



الجمعية العامة الـ147 للاتحاد البرلماني الدولي

لواندا، أنغولا

23-27 تشرين الأول/أكتوبر 2023



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

A/147/2-P.3

23 تشرين الأول/أكتوبر 2023

الجمعية العامة

البند 2

النظر في الطلبات الخاصة بإدراج

بند طارئ في جدول أعمال الجمعية العامة الـ147

طلب إدراج بند طارئ

في جدول أعمال الجمعية العامة الـ147 للاتحاد البرلماني الدولي

مقدم من قبل وفد ماليزيا

في 23 تشرين الأول/أكتوبر 2023، تلقى الأمين العام للاتحاد البرلماني الدولي من وفد باكستان طلباً ووثائق مرفقة لإدراج بند طارئ في جدول أعمال الجمعية العامة الـ147، تحت عنوان:

"إتباع نهج متعدد الأوجه لقضية فلسطين:

الدبلوماسية البرلمانية والهدف رقم 16 من أهداف التنمية المستدامة"

وسيوجد المندوبون إلى الجمعية العامة الـ147 مرفقاً نص المراسلة لتقديم الطلب (ملحق رقم 1)، وكذلك مذكرة تفسيرية (ملحق رقم 2)، ومشروع قرار (ملحق رقم 3) تأييداً لذلك.

وسيطلب من الجمعية العامة الـ147 أن تتخذ قراراً بشأن طلب وفد ماليزيا، يوم الثلاثاء، 24 تشرين الأول/أكتوبر 2023.



بموجب أحكام القاعدة 11 (الفقرة 1) من قواعد الجمعية العامة، يجوز لأي عضو في الاتحاد البرلماني الدولي أن يطلب إدراج بند طارئ في جدول أعمال الجمعية العامة. ويجب أن يرفق هذا الطلب بمذكرة تفسيرية موجزة ومشروع قرار يحدد بوضوح نطاق الموضوع الذي يتناوله الطلب. وتقوم الأمانة العامة للاتحاد البرلماني الدولي بإرسال الطلب وأي وثائق من هذا القبيل إلى جميع الأعضاء على الفور.

إضافة إلى ذلك، تنص القاعدة 11 (الفقرة 2) من قواعد الجمعية العامة على ما يلي:

(أ) يجب أن يتناول طلب إدراج بند طارئ حالة دولية هامة حدثت مؤخراً تستلزم اتخاذ إجراء عاجل من جانب المجتمع الدولي، والتي يكون من المناسب أن يعرب الاتحاد البرلماني الدولي عن رأيه وحشد الاستجابة البرلمانية. ولقبول مثل هذا الطلب ينبغي أن يحصل على ثلثي الأصوات المشاركة في التصويت؛

(ب) لا يجوز للجمعية العامة أن تدرج في جدول أعمالها سوى بند طارئ واحد، وفي حال حصول عدة طلبات على الأغلبية المطلوبة، يقبل الطلب الذي يحصل على أكبر عدد من الأصوات الإيجابية؛

(ج) يجوز لمقدمي طلبين أو أكثر لإدراج بند طارئ دمج مقترحاتهم لتقديمها في طلب واحد، شرط أن تتناول المقترحات الأساسية الموضوع نفسه؛

(د) لا يجوز أن يدرج في مشروع القرار، المتعلق بالبند الطارئ، موضوع مقترح بعد أن يسحبه مقدموه، أو إذا رفضته الجمعية العامة، ما لم ترد إشارة واضحة له في الطلب وفي عنوان الموضوع الذي اعتمده الجمعية العامة.



A/147/2-P.3

ملحق رقم 1

الأصل: الإنجليزية

رسالة موجهة إلى الأمين العام للاتحاد البرلماني الدولي
من قبل أمين سر وفد برلمان ماليزيا

23 تشرين الأول/أكتوبر 2023

حضرة الأمانة العامة للاتحاد البرلماني الدولي،

يسرنا أن نرفق بندنا الطارئ المعنون:

"إتباع نهج متعدد الأوجه لقضية فلسطين:

الدبلوماسية البرلمانية والهدف رقم 16 من أهداف التنمية المستدامة"

باعتباره مرجع لكم.

