

الممارسات البرلمانية الجيدة: إدماج اللاجئين، والمشردين داخلياً، وعديمي الجنسية

جلسة مفتوحة للجنة تعزيز احترام القانون الدولي الإنساني.
مناقشة منظمة مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين

الجمعة، 14 تشرين الأول/أكتوبر 2022، 11:30 - 13:00

قاعة AD10، الطابق الأرضي، مركز كيغالي للمؤتمرات (KCC)

مذكرة توضيحية

معلومات أساسية

في نهاية العام 2021، بلغ عدد المشردين قسراً 89.3 مليون في جميع أنحاء العالم، نتيجة للاضطهاد، أو النزاع العنيف، أو انتهاكات حقوق الإنسان، أو الأحداث التي تعكر النظام العام إلى حد خطير. ويشمل هذا العدد غير المسبوق 27.1 مليون لاجئ في مختلف أنحاء العالم، وتمت استضافة نسبة 83% منهم في البلدان ذات الدخل المنخفض والمتوسط التي تواجه تحديات اقتصادية وإنمائية خاصة بهم. وبالإضافة إلى ذلك، من المعروف أن 4.3 مليون شخص عديمي الجنسية.

ولقد شهدت السنوات الماضية زيادة مطردة في عدد المشردين قسراً - من الرجال والنساء والفتيان والفتيات. وفي حين أن ضعف السكان المشردين يمثل شاغلاً رئيسياً، فإن الجهود الرامية إلى تيسير إدماجهم وبناء استقلالهم قد أثبتت أنها وسيلة قوية للتخفيف من تأثير هذه الحالات المأساوية على كل من تخطى عن كل شيء، وكذلك المجتمعات التي تستضيفهم.

ويوفر [الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين](#) مخططاً أولياً للحكومات وغيرها من الجهات المعنية بشأن حماية اللاجئين ومساعدتهم والتوصل إلى حلول، من خلال تشارك المسؤولية على نحو أكثر قابلية للتنبؤ وأكثر إنصافاً مع جميع الجهات المعنية، بهدف إحراز تقدم في إدماج اللاجئين في الأنظمة الوطنية للبلدان التي تستضيفهم. كما يناشد الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين تقديم الدعم لمنع حالات انعدام الجنسية وحلها بما يتماشى مع حملة أنا أنتمي [#IBelongCampaign](#) وخطة التنمية المستدامة للعام 2030 (خطة العام 2030)، ووعده التحويلي [بعدم إغفال أحد](#). ويهدف المنتدى العالمي للاجئين، الذي يعقد كل أربع سنوات، إلى ترجمة أهداف الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين إلى أعمال، من خلال التعهدات، وتبادل الممارسات الجيدة، فضلاً عن المساهمات المالية، والتقنية.

ومن خلال السماح بإدراج التشريعات والسياسات والممارسات المناسبة القائمة في الأنظمة الوطنية، تضمن الدول استجابة أكثر شمولاً وفعالية وتنسيقاً يمكن أن تفيد كلا من السكان المستضيفين واللاجئين والأشخاص عديمي الجنسية. وفي المقابل، من المتوقع أن تتلقى البلدان المضيفة دعماً أكبر من الجهات الفاعلة في مجال التنمية لكي تتمكن من تقديم خدمات وطنية شاملة ومعززة.

ويشكل العمل البرلماني عنصراً أساسياً في وضع خطة قائمة على الحلول في ما يتعلق بالإدماج. ويتيح الوضع القانوني الحصول على الخدمات الأساسية، مثل الوثائق والتسجيل المدني، والتوظيف، والتعليم، والرعاية الصحية، والخدمات الاجتماعية. وتمكن السياسات التي تدعم الإدماج الفعال المشردين قسراً وعديمي الجنسية من المشاركة الفعالة في جميع جوانب حياة المجتمعات المضيفة التي تعزز بدورها التماسك الاجتماعي.

فعلى سبيل المثال، من خلال تمكين الأطفال اللاجئين وعديمي الجنسية من الوصول إلى تسجيل المواليد والتعليم، يمكنهم ممارسة حقوقهم، والحصول على الخدمات، وتحقيق كامل إمكاناتهم من أجل أن يصبحوا مساهمين نشطين في المجتمع. ومن خلال ربط مناطق استضافة اللاجئين بمرافق المياه والصرف الصحي من خلال الاستثمارات في البنية التحتية، يمكن للاجئين والمجتمعات المضيفة على حد سواء الاستفادة من إمكانية الحصول المستدام على المياه النظيفة والمرافق الصحية، وتحسين الصحة والنظافة العامة. ومن خلال السماح للأهالي بنقل الجنسية إلى أطفالهم، يمكن أن يحول التشريع دون انعدام الجنسية ويكفل احترام الحق في الجنسية، والحق في حرية التنقل، والمشاركة في الحياة العامة والسياسية، وممارسة الحقوق الاجتماعية الاقتصادية والثقافية.



وستركز هذه المناقشة المفتوحة على تبادل الممارسات الجيدة، وعلى الأساليب المبتكرة والملهمة التي يمكن تكرارها، كلياً أو جزئياً، في السياقات ذات الصلة لضمان الإدماج، وعلى إقامة صلات مفيدة بين العمل البرلماني وتنفيذ الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين. وستجمع المناقشة بين أعضاء البرلمان من جميع أنحاء العالم لتبادل خبراتهم المتعلقة بالتشريعات والسياسات وخطط التنمية الوطنية لدى الوفاء بتعهداتهم المتعلقة بالاتفاق العالمي بشأن اللاجئين.

الأسئلة الأساسية:

1. كيف يمكننا أن نعتمد على تجارب البلدان في تحسين عملية إدماج اللاجئين وعديمي الجنسية في الأنظمة الوطنية؟
2. ما هي الثغرات والتحديات الخطيرة التي تعوق إدماج اللاجئين والمشردين داخلياً والأشخاص عديمي الجنسية؟
3. كيف استفاد السكان المشردون من المجتمعات المضيفة من إدماج السكان المشردين، وتعزيز استقلالهم الذاتي؟ ما هي المبادرات المبتكرة المنفذة في هذا المجال التي يَسِّرَت إدراج هذه المبادرات؟
4. ما هي الاحتياجات المحددة للفئات المعرضة للإساءة والاستغلال وعدم المساواة، ولا سيما النساء والفتيات؟

وستلي العروض حلقة نقاش وجلسة أسئلة وأجوبة عن كيفية توسيع نطاق الممارسات الجيدة في إدارة اللاجئين لتحفيز التغيير الإيجابي في السياسات الوطنية، ونحن نتطلع إلى خطة العام 2030. ويدعى أعضاء فريق المناقشة والمشاركون إلى مناقشة التدابير المحتملة لزيادة تعزيز إدراج الأشخاص المشردين قسراً وعديمي الجنسية في الأنظمة الوطنية مع تعزيز أولويات التنمية الوطنية. وستتوفر الترجمة الفورية باللغات الإنجليزية، والفرنسية، والعربية، والإسبانية.





Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

145th IPU Assembly

Kigali, Rwanda
11-15 October 2022



145th IPU ASSEMBLY
2022 | Kigali, Rwanda

Parliamentary good practices: Inclusion of refugees, internally displaced and stateless persons

*Open session of the Committee to Promote Respect for International
Humanitarian Law. Panel debate organized with UNHCR*

*Friday, 14 October 2022, 11:30 – 13:00
AD 10, ground floor, KCC*

Concept note

Background

At the end of 2021, there were [89.3 million forcibly displaced persons worldwide](#) as a result of persecution, violent conflict, human rights violations or events seriously disturbing public order. This unprecedented number includes 27.1 million refugees around the world, 83% of whom are hosted in low- and middle- income countries facing their own economic and development challenges. In addition, 4.3 million people are known to be stateless.

Past years have witnessed a steady increase in the number of forcibly displaced people – men and women, boys and girls. While the vulnerability of displaced populations is a major concern, efforts to facilitate their inclusion and build their autonomy have proven to be a powerful way to alleviate the impact of these dramatic situations both on those that have left everything behind as well as on communities that host them.

The [Global Compact on Refugees \(GCR\)](#) provides a blueprint for governments and other stakeholders on refugee protection, assistance and solutions, through more predictable and equitable responsibility sharing with all stakeholders, with the aim to progress on inclusion of refugees in national systems of the countries that host them. The GCR also appeals for support for the prevention and resolution of statelessness in line with the [#IBelongCampaign](#) and the 2030 Agenda for Sustainable Development (2030 Agenda) and its transformative promise to [Leave No One Behind](#). The Global Refugee Forum (GRF), held every four years, aims to translate the goals of the GCR into action, through pledges, sharing of good practices, as well as financial and technical contributions.

By enabling inclusion in national systems with the right legislation, policies and practices in place, States ensure a more holistic, effective, and coordinated response that can benefit both host and refugee populations and stateless people. In return, it is expected that host countries receive greater support from development actors to be able to provide inclusive and strengthened national services.

Parliamentary action is key for a solutions-oriented agenda on inclusion. Legal status gives access to basic services, such as documentation and civil registration, employment, education, health care, and social services. Policies that support effective inclusion enable forcibly displaced and stateless people to actively participate in all aspects of life of the host societies which, in turn, reinforces social cohesion.

#IPU145

For example, by enabling their access to birth registration and education, refugee and stateless children can exercise their rights, access services, and achieve their full potential to become active contributors to society. By connecting refugee hosting areas to water and sanitation facilities through infrastructure investments, refugee and host communities alike can benefit from sustainable access to clean water and sanitation, improving overall hygiene and health. By allowing mothers to transmit nationality to their children, legislation can prevent statelessness and ensure respect of the right to a nationality, to freedom of movement, to participate in public and political life, to exercise socio-economic and cultural rights.

This open debate will focus on an exchange of good practices, on innovative and inspiring ways that can be replicated, in whole or in part, in the relevant contexts to ensure inclusion, and to make meaningful connections between parliamentary action and the implementation of the GCR. The debate will bring together members of parliaments from around the world to share their experiences related to legislation, policy and national development plans as they deliver on their GRF pledges.

Key questions:

1. How can we build on countries' experiences to collaboratively improve the inclusion of refugees and stateless persons in national systems?
2. What are the critical gaps and challenges that hinder the inclusion of refugees, internally displaced populations and stateless persons?
3. How have inclusion and enhanced autonomy of displaced populations benefitted host communities? Which innovative initiatives that have been implemented in this area have facilitated such inclusion?
4. What are the specific needs of groups that are vulnerable to abuse, exploitation, inequality, in particular women and girls?

Presentations will be followed by a panel discussion and Q&A session on how good practices in refugee management can be expanded to catalyze positive change in national policies, as we look ahead to the 2030 Agenda. Panellists and participants are invited to discuss potential measures to further strengthen the inclusion of forcibly displaced and stateless persons in national systems while boosting national development priorities. Simultaneous interpretation will be available in English, French, Arabic and Spanish.