

مساهمة اللجان الدائمة في استراتيجية الاتحاد البرلماني الدولي للفترة 2022 – 2026

مسودة، 29 أيلول/سبتمبر 2022

المقدمة والهدف

اعتمد المجلس الحاكم استراتيجية الاتحاد البرلماني الدولي للفترة 2022 – 2026 ("استراتيجية الاتحاد البرلماني الدولي") في تشرين الثاني/نوفمبر 2021. تحدد خمسة أهداف استراتيجية للمنظمة، وأربعة مجالات سياساتية سيعمل عليها الاتحاد البرلماني الدولي خلال هذه الفترة (ترد في الملحق).

وتجتمع اللجان الدائمة مرتين في السنة في الجمعية العامة للاتحاد البرلماني الدولي. وتمثل أنشطتها الرئيسية في تنظيم مناقشات بشأن المسائل التي تدخل ضمن نطاق ولايتها، واعتماد قرارات تعبر عن الموقف الجماعي للاتحاد البرلماني الدولي وتحدد إجراءات للمتابعة من جانب البرلمانات الأعضاء.

ويكمن الهدف من هذه الوثيقة في دراسة أسلوب تحسين أنشطة اللجان الدائمة بغية تعزيز مساهمتها في تنفيذ استراتيجية الاتحاد البرلماني الدولي.

وتحدد هذه الوثيقة بعض المبادئ العامة ذات الصلة بجميع اللجان الدائمة، فضلاً عن مجالات التركيز المواضيعية المحتملة لكل لجنة دائمة. ولا يتطلب تنفيذ هذه الوثيقة إدخال أي تعديل على قواعد اللجان الدائمة التي لا تزال توفر بطبيعة الحال إطار عملها.

المبادئ العامة

يمكن أن تساهم اللجان الدائمة وأعضاؤها في تنفيذ الاستراتيجية بأربع طرق رئيسية هي:

- إدراج مواضيع ذات صلة باستراتيجية الاتحاد البرلماني الدولي في جدول أعمال اللجان
- اعتماد قرارات مركزة وعملية المنحى
- متابعة القرارات والمناقشات في برلماناتهم الوطنية
- تقديم تقارير عن التقدم المحرز والنتائج المحققة

ويتضمن هذا القسم توصيات للجهات الفاعلة الرئيسية في العملية.

وضع جدول الأعمال

للمكتب

- تحديد عدد محدود من "مجالات التركيز" التي قد ترغب اللجنة الدائمة في العمل بشأنها خلال فترة الاستراتيجية (راجع أدناه للاطلاع على مجالات التركيز المحتملة لكل لجنة دائمة).
- تشجيع أعضاء الاتحاد البرلماني الدولي على اقتراح مواضيع للقرارات، والمناقشات في مجالات التركيز هذه.
- التماس مقترحات من الأمانة العامة للاتحاد البرلماني الدولي بشأن مواضيع القرارات، والمناقشات.
- بعد تلقي المقترحات المتعلقة بالقرارات والمناقشات، استعراض المقترحات في ظل استراتيجية الاتحاد البرلماني الدولي:
 - هل للموضوع المقترح صلة واضحة باستراتيجية الاتحاد البرلماني الدولي؟
 - هل سبق وأن تم تناول الموضوع المقترح في السنوات الأخيرة؟
 - هل يرتبط الموضوع المقترح بخطة العمل السنوية التي تنفذها الأمانة العامة للاتحاد البرلماني الدولي؟
 - هل يتناول الموضوع المقترح مسألة ذات أهمية حالية؟

لجميع أعضاء الاتحاد البرلماني الدولي

- النظر في "مجالات التركيز" عند اقتراح مواضيع للقرارات، أو المناقشات.
- عند تقديم المقترحات، إدراج مذكرة عن الطريقة التي يساهم فيها هذا المقترح في استراتيجية الاتحاد البرلماني الدولي.