ونتطلع إلى تعاونكم في إضافة البند الطارئ إلى القائمة. يرجى إعلامنا إذا كنتم بحاجة إلى توضيح إضافي.

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام،

(التوقيع)

نورول فادهيلاه إجماريم

أمين سر

وفد برلمان ماليزيا



إتباع نهج متعدد الأوجه لقضية فلسطين:

الدبلوماسية البرلمانية والهدف رقم 16 من أهداف التنمية المستدامة

مذكرة تفسيرية مقدمة من قبل وفد ماليزيا

ينبع الوضع الإنساني الحالي في دولة فلسطين من نزاع يمتد إلى أوائل القرن العشرين وينطوي على نزاعات إقليمية وتوترات سياسية وعدم المساواة الاجتماعية. أدى إنشاء دولة إسرائيل في العام 1948 إلى تشريد العديد من الفلسطينيين، مما أدى إلى أزمة لاجئين لم يتم حلها. إن الاحتلال العسكري الإسرائيلي والحصار والقيود المفروضة على الحركة والموارد لم تؤد إلا إلى تفاقم الوضع على مر السنين. وقد أثر ذلك تأثيراً كبيراً على الهياكل الأساسية الاقتصادية والاجتماعية والصحية في الأراضي الفلسطينية، ولا سيما في غزة والضفة الغربية.

ومنذ بداية تشرين الأول/أكتوبر من هذا العام، ما فتئت القوات الجوية الإسرائيلية تهاجم غزة، مما أسفر عن نشر ما لا يقل عن 6000 صاروخاً وقتل أكثر من 1500 فلسطينياً، بمن فيهم مدنيون. فالهياكل الأساسية المتضررة بشدة تجعل الإجلاء صعباً، والعلاج الطبي محدود ويصعب الحصول عليه. وبالإضافة إلى ذلك، يزيد الاكتظاظ السكاني الكثيف في المنطقة من احتمال وقوع إصابات بين المدنيين، ولا سيما بين القاصرين. إن أعداد الضحايا صادمة من كلا الطرفين. وقد أصيب آلاف الإسرائيليين، وتم الاستيلاء على الرهائن. وبحسب أحدث التقارير، أصيب أكثر من 9200 من سكان غزة، وقتل أكثر من 2450. إن المستشفيات في غزة مكتظة والإمدادات الطبية منخفضة. وأسفرت الاشتباكات في الضفة الغربية عن مقتل 54 فلسطينياً.

تخضع غزة للحصار وتسبب النزاع الحالي في نقص حاد في الغذاء والوقود والأدوية والمياه النظيفة. وزاد من حدة الحالة قيام إسرائيل بعزل الأراضي. وأدى ذلك إلى عواقب إنسانية وخيمة. فعلى سبيل المثال، على الرغم من تأكيدات قوات الدفاع الإسرائيلية بأن طريق الإخلاء آمن، شنت عدة غارات جوية على قافلة فلسطينية هاربة، مما أسفر عن وقوع عدد من الضحايا، من بينهم نساء وأطفال. لقد تجاوز نطاق العنف في النزاع الحالي بالفعل نطاق النزاع الأخير الشديد،



الذي وقع في العام 2021، ومن المتوقع أن يتصاعد أكثر. لدى إسرائيل، وهي قوة نووية غير معلنة وملتقي رئيسي للمساعدات العسكرية الأمريكية، القدرة على شن نزاع شامل ضد غزة.

أعلنت إسرائيل الحرب على دولة فلسطين وفرضت "حصاراً كاملاً" على غزة، مما أدى إلى تبادل الصواريخ يومياً وإلى كارثة إنسانية. بسبب حصار المساعدات الإسرائيلية، تنفذ الإمدادات الأساسية في غزة حالياً. كان لهذا التصعيد تأثير ضار على الرعاية الصحية، حيث شن أكثر من 115 هجوماً على مرافق الرعاية الصحية في دولة فلسطين، بما في ذلك القصف الوحشي للمستشفى الأهلي العربي في غزة في 17 تشرين الأول/أكتوبر 2023