s land surface, but storing almost half of terrestrial carbon; that forests help to regulate regional climate by influencing rainfall patterns and cooling urban areas; that trees and forests regulate the water balance, serve as drinking water reservoirs and protect against erosion, avalanches, floods, desertification, land degradation and food insecurity; that sustainably managed forests deliver natural, climate-neutral resources for various value chains; and that forests provide subsistence, livelihood, employment and income to forest-dwelling communities, forest-dependent people and indigenous people,*

(13) *Gravely concerned about the loss of 420 million hectares of forests between 1990 and 2020 through deforestation, according to the FAO’s report on the State of the World’s Forests 2022, with the associated damage manifested by local climatic changes, droughts and desertification, as well as about the severe impact of forest loss on aspects of human life and on development opportunities, and the fact that deforestation has a multiplying effect on existing crises in many respects,*

(14) *Noting with great concern that deforestation is having an accelerating impact on climate change, with destruction and degradation of forests, including their soils, accounting for around 15% of global human-induced carbon release on Earth,*

(15) *Aware that the progression of deforestation is one of the main root causes of increasing biodiversity loss and loss of genetic resources, as forests provide habitat for 80% of amphibian species, 75% of bird species and 68% of mammal species; and that tropical forests are particularly important as they contain about 50% of all animal and plant species,*

(16) *Underlining* the concrete and existential threat to food security and agriculture caused by deforestation, with forest destruction having massive regional impacts on rainfall and consequently on rainfed agriculture, particularly in the Amazon and the African tropics,

(17) *Expressing deep concern* about the severe damage caused by forest loss to societies and economies, with an estimated 1.6 billion people, or 25% of the global population, depending on forests for subsistence, livelihoods, employment and income generation, according to the *United Nations Strategic Plan for Forests 2017–2030*,

1. *Invites* IPU Member Parliaments to call on their governments to incorporate the objective of net zero deforestation into national law, meaning that when forests or trees are cleared in one area, reforestation or afforestation is ensured in another area in the same or another country, maintaining the same CO₂ storage balance;
2. *Calls on* IPU Member Parliaments and their governments to intensify urgent actions to significantly reduce deforestation and maintain forest ecosystems, among the most cost-effective actions for mitigating climate change, stressing that reducing deforestation to a minimum avoids both the direct emissions from lost biomass and enables conservation and enhancement of the CO₂ absorbing and capturing capacity of forests;
3. *Urges* IPU Member Parliaments to ramp up efforts to restore degraded forests in the light of national circumstances, keeping in mind that: reforestation and agroforestry help diversify livelihoods and landscapes to increase land productivity; restoration involving trees can provide significant environmental, climatic and economic benefits; trees provide shade on agricultural land, prevent extreme sun exposure for the soil and cultivated plants, cool down temperatures on the ground, influence precipitation and lead to improved harvest results;
4. *Calls on* IPU Member Parliaments to promote more productive, efficient and sustainable agrifood systems by continuing to use existing arable land to reduce the demand for new agricultural land, maintain forests and secure the multiple benefits that forests provide to farming systems; keeping in mind that agricultural expansion is driving almost 90% of global deforestation and that many areas of arable land are not being utilized as efficiently and productively as possible and that sustainably increasing productivity will reduce the pressure on forestland caused by a 35-56% increase in food demand by 2050 due to the projected growth in the global population to 9.7 billion people;
5. *Encourages* IPU Member Parliaments to take immediate action to ensure that sustainable forestry management is more beneficial to generating income than clearing forests and that such incomes are regular and high enough for people to sustain a living and compete with income derived from other land uses, while emphasizing that the sustainable management of forests and green value chains prevent the conversion of forest into agricultural land and support the transition to carbon-neutral economies, and that responsible forest management can counteract the underlying drivers of deforestation including poverty, unsustainable production practices and consumption patterns, while creating green jobs, especially in developing countries;
6. *Recommends* that IPU Member Parliaments promote: the circular and cascading use of trees and reforestation to expand the use of sustainable wood; substituting non-renewable or emissions-intensive materials, such as cement and concrete, in construction with sustainably grown wood products; increasing the lifespan of wood products to address growing demand; reducing waste through more efficient processing and the cascading use of forest products; changing consumption patterns; and facilitating a transition to more circular economies;
7. *Calls on* IPU Member Parliaments to develop strategies to increase the value of the conservation and restoration of forests, especially of rainforests; to emphasize the global value of the ecosystem services and natural resources of forests; to highlight that national, regional or international emissions trading schemes, such as the European Union Emissions Trading System or the Kyoto Protocols emissions trading scheme, are beneficial instruments for mobilizing private capital to finance forest protection and

afforestation, including the use of removal units on the basis of land use, land-use change and forestry (LULUCF) activities such as reforestation, with an emphasis on maintaining the highest environmental and climate integrity of such schemes;

8. *Invites* IPU Member Parliaments to call on their governments to introduce policy initiatives to repurpose agricultural subsidies to include agroforestry and sustainable forestry, keeping in mind that policy instruments can be used strategically to create market incentives for responsible and sustainable forest management and to reorient incentives to boost green markets and financing;
9. *Encourages* IPU Member Parliaments to consider incorporating the objective of net zero emissions in national economic, environmental and climate strategies, reaffirming the internationally agreed goal of limiting global warming to 1.5°C, largely through ambitious efforts to reduce greenhouse emissions to a minimum, to remove residual emissions from the atmosphere by protecting and restoring natural sinks like forests, soil and peatlands and to consider the creation of artificial sinks using new Carbon Capture and Storage (CCS) technologies, which must comply with the highest environmental and climate integrity requirements and are not to be used in the energy sector due to emission-free alternatives;
10. *Recommends* that IPU Member Parliaments scale up action to phase out fossil fuels, especially lignite and coal, which often require extensive logging; bearing in mind the principle defined within the United Nations Framework Convention on Climate Change of Common but Differentiated Responsibilities and Respective Capabilities (CBDRRC) establishing the common responsibility of States for the protection of the global environment while, at the same time, laying down different standards of conduct for developed and developing nations; direct global development policy towards supporting developing countries that plan to construct coal-fired power plants to instead consider renewable-energy power plants allowing the same energy production while also protecting climate, energy and job security and forests;
11. *Calls on* IPU Member Parliaments to intensify efforts to reduce the use of charcoal as an energy source and to promote sustainable, cost-effective, viable, renewable and carbon-neutral alternatives such as solar-powered and pellet stoves; bearing in mind the considerable forest loss and CO₂ emissions resulting from charcoal being the major source of energy in many developing countries with limited access to energy;
12. *Urges* IPU Member Parliaments to take into account the needs and knowledge of local communities, including forest dwellers, forest-dependent people and indigenous people, as per national norms in sustainable forest management, which are integral in the fight against climate change; acknowledge that indigenous people and local communities have been sustainably managing forests for generations, enabling them to fulfil their needs without undermining the capacity of the ecosystems and forests in which they live; reaffirm that land tenure rights for indigenous peoples and local communities should be protected as appropriate; and emphasize that forest restoration preserves the habitat of indigenous people and lowers the pressure on declining forests in terms of firewood extraction and charcoal production;
13. *Invites* IPU Member Parliaments to take action to strengthen their common understanding of forests, their sustainable management and climate protection; to make sure that appropriate educational programmes on forests are implemented and included in school curricula; to promote educational efforts with young people and include future generations in climate protection measures so that they are aware of the need to protect forests and the environment and the ways in which it can be done, keeping in mind that it is the children and young people of today and tomorrow who will bear the consequences as climate change intensifies and who thus wish to actively engage in efforts to address climate change;
14. *Calls on* IPU Member Parliaments to set up programmes to install agricultural extension officers as intermediaries between researchers and farmers to explain the devastating effects of deforestation, train local populations in good agricultural practices, encourage

farmers to adopt new, improved methods of farming, help farmers in their decision-making and ensure that appropriate knowledge is implemented to obtain the best results with regard to sustainable production and rural development, while stressing the need for further investment in agronomy in tropical areas so that inputs like seeds and nutrients as well as training and access to markets can be provided;

15. *Requests* IPU Member Parliaments to invest in research and development for leveraging technology like cross-breeding of trees that are high-performing, have fast-growing roots and possibly promote forest rejuvenation and regeneration, and hence CO₂ storage capacity and climate resilience;
16. *Asks* IPU Member Parliaments to ramp up efforts to mobilize and invest in digital technologies and broadband services that provide access for rural households to online information about sustainable land use and forestry income opportunities, bearing in mind the importance of creating awareness about the need for sustainable forest management;
17. *Strongly urges* IPU Member Parliaments to maintain peaceful relations among themselves, to respect State sovereignty and State territory, bearing in mind that violent conflicts, wars and mines may lead to the destruction and contamination of ecosystems such as forests that are not only important for the people living in them but for humankind as a whole;
18. *Recommends* fostering enhanced coherence, collaboration and synergies among IPU Member Parliaments, national and international bodies and partners in working towards the common goals set out in this resolution;
19. *Requests* that the IPU Secretary General transmit the present resolution to the IPU Member Parliaments, the United Nations Secretary-General and all relevant institutions;
20. *Invites* the IPU Member Parliaments to communicate to the IPU Secretariat by the 150th Assembly the measures taken to achieve implementation of this resolution.