القرارات المركزة وعملية المنحى

لمقرري القرارات

- ضمان أن تكون فقرات المنطوق واضحة، وقابلة للتنفيذ عند إعداد مشاريع القرارات.

لأعضاء الاتحاد البرلماني الدولي

- عند إعداد مقترحات لإدخال تعديلات على مشروع قرار، النظر في السبل الكفيلة بجعل النص متممًا بمزيد من التركيز ويأخذ منحى عملي.

• عند استعراض مقترحات لإدخال تعديلات:

- النظر في تأييد التعديلات التي تجعل النص مركزاً وعملي المنحى.
- تجنب إدخال عناصر جديدة تصرف الانتباه عن التركيز على القرار.

• بعد إتمام العمل على إدخال تعديلات:

- استعراض القرار النهائي مرة أخرى، والبحث عن سبل لتوحيد النص لجعله يتسم بمزيد من التركيز ويأخذ منحى عملي من دون إعادة التطرق إلى البت في القرارات المتخذة بالفعل (على سبيل المثال، عن طريق دمج الفقرات أو الجمع بين الأفكار المماثلة).

متابعة قرارات الاتحاد البرلماني الدولي والمناقشات في البرلمانات الوطنية

لأعضاء الاتحاد البرلماني الدولي

- تحديد اللجنة/الشخص/الوحدة داخل البرلمان الوطني الأكثر اهتماماً بالقرار أو المناقشة.
- عقد اجتماعات مع الأشخاص المعنيين في البرلمان لتبادل نتائج الجمعيات العامة للاتحاد البرلماني الدولي ومناقشة كيفية إدماجها في عمل البرلمان.
- الحفاظ على اتصال منتظم بهؤلاء الأشخاص ورصد الإجراءات التي يتخذونها ذات الصلة بالقرار أو المناقشة.
- تحديد توصيات القرار الأكثر صلة بالسياق الوطني والاتفاق على خطة عمل لتعزيز تنفيذها.
- المساهمة في عملية تقديم التقارير السنوية وفي الجزء المتعلق بالمساءلة الذي يجري خلال الجمعيات العامة للاتحاد البرلماني الدولي.
- الاتصال بالأمانة العامة للاتحاد البرلماني الدولي، حيثما كان ذلك مفيداً، للحصول على الدعم في متابعة القرارات والمناقشات.

تقديم تقارير عن التقدم المحرز والنتائج المحققة

للمكتب

- إدراج بند منتظم في جدول أعمال اللجنة الدائمة بشأن موضوع "متابعة القرارات والمناقشات السابقة".
- إتاحة الفرص لأعضاء الاتحاد البرلماني الدولي لتبادل الخبرات والممارسات الجيدة شفويًا وخطياً.

مجالات التركيز الممكنة للجان الدائمة

يُتيح تحديد مجالات التركيز لفترة الاستراتيجية للجان الدائمة فرصة للقيام بما يلي:

- وضع برنامج عمل متسق على مدى فترة زمنية طويلة.
- تطوير الخبرة في مجال السياسات داخل اللجان الدائمة.
- إقامة اتصالات مع اللجان ذات الصلة في البرلمانات الوطنية ومع مجتمع خبراء السياسات الأوسع نطاقاً.
- تعزيز أثر عمل اللجان الدائمة في البرلمانات الوطنية.

ومن شأن مجالات التركيز المحددة أيضاً أن تسهل على الأمانة العامة للاتحاد البرلماني الدولي تعديل برنامج عملها السنوي ومراعاة هذه المجالات.

ويحدد هذا القسم مجالات التركيز المحتملة لكل لجنة دائمة. ان مجالات التركيز محددة بشكل عام. وهي ليست مقترحات بشأن عنوان القرارات أو المناقشات. ومن المتوقع أن يقترح أعضاء الاتحاد البرلماني الدولي مواضيع محددة للقرارات أو المناقشات التي تندرج ضمن مجالات التركيز. ولا تزال عملية صنع القرار المبينة في قواعد اللجان الدائمة من دون تغيير.

اللجنة الدائمة للسلام والأمن الدوليين

تشكل النساء والسلام والأمن والشباب مواضيع شاملة في جميع مجالات التركيز.

(1) نزع السلاح وعدم انتشاره، والحد منه

الأساس المنطقي: يعني نزع السلاح القضاء على الأسلحة بينما يشير الانتشار إلى تكاثرها. إن منع السلاح والحد منه أساسيان للتصدي لمختلف التهديدات المتصلة بالأسلحة في الوقت الحاضر. ترتبط هذه المسائل بمواضيع شاملة لاستراتيجية الاتحاد البرلماني الدولي بما في ذلك تغير المناخ، وحقوق الإنسان، وأهداف التنمية المستدامة المتعددة. المواضيع المحتملة التي يمكن النظر فيها:

- التهديدات الأمنية الناشئة عن الأسلحة الجديدة بما في ذلك القدرات العسكرية الآلية والذكاء الاصطناعي والأسلحة التي تفوق سرعتها سرعة الصوت
- سلامة المدن بما في ذلك سيناريوهات القتال الحضري
- مخاطر تحويل الأسلحة في أعقاب النزاع
- مبادئ نزع السلاح النووي في عصر الأسلحة التي تفوق سرعتها سرعة الصوت
- الأسلحة التقليدية وآثارها على المجتمع
- النفقات العسكرية
- مكانة جماعات الضغط العسكرية الوطنية والدولية في السياسة العالمية

(2) منع نشوب النزاعات العنيفة، والاستجابة للأزمات، والسلام المستدام

الأساس المنطقي: بقي تقييم عمليات السلام وتعزيزها مدرجاً على جدول أعمال اللجنة الدائمة لبعض الوقت، ويعتبر دمج الأمن البشري وأدوات الأمن المشتركة في عمليات صنع القرار نهجاً شاملاً ومتربطاً يمكن أن يساعد البرلمانيين على التدخل كعوامل سلام على الصعيدين الوطني والدولي. المواضيع المحتملة التي يمكن النظر فيها:

- الشمولية من أجل سلام أفضل
- السلام التطلعي: توقع التحديات الجديدة للأمن
- الحوار ومنع نشوب النزاعات وتدابير بناء الثقة كوسيلة لاستدامة السلام

- تحسين التنظيم والقانون الدولي والحوكمة المسؤولة لمنع نشوب النزاعات
- الحد من الظروف التي يمكن أن تؤدي إلى التطرف الإرهابي
- إشراك المواطنين: عنصر مركزي لبناء السلام واستدامته
- الموارد الطبيعية باعتبارها حافزاً للنزاع

(3) تحسين الإدارة المتعددة الأطراف لتحديات السلام والأمن.

الأساس المنطقي: غالباً ما لا تفي الأطر الأمنية التقليدية بحل التحديات العالمية المعاصرة. ويقع على عاتق البرلمان واجب المساعدة في تشكيل وتشجيع اعتماد معايير جديدة تعيد تعريف الأمن وسبل جديدة للحفاظ على السلام العالمي والحفاظ عليه. المواضيع المحتملة التي يمكن النظر فيها:

- آليات بناء الثقة بين الأمم والشعوب.
- الأمن التعاوني على الصعيدين الإقليمي والعالمي.
- تعزيز تعددية الأطراف من خلال الأمن المشترك: الحوار وتعددية الأطراف وسيادة القانون باعتبارها وسيلة لحل المنازعات.
- شبكات المساءلة والشفافية كأدوات للسلام.
- إعادة اختراع تعددية الأطراف لمواجهة التحديات الجيوسياسية للقرن الحادي والعشرين.
- تحقيق التوازن بين القومية والإقليمية والتعددية: مراعاة صوت الشعوب في صنع السلام العالمي

اللجنة الدائمة للتنمية المستدامة

(1) تغيير المناخ

الأساس المنطقي: إن تغير المناخ مجال من مجالات السياسات وموضوع شامل لاستراتيجية الاتحاد البرلماني الدولي. في إطار هذا البند، يمكن النظر في المواضيع التالية:

- التشريعات والرقابة للوفاء بالتزامات المتعلقة بتغير المناخ (المساهمات المحددة وطنياً واتفاق باريس) وكذلك التوصيات ذات الصلة الصادرة عن هيئات الأمم المتحدة المعنية بحقوق الإنسان (اللجنة المعنية بالقضاء على التمييز ضد المرأة، ومجلس حقوق الإنسان، ولا سيما لجنة الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية)
- مشاركة المواطنين ومساهماتهم في عمل البرلمانات بشأن تغير المناخ
- الابتكارات والحلول السياسية والتكنولوجية، بما في ذلك في إطار الممارسات البرلمانية
- أثر تغير المناخ على السكان المهمشين والضعفاء من منظور حقوق الإنسان وتعزيز التمويل المتعلق بالمناخ

(2) التنمية المستدامة

الأساس المنطقي: كانت أهداف التنمية المستدامة محور عمل اللجنة الدائمة منذ اعتمادها في العام 2015. ومع بقاء ثماني سنوات فقط لتنفيذها، تحتاج البرلمانات إلى تكثيف جهودها من حيث تمكين التشريعات والرقابة ومخصصات الموازنة. المواضيع المحتملة التي يمكن النظر فيها:

- المساهمة البرلمانية في تحقيق أهداف وغايات مختارة من أهداف التنمية المستدامة (مثل الفقر والجوع والمساواة بين الرجال والنساء (الجنسانية) والطاقة النظيفة والميسورة التكلفة)
- السياسات والحلول المبتكرة لتعزيز الترتيبات المؤسسية في البرلمانات للتعامل مع أهداف التنمية المستدامة
- العمل البرلماني من أجل عدم إغفال أحد
- تمويل أهداف التنمية المستدامة والتعاون الإنمائي
- الاستفادة من آليات ومعايير حقوق الإنسان للنهوض بتنفيذ أهداف التنمية المستدامة

اللجنة الدائمة للديمقراطية وحقوق الإنسان

(1) تحسين عمل البرلمانات

- الأساس المنطقي: تتناول ثلاثة من الأهداف الاستراتيجية الخمسة بشكل مباشر خصائص البرلمان. وفي إطار هذه الأهداف الاستراتيجية، سيكون من الممكن التقاط مواضيع مختلفة، مثل:
- مشاركة النساء و/أو الشباب و/أو الفئات المهمشة في صنع القرار السياسي
 - دور البرلمان في إشراك المواطنين، بما في ذلك منظمات المجتمع المدني، في العمل البرلماني
 - دور المعارضة في البرلمان
 - تحديث البرلمان، بما في ذلك تحوله الرقمي
 - تأثير جائحة كوفيد-19 على عمل البرلمان
 - العنف ضد البرلمانيين، بما في ذلك التحرش والعنف القائم على الجندر
 - حرية التعبير للبرلمانيين
 - عمل اللجان البرلمانية المتخصصة المعنية بحقوق الإنسان والمساواة بين الرجال والنساء (الجندرية)

(2) الديمقراطية وحقوق الإنسان في العصر الرقمي

الأساس المنطقي: أدى ظهور التقنيات الجديدة إلى تحفيز التغييرات على كل مستوى من مستويات المجتمع. في الواقع، يبدو أن معدل التغيير أخذ في الازدياد، وتفتح الآفاق الجديدة باستمرار والتي تحتاج إلى فهم وصياغة من قبل صانعي السياسات. شهدت السنوات الأخيرة حدوث مخاطر جديدة، على سبيل المثال حول الأخبار المزيفة والتلاعب بالانتخابات، والتقنيات الجديدة التي تمثل فرصاً ومخاطر، مثل الذكاء الاصطناعي.

وقد ترغب اللجنة الدائمة في التركيز باستمرار على المسائل المحيطة بالديمقراطية وحقوق الإنسان في العصر الرقمي، مثل (على سبيل المثال لا الحصر):

- المبادئ التوجيهية والأطر التشريعية للذكاء الاصطناعي
- دور وسائل الإعلام في العصر الرقمي
- الحقوق والمسؤوليات على الإنترنت، بما في ذلك حماية النساء والأطفال

- معالجة الجوانب السامة لوسائل التواصل الاجتماعي
- مكافحة التلاعب بالانتخابات عبر الإنترنت
- ضمان اتساق التدابير الرامية إلى التصدي للأخبار المزيفة وخطاب الكراهية مع التزامات حقوق الإنسان المتعلقة بحرية التعبير
- المراقبة الرقمية

(3) عالم أكثر شمولاً وإنصافاً

- الأساس المنطقي: عمل الاتحاد البرلماني الدولي لسنوات عديدة بشأن مواضيع رئيسية تتعلق بالمساواة بين الرجال والنساء (الجنسانية) وشدد باستمرار على ضرورة احترام حقوق جميع الناس. وفي وقت يتزايد فيه عدم المساواة ويتزايد فيه الاستقطاب السياسي، قد ترغب اللجنة الدائمة في تركيزها على المسائل المتصلة بالإدماج والإنصاف، مثل:
- القضاء على جميع أشكال التمييز والعنف ضد النساء والفتيات.
 - المساواة في الأجر والعمل اللائق والحماية الاجتماعية.
 - التمكين الاقتصادي للمرأة.
 - الإنصاف في الصحة.
 - حماية المهاجرين وتعزيز اندماجهم في المجتمع.

وفي ما يتعلق باللجنة الدائمة المعنية بشؤون الأمم المتحدة، وعملاً بقرارات الهيئات التشريعية لمواصلة تعزيز المشروع السياسي للاتحاد البرلماني الدولي في الأمم المتحدة، ستخضع اللجنة لعملية استعراض وإصلاح داخليين.

الخطوات التالية

يبرز هذا القسم الخطوات التي يمكن اتخاذها في العملية للمضي قدماً في هذه النقاط في الجمعية العامة الـ145 للاتحاد البرلماني الدولي:

• في الاجتماع المشترك لرؤساء المجموعات الجيوسياسية ورؤساء اللجان الدائمة، استعراض المبادئ العامة الواردة في هذه الوثيقة واعتمادها.

• مناقشة مجالات التركيز المحتملة في مكتب كل لجنة دائمة بغية صياغة توصيات إلى اللجنة الدائمة.

• تلقي توصيات المكتب في اللجنة الدائمة، ومناقشة مجالات التركيز واعتمادها.

واعتماداً على برنامج عمل كل لجنة دائمة، يمكن الانتهاء من هذه العملية إما في الجمعية العامة الـ145 في تشرين الأول/أكتوبر 2022 أو في الجمعية العامة الـ146 في آذار/مارس 2023.

الملحق

الأهداف الاستراتيجية في استراتيجية الاتحاد البرلماني الدولي للفترة 2022-2026

- الهدف 1: بناء برلمانات فعالة وممكنة
- الهدف 2: النهوض بالبرلمانات الجامعة والتمثيلية
- الهدف 3: دعم البرلمانات المرنة والمبتكرة
- الهدف 4: تحفيز العمل البرلماني الجماعي
- الهدف 5: تعزيز مساءلة الاتحاد البرلماني الدولي

مجالات السياسة العامة في استراتيجية الاتحاد البرلماني الدولي للفترة 2022-2026

- تغير المناخ
- الديمقراطية وحقوق الإنسان والمساواة بين الرجال والنساء (الجنسانية) ومشاركة الشباب
- السلام والأمن
- التنمية المستدامة للجميع



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

145th IPU Assembly

Kigali, Rwanda
11-15 October 2022



145th IPU ASSEMBLY
2022 | Kigali, Rwanda

The contribution of the Standing Committees to the IPU 2022-2026 Strategy

Draft, 29 September 2022

Introduction and purpose

The IPU 2022-2026 Strategy (“the IPU Strategy”) was adopted by the Governing Council in November 2021. It sets out five strategic objectives for the organization and four policy areas in which the IPU will work during this period (these are listed in the Annex).

The Standing Committees meet twice a year at the IPU Assembly. Their principal activities are to organize debates on issues within their mandate and to adopt resolutions that express the collective position of the IPU and set out actions for follow-up by Member Parliaments.

The purpose of this document is to examine how the activities of the Standing Committees can be fine-tuned in order to enhance their contribution to the implementation of the IPU Strategy.

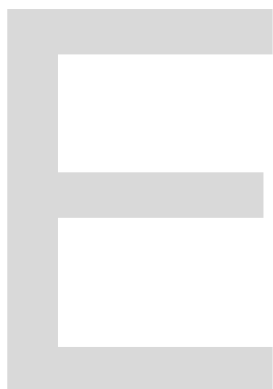
This document sets out some general principles relevant to all Standing Committees, as well as possible areas of thematic focus for each Standing Committee. Implementation of this document does not require any modification to the Rules of the Standing Committees which of course continue to provide the framework for their functioning.

General principles

The Standing Committees and their members can contribute to the implementation of the Strategy in four main ways:

- By placing on their agenda subjects that are relevant to the IPU Strategy
- By adopting resolutions that are focused and action-oriented
- By following up on resolutions and debates in their national parliaments
- By reporting back on the progress and results achieved

This section sets out recommendations for the principal actors in the process.



#IPU145

Agenda-setting

For the Bureau

- Identify a limited number of “focus areas” that the Standing Committee may wish to work on during the Strategy period (see below for potential focus areas for each Standing Committee).
- Encourage the IPU Members to propose themes for resolutions and debates in these focus areas.
- Solicit suggestions from the IPU Secretariat for themes for resolutions and debates.
- After receiving proposals for resolutions and debates, review the proposals in the light of the IPU Strategy:
 - Does the proposed theme have a clear connection with the IPU Strategy?
 - Has the proposed theme already been dealt with in recent years?
 - Does the proposed theme have a connection with the annual workplan being implemented by the IPU Secretariat?
 - Does the proposed theme address an issue of current interest?

For all the IPU Members

- Consider the “focus areas” when proposing themes for resolutions or debates.
- When making proposals, include a note on how this proposal contributes to the IPU Strategy.

Focused and action-oriented resolutions

For the rapporteurs of resolutions

- When preparing draft resolutions, ensure that operative paragraphs are clear and actionable.

For the IPU Members

- When preparing proposals for amendments to a draft resolution, consider ways to make the text more focused and action-oriented.

For the Standing Committee

- When reviewing proposals for amendments:
 - Consider supporting amendments that make the text focused and action-oriented.
 - Avoid introducing new elements that distract from the focus of the resolution.
- After completing work on the amendments:
 - Review the final resolution one more time and seek ways to consolidate the text to make it more focused and action-oriented without reopening decisions already taken (for example, by merging paragraphs or combining similar ideas).

Follow-up on IPU resolutions and debates in national parliaments

For the IPU Members

- Identify which committee / person / unit within the national parliament is most directly concerned by the resolution or debate.
- Meet with relevant people in parliament to share the outcomes from the IPU Assembly and discuss how they can be incorporated into the work of parliament.
- Maintain regular contact with these people and monitor actions they take that are relevant to the resolution or debate.
- Identify the resolution recommendations that are most relevant to the national context and agree on an action plan to promote their implementation.
- Contribute to the annual reporting exercise and the accountability segment taking place during the IPU Assemblies.
- Where useful, contact the IPU Secretariat for support in following-up on resolutions and debates.

Reporting back on progress and results achieved

For the Bureau

- Include a regular item on the agenda of the Standing Committee on the topic “Follow-up on previous resolutions and debates”.
- Provide opportunities for the IPU Members to share experiences and good practices orally and in writing.

Possible focus areas for the Standing Committees

Defining focus areas for the strategy period provides Standing Committees with an opportunity to:

- Establish a coherent programme of work over an extended period of time.
- Develop policy expertise within the Standing Committees.
- Build contacts with the relevant committees in national parliaments and with the wider community of policy experts.
- Enhance the impact of the work of the Standing Committees in national parliaments.

Defined focus areas would also make it easier for the IPU Secretariat to adjust its annual programme of work and take into account these areas.

This section sets out potential focus areas for each Standing Committee. The focus areas are broadly defined. They are not proposals for the title of resolutions or debates. It is expected that the IPU Members would propose specific themes for resolutions or debates that fall within the focus areas. The decision-making process set out in the Rules of the Standing Committees remains unchanged.

Standing Committee on Peace and International Security

Women, peace and security, and youth, are cross-cutting themes across all focus areas.

(1) Disarmament, non-proliferation and arms control

Rationale: Disarmament implies the elimination of weapons while proliferation refers to their propagation. Prevention and control are essential to address the various arms-related threats of today. These topics are linked to cross-cutting themes of the IPU Strategy including climate change, human rights, and multiple SDGs. Possible themes for consideration:

- Security threats arising from new weapons including automated military capabilities, artificial intelligence, and hypersonic weapons
- Safety of cities including in urban combat scenarios
- The risks of weapons' diversion in the aftermath of a conflict
- Nuclear disarmament doctrines in the era of hypersonic weapons
- Conventional weapons and their impacts on society
- Military expenditure
- The place of national and international military lobbies in global politics

(2) Violent conflict prevention, crisis response and sustainable peace

Rationale: Assessing and strengthening peace processes has been on the Standing Committee's agenda for some time. The integration of human security and common security tools in decision-making processes is an overarching, connected approach that can help parliamentarians step in as agents of peace both nationally and internationally. Possible themes for consideration:

- Inclusiveness for better peace
- Forward-looking peace: the anticipation of the new challenges to security
- Dialogue, conflict prevention and confidence-building measures as means to sustain peace
- Better regulation, international law and responsible governance to prevent conflicts
- The reduction of conditions that can give rise to terrorist extremism
- Citizen engagement: a central component of peacebuilding and sustaining peace
- Natural resources as a conflict incentive

(3) Improving multilateral management of peace and security challenges

Rationale: Traditional security frameworks too often fall short of solving our contemporary global challenges. Parliamentarians have the duty to help shape and promote the adoption of new norms that redefine security and new ways to sustain and preserve global peace. Possible themes for consideration:

- Trust-building mechanisms between nations and people
- Cooperative security at regional and global levels
- Strengthening multilateralism through common security: dialogue, multilateralism and the rule of law as means to resolving disputes
- Networks of accountability and transparency as tools of peace
- Reinventing multilateralism to cope with the geopolitical challenges of the twenty-first century
- Striking a balance between nationalism, regionalism, and multilateralism: accounting for the voice of the people in global peace-making

Standing Committee on Sustainable Development

(1) Climate change

Rationale: Climate change is a policy area and a cross-cutting theme of the IPU Strategy. The following themes could be considered under this heading:

- Legislation and oversight to meet climate change commitments (Nationally Determined Contributions and the Paris Agreement) as well as relevant recommendations of the United Nations human rights bodies (Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW), Human Rights Council (HRC) and, in particular, the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (CESCR))
- Public engagement and contribution of citizens to parliaments' work on climate change
- Policy and technological innovations and solutions, including within parliamentary practices
- Impact of climate change on marginalized and vulnerable populations from a human rights perspective and strengthening climate finance

(2) Sustainable development

Rationale: The Sustainable Development Goals (SDGs) have been the focus of the Standing Committee's work since their adoption in 2015. With only eight years left for their implementation, parliaments need to step up their efforts in terms of enabling legislation, oversight and budgetary allocations. Possible themes for consideration:

- Parliamentary contribution to achieving select SDGs and targets (e.g., on poverty, hunger, gender equality, affordable and clean energy)
- Policies and innovative solutions to enhance institutional arrangements in parliaments to deal with the SDGs
- Parliamentary action to leave no one behind
- SDG financing and development cooperation
- Leveraging human rights mechanisms and standards to advance SDG implementation

Standing Committee on Democracy and Human Rights

(1) Improvements to the functioning of parliaments

Rationale: Three of the five strategic objectives deal directly with the characteristics of parliament. Within these strategic objectives, it would be possible to pick up different themes, such as:

- Participation in political decision-making of women and/or youth and/or marginalized groups
- Parliament's role in engaging citizens, including civil society organizations, in parliamentary work
- The role of the opposition in parliament
- The modernization of parliament, including its digital transformation
- The impact of the COVID-19 pandemic on the functioning of parliament
- Violence against parliamentarians, including gender-based harassment and violence
- The freedom of expression of parliamentarians
- The work of specialized parliamentary committees on human rights and gender equality

(2) Democracy and human rights in the digital era

Rationale: The advent of new technologies has catalysed changes at every level of society. Indeed, the rate of change seems to be increasing, and new horizons are continually opening that need to be understood and framed by policymakers. Recent years have seen the creation of new risks, for example around fake news and election manipulation, and new technologies that are both opportunities and risks, such as artificial intelligence.

The Standing Committee may wish to have a sustained focus on issues surrounding democracy and human rights in the digital era, such as (but not limited to):

- Guiding principles and legislative frameworks for artificial intelligence
- The role of the media in the digital era
- Online rights and responsibilities, including the protection of women and children
- Addressing the toxic sides to social media
- Countering online electoral manipulation
- Ensuring that measures to tackle fake news and hate speech are in line with human rights obligations related to freedom of speech
- Digital surveillance

(3) A more inclusive, fairer world

Rationale: The IPU has worked for many years on key themes around gender equality and has consistently emphasized the need to respect the rights of all people. At a time of rising inequality and increasing political polarization, the Standing Committee may wish to renew its focus on issues related to inclusion and fairness, such as:

- The elimination of all forms of discrimination and violence against women and girls
- Equal pay, decent work and social protection
- Women's economic empowerment
- Equity in health
- Protection of migrants and enhancing their integration into society

As far as the **Standing Committee on United Nations Affairs** is concerned, pursuant to the decisions of the governing bodies to further enhance IPU's political project at the United Nations, it will be undergoing a process of internal review and reform.

Next steps

This section sets out the steps in the process that could be used to move ahead on these points at the 145th IPU Assembly:

- At the Joint meeting of Chairs of Geopolitical Groups and Presidents of Standing Committees, review and adopt the general principles set out in this document.
- In the Bureau of each Standing Committee, discuss the potential focus areas with a view to formulating recommendations to the Standing Committee.
- In the Standing Committees, receive the recommendations of the Bureau, discuss and adopt the focus areas.

Depending on the programme of work of each Standing Committee, this process could be completed either at the 145th Assembly in October 2022 or at the 146th Assembly in March 2023.

Annex

Strategic objectives in the IPU 2022-2026 Strategy

- Objective 1: Building effective and empowered parliaments
- Objective 2: Promoting inclusive and representative parliaments
- Objective 3: Supporting resilient and innovative parliaments
- Objective 4: Catalysing collective parliamentary action
- Objective 5: Strengthening the IPU's accountability

Policy areas in the IPU 2022-2026 Strategy

- Climate change
- Democracy, human rights, gender equality and youth participation
- Peace and security
- Sustainable development for all