

الدور القيادي للمرأة ودور البرلمانات المراعية للمنظور الجندري في العمل المناخي

فعالية برلمانية منظمة من قبل الاتحاد البرلماني الدولي، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة في الدورة الـ66 للجنة الأمم المتحدة المعنية بوضع المرأة تماشياً مع الموضوع ذي الأولوية:
تحقيق المساواة بين الرجال والنساء (الجندرية) وتمكين النساء والفتيات في سياق السياسات والبرامج المتعلقة بتغير المناخ، والبيئة، والحد من مخاطر الكوارث

14 آذار/مارس 2022، فعالية افتراضية

مذكرة توضيحية وجدول الأعمال المؤقت

لمحة عامة

يمكن للبرلمانات أن تؤدي دوراً رئيسياً في الاستجابة لتغير المناخ. من أجل أن تكون الاتفاقات الدولية المعنية بتغير المناخ قابلة للإنفاذ، ينبغي أن تنقل إلى تشريعات وطنية، وتكون مدعومة أيضاً من موازنات ملائمة، ورقابة صارمة. تعتبر هذه المهام أساسية لدور البرلمانات. كذلك، يسد البرلمانون الثغرة بين الناخبين، والحكومات، والمجتمع الدولي: خطوة لازمة للعمل المناخي المستدام، والفعال.

وكذلك، تعتبر مسألة من يشغل المناصب البرلمانية مهمة. كشفت دراسة أجريت على 91 بلداً أنها ترد علاقة إيجابية قوية بين نسبة المقاعد التي تشغلها النساء في البرلمانات الوطنية، وإعطاء الأولوية لسياسات تغير المناخ المرتبطة بمستويات أقل من انبعاثات ثاني أكسيد الكربون¹. يشير البحث المتوفر أن زيادة تمثيل النساء في البرلمانات الوطنية يساعد البلدان إلى اعتماد المزيد من "السياسات الصارمة لتغير المناخ" التي تستمر في تحقيق المزيد من النجاح في أماكن ترد فيها نساء أكثر في صنع القرار، مع عوامل أخرى، مثل الناتج المحلي الإجمالي

¹ ريشلر، جين، 2019. تأثير تمثيل النساء. مجلة نيتشر كلايمت تشينج (Nature Climate Change)، المجلد 9، الصفحة 801.

[إلكترونية] متوفر على: <https://www.nature.com/articles/s41558-019-0626-2>

للبلد للفرد الواحد، ومستويات التعليم، والتوجه السياسي الشامل². كذلك، تشهد مجالات السياسات البيئية، والمتعلقة بالحد من مخاطر الكوارث اتجاهات مماثلة. تنصدر النساء الحركات الاجتماعية التي تطالب بحقوق متساوية، وعمل مناخي يتسم بطموح أكثر. يظهر البحث أن مشاركة النساء في الحركات الاجتماعية مرتبط ارتباطاً وثيقاً بإمكانية استخدام أساليب سلمية، والنجاح من خلالها³.

وبالرغم من ذلك، يرد نقص تمثيل غير متناسب للنساء في حيز السياسات الوطنية والعالمية. من تشرين الثاني/نوفمبر 2021، تشكل نسبة النساء الأعضاء في البرلمان 25.9% فحسب عالمياً. بينما يشكل هذا الرقم مستوى غير مسبوق، لا يزال بعيداً كل البعد عن التكافؤ الجندري. ونظراً لانخفاض مستوى تمثيل النساء في صنع القرار، ليس من المستغرب ألا يتم سماع أصواتهن في المبادرات المتعلقة بالعمل المناخي، والحماية البيئية، والحد من مخاطر الكوارث.

الدور القيادي للمرأة والبرلمانات المراعية للمنظور الجندري باعتبارها ضرورة للعمل المناخي

حدد منهج عمل بيجين للعام 1995 بوضوح الصلة بين الجندر، والبيئة، والتنمية المستدامة وأثبت أن للمرأة دور استراتيجي تؤديه في تطوير أنماط استهلاك وإنتاج مستدامة وسليمة بيئياً، بما في ذلك حاجة المرأة للمشاركة على أسس متساوية في اتخاذ القرارات المتعلقة بالبيئة على جميع المستويات⁴. ينص مجال العمل الرابع لخطة العمل البرلمانية للاتحاد البرلماني الدولي بشأن تغير المناخ⁵ على الحاجة إلى تحسين الاتساق والتكامل بين التشريعات الوطنية المتعلقة بالمناخ والأهداف المجتمعية الأخرى، بما في ذلك المساواة بين الرجل والمرأة (الجندرية).

²تقترح الدراسة أن البلدان التي تضم نساء سياسيات أكثر تسن سياسات متعلقة بالمناخ تتسم بطموح أكثر، <https://yaleclimateconnections.org/2019/09/countries-with-more-female-politicians-pass-more-ambitious-climate-policies-study-suggests/>

³ إيريك شينويث وآخرون، 2019. مشاركة النساء، ومصير الحملات السلمية: تقرير عن مجموعة بيانات النساء في المقاومة (WiRe)، ورقة أعدتها مؤسسة مستقبل الأرض الواحدة One Earth Future، برومفيلد، كولورادو

⁴ إعلان ومنهج عمل بيجين، 1995.

⁵ الاتحاد البرلماني الدولي، 2016. خطة العمل البرلماني حول تغير المناخ. متوفرة على: <http://archive.ipu.org/pdf/publications/climat16-e.pdf>



ففي الواقع، يتعين على البرلمانات أن تضع في اعتبارها أن تشريعات تغير المناخ تعزز بشكل متبادل السياسات التي تعزز أهدافاً أخرى تهدف إلى تحقيق التنمية المستدامة. يجب أن يُنظر إلى تحقيق المساواة بين الرجل والمرأة (الجنسانية) على أنه أساسي لتحقيق أهداف العمل المناخي، والعكس صحيح.

ويجب النظر إلى مشاركة المرأة في القيادة على أنها خطوة حاسمة نحو تحقيق الأهداف البيئية على الصعيدين العالمي والوطني. ويجب على البرلمانات، بوصفها جوهر الاستجابة للمناخ، أن تقود هذا التغيير. وبدون اتخاذ تدابير استباقية لضمان المساواة بين الرجل والمرأة في آن واحد، بما في ذلك المساواة في المشاركة السياسية وتمكين المرأة اجتماعياً واقتصادياً، ستتعرض حقوق المرأة للمزيد من التنازلات، وستجد المجتمعات عالمياً في وضع صعب إزاء التصدي لأزمة المناخ.

ومن المرجح أيضاً أن يعزز تغير المناخ المعايير الاجتماعية الجنسانية الضارة وديناميات السلطة التي تؤثر تأثيراً سلبياً على دور النساء والفتيات في حياتهن اليومية. وبالتالي، يجب أن تعترف السياسات الوطنية المتعلقة بتغير المناخ بكيفية أن القضاء على الحواجز أمام المساواة بين الرجل والمرأة يتيح أيضاً تحديد الأولويات والاستثمار اللذين يُمكّنان النساء والفتيات من إحداث التغييرات وتعزيز استراتيجيات العمل المناخي. وفي نهاية المطاف، يجب تناول الإطار القانوني للعمل المناخي من جهة مراعية للمنظور الجنساني لكي يكون فعالاً ومستداماً.

الهدف

إدراكاً من الاتحاد البرلماني الدولي للحاجة الملحة لاتخاذ إجراءات تشريعية ملموسة وجريئة نحو المشاركة السياسية للمرأة والمبادرات القانونية والسياسية للعمل المناخي المراعي للمنظور الجنساني، ينظم الاتحاد البرلماني الدولي، بالشراكة مع هيئة الأمم المتحدة للمرأة، الاجتماع البرلماني السنوي بمناسبة الدورة الـ 66 للجنة الأمم المتحدة المعنية بوضع المرأة. وسيعقد الاجتماع في 14 آذار/مارس 2022 حول موضوع الدور القيادي للمرأة ودور البرلمانات المراعية للمنظور الجنساني في العمل المناخي.



وخلال الاجتماع، سيتبادل أعضاء البرلمان من جميع أنحاء العالم الممارسات البرلمانية الجيدة بشأن الاستجابة لتغير المناخ. وتهدف الفعالية إلى تحفيز الحوار الذي يمكن أن يساعد في توسيع نطاق الإرادة السياسية والإجراءات التحويلية نحو النهوض بمشاركة المرأة والمناخ البرلماني والعمل البيئي المراعي للمنظور الجندري من خلال التشريعات والسياسات. سيناقش المشاركون كيف يمكن للبرلمانات أن تتجه نحو اقتصاد أخضر شامل⁶ بالإضافة إلى مناهج مراعية للبيئة متكاملة كمن أجل جهود التعافي من كوفيد-19 التي تأخذ في الاعتبار الجندر والاحتياجات الأخرى المتباينة اجتماعياً⁷. يجب أن تبدأ هذه الإجراءات من داخل البرلمانات، من خلال الانتقال إلى المزيد من العمليات والوظائف المراعية أكثر للبيئة، والصدقية لها كوسيلة للقدوة، ستم مناقشتها خلال الجلسة حول الممارسات الداخلية للبرلمانات المراعية للبيئة.

وسيشدد الاجتماع على الحاجة إلى مشاركة برلمانية أقوى لضمان الاعتراف بالعلاقة التكاملية والمعززة بين الإجراءات المتعلقة بالمناخ والمساواة بين الرجل والمرأة واتخاذ إجراءات ملموسة نحو تشريعات وسياسات مناخية تراعي المنظور الجندري. وأخيراً، ستيح هذا الفعالية فرصة للمساهمة في مناقشات لجنة الأمم المتحدة المعنية بوضع المرأة من منظور برلماني.

التاريخ والوقت

سينعقد الاجتماع البرلماني في 14 آذار/مارس 2022 من الساعة 10:00 ولغاية الساعة 12:30 بالتوقيت الشرقي (من الساعة 15:00 ولغاية 17:30 بتوقيت وسط أوروبا) على منصة انتربريفايفي Iiterprify على الإنترنت.

ويتوفر رابط التسجيل على الرابط الآتي:

https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLScQJxn49RP5BdIzOaV4W8Win3mT_GbeD6KTT0wBN8xbYIA6aA/viewform

⁶الاتحاد البرلماني الدولي وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، 2020. درجات اللون الأخضر: مقدمة عن الاقتصاد الأخضر للبرلمانيين. متوفرة على:

<https://www.ipu.org/resources/publications/issue-briefs/2019-03/shades-green-introduction-green-economy-parliamentarians>

⁷الاتحاد البرلماني الدولي وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، 2021. النهج المراعية للبيئة للتعافي من كوفيد-19: مذكرة سياسات للبرلمانيين. متوفرة على:

<https://www.ipu.org/resources/publications/other/2020-12/green-approaches-covid-19-recovery-policy-note-parliamentarians>



جدول الأعمال

الرئيسة ومديرة الجلسة (المناقشة): السيدة ليسيا فاسيلنكو، عضو في البرلمان الأوكراني ورئيسة مكتب النساء
البرلمانيات للاتحاد البرلماني الدولي
البرنامج:

الكلمات الافتتاحية:

- الكلمات الافتتاحية للاتحاد البرلماني الدولي (3 دقائق)
- الكلمات الافتتاحية لهيئة الأمم المتحدة للمرأة (3 دقائق)

من المتوقع أن تحدد الكلمات الافتتاحية مسار الجلسات عبر تسليط الضوء على أهمية المساواة بين الرجال والنساء (الجنسانية) في اعتماد تشريعات وسياسات متعلقة بالمناخ مراعية للمنظور الجندي وتأثيرها على النساء والرجال.

الجلسة الأولى: الدور القيادي للمرأة والمشاركة السياسية في العمل المناخي

نقاش مُدار (45 دقيقة)

سيبدأ النقاش بعروض تقديمية قصيرة يقدمها برلمانيون لديهم أدلة عن العلاقة بين المشاركة السياسية والعمل المناخي، وستليه مناقشة مُدارة في ما بين المشاركين.

أسئلة توجيهية:

- كيف يمكن لمشاركة النساء في السياسة أن تساهم في تحقيق أهداف المناخ؟
- كيف يمكن لإشراك النساء في العمل المناخي أن يدعم تحقيق المساواة بين الرجال والنساء (الجنسانية)؟
- ما هي الأمثلة على مبادرات تولت فيها النساء البرلمانيات دور القيادة في العمل المناخي؟



الجلسة الثانية: تبادل الخبرات حول:

- إصلاحات قانونية وسياسية للعمل المناخي ليمرعي للمنظور الجندري
- البرلمانات المراعية للبيئة

نقاش مُدار (65 دقيقة)

سيبدأ النقاش بعروض تقديمية قصيرة يقدمها برلمانيون لديهم أدلة عن اعتماد التشريعات والسياسات المتعلقة بالمناخ المراعية للمنظور الجندري وتأثيرها.

وستليه مجموعة أخرى من العروض القصيرة التي سيقدمها البرلمانيون بشأن ممارسات البرلمان المراعي للبيئة والسبل التي يمكن أن يسهموا بها في الحد من الأثر البيئي المؤسسي لخفض انبعاثاتهم من غازات الدفيئة وتحسين الاستدامة العامة لأنشطتهم. وقد يشمل ذلك على سبيل المثال لا الحصر: مراجعة استهلاك المياه والكهرباء، وإيلاء الاهتمام إلى ممارسات السفر، والحد من استخدام المواد البلاستيكية. وسيلي العروض نقاش مُدار في ما بين المشاركين.

أسئلة توجيهية:

- كيف يمكن للبرلمانات أن تدعم العمل المناخي المراعي للمنظور الجندري؟
- ما هي الأمثلة عن برلمانيين مساهمين في وضع التشريعات والسياسات المتعلقة بالمناخ المراعية للمنظور الجندري؟
- ما هي الأمثلة عن مبادرات تم اتخاذها لجعل البرلمان مؤسسة "مراعية للبيئة"؟

اختتام والخطوات المقبلة (4 دقائق)

- اختتام من قبل مدير الجلسة (المناقشة)

أعضاء فرق المناقشة:

- سيتم تحديدهم لاحقاً





Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.



The role of women's leadership and gender-responsive parliaments in climate action

A parliamentary event organized by the Inter-Parliamentary Union and UN Women at the 66th Session of the Commission on the Status of Women in line with the priority theme: *Achieving gender equality and the empowerment of all women and girls in the context of climate change, environmental and disaster risk reduction policies and programmes*

14 March 2022, virtual event

CONCEPT NOTE AND PROVISIONAL AGENDA

Background

Parliaments can play a key role in climate change response. In order to be enforceable, international agreements on climate change must be transposed into national legislation, while also supported by adequate budgets and robust oversight. These functions are central to the role of parliaments. Parliamentarians also bridge the gap between constituents, governments and the international community: a necessary step for sustainable and effective climate action.

The question of who occupies parliamentary seats also matters. A study looking at 91 countries found that there is a strong positive correlation between the percentage of seats occupied by women in national parliaments and the prioritization of climate change policy associated with lower CO₂ emissions.¹ Available research indicates that greater representation of women in national parliaments leads countries to adopt more “stringent climate change policies” that go on to succeed more in places where there are more women in decision-making, in combination with other factors, such as the country's GDP per capita, education levels, and overall political orientation.² Similar trends are also seen in environmental and disaster risk reduction policy areas. Women are at the forefront of social movements demanding equal rights and more ambitious climate action. Research shows that the participation of women in social movements is highly correlated with the chance that they will use non-violent methods and succeed.³

However, there is a disproportionate lack of representation of women in national and global policy spaces. As of November 2021, only 25.9% of all members of parliament around the world are women. While this percentage is a historic high, it is still far from gender parity. Given the low representation of women in decision-making, it is not surprising that women are being outvoted on climate action, environmental protection and disaster risk reduction initiatives.

Women's leadership and gender-responsive parliaments as necessities for climate action

The 1995 Beijing Platform for Action clearly defined the link between gender, the environment and sustainable development, and established that women have a strategic role to play in the development of sustainable and ecologically sound consumption and production patterns, including the need for women to participate on an equal basis in making decisions about the environment at all levels.⁴ The fourth action area of the IPU's Parliamentary Action Plan on Climate Change⁵ states the need to improve consistency and complementarity between national climate legislation and other societal goals, including gender equality.



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.



Indeed, parliaments need to keep in mind that climate change legislation also mutually reinforces policies that advance other goals aimed at sustainable development. The achievement of gender equality should be seen as essential to achieving climate action goals, and vice versa.

Women's participation in leadership should be seen as a crucial step towards achieving environmental goals globally and nationally. As the heart of the climate response, parliaments must lead on this change. Without proactive measures to simultaneously ensure gender equality, including gender parity in political participation and the socio-economic empowerment of women, women's rights will be further compromised and societies globally will be tackling the climate crisis with one hand tied behind their backs.

Climate change is also likely to reinforce harmful gender social norms and power dynamics that adversely impact the role of women and girls in their everyday lives. Thus, national policies in relation to climate change must acknowledge how the eradication of barriers to gender equality also allows prioritization and investment that enables women and girls to enact change and reinforce climate action strategies. Ultimately, the legal framework on climate action must be approached through a gender-responsive lens for it to be effective and sustainable.

Objective

Recognizing the urgency for concrete and bold legislative actions towards women's political participation and legal and policy initiatives for gender-responsive climate action, in partnership with UN Women, the IPU is organizing the annual Parliamentary Meeting on the occasion of the sixty-sixth session of the Commission on the Status of Women (CSW 66). The Meeting will take place on 14 March 2022 on the theme **The role of women's leadership and gender-responsive parliaments in climate action.**

During the meeting, Members of Parliament from around the world will share good parliamentary practices on responding to climate change. The event aims to stimulate dialogue that can help scale up political will and transformative actions towards advancing women's participation and gender-responsive parliamentary climate and environmental action through legislation and policies. Participants will discuss how parliaments can move towards an inclusive green economy⁶ as well as integrated green approaches to COVID-19 recovery efforts that take into account gender and other socially-differentiated needs.⁷ These actions must start from within parliaments, through shifting to greener, more environmentally-friendly processes and functions as a means of leading by example, which will be discussed during the session on the internal practices of green parliaments.

The Meeting will underline the need for stronger parliamentary engagement to ensure the complementary and reinforcing relationship between climate action and gender equality is recognized and concrete action towards gender-responsive climate legislation and policies is taken. Finally, the event will provide an opportunity to contribute to the CSW's debates from a parliamentary perspective.



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.



Date and time

The parliamentary meeting will take place on 14 March 2022 from 10:00 to 12:30 ET (15:00 to 17:30 CET) on the Inteprefy online platform.

Registration link available [here](#)

Agenda

Chair and moderator: Ms. Lesia Vasylenko, Member of the Ukrainian Parliament and President of the IPU Bureau of Women Parliamentarians

Programme:

Opening remarks:

- IPU opening remarks (3 minutes)
- UN Women opening remarks (3 minutes)

The opening remarks are expected to set the tone for the sessions by highlighting the importance of gender parity in adopting gender-responsive climate-related legislation and policies and the impact it has on both women and men.

Session 1: Women's leadership and political participation in climate action

Moderated discussion (45 minutes)

Short presentations by parliamentarians who have evidence on the relationship between political participation and climate action will kickstart the discussion, followed by a moderated debate among participants.

Guiding questions:

- ***How does women's political participation contribute to the achievement of climate goals?***
- ***How does women's involvement in climate action support the achievement of gender equality?***
- ***What are examples of initiatives where women MPs are taking the lead in climate action?***

Session 2: Experience sharing on:

- **Legal and policy reforms for gender-responsive climate action**
- **Green parliaments**

Moderated discussion (65 minutes)

Short presentations by parliamentarians who have evidence on the adoption and impact of gender-responsive climate-related legislation and policies will kickstart the discussion.



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.



Another set of short presentations by parliamentarians will follow, on green parliament practices and ways they can contribute to reducing the institutional environmental footprint to lower their greenhouse gas emissions and improve the overall sustainability of their activities. These may include but are not limited to: auditing water and electricity consumption, paying attention to travel practices and limiting the use of plastic. The presentations will be followed by a moderated debate among participants.

Guiding questions:

- ***How can parliamentarians support gender-responsive climate action?***
- ***What are examples of parliamentarians contributing to putting in place gender-responsive climate-related legislation and policies?***
- ***What are examples of initiatives taken to make parliament a “green” institution?***

Wrap up and the way forward (4 minutes)

- Wrap up by the moderator

Panelists:

- TBD

¹ Richler, Jenn, 2019. Effect of female representation. *Nature Climate Change*, Volume 9, p. 801. [Online] Available at: <https://www.nature.com/articles/s41558-019-0626-2>

² Countries with more female politicians pass more ambitious climate policies, study suggests, <https://yaleclimateconnections.org/2019/09/countries-with-more-female-politicians-pass-more-ambitious-climate-policies-study-suggests/>

³ Erica Chenoweth et al., 2019. *Women’s participation and the fate of nonviolent campaigns: a report on the Women in Resistance (WiRe) data set*, paper prepared for the One Earth Future Foundation, Broomfield, Colorado

⁴ Beijing Declaration and Platform for Action, 1995.

⁵ IPU, 2016. *Parliamentary Action Plan on Climate Change*. Available at: <http://archive.ipu.org/pdf/publications/climat16-e.pdf>

⁶ IPU and UNEP, 2020. *Shades of green: an introduction to the green economy for parliamentarians*. Available at: <https://www.ipu.org/resources/publications/issue-briefs/2019-03/shades-green-introduction-green-economy-parliamentarians>

⁷ IPU and UNEP, 2021. *Green approaches to COVID-19 recovery: Policy note for parliamentarians*. Available at: <https://www.ipu.org/resources/publications/other/2020-12/green-approaches-covid-19-recovery-policy-note-parliamentarians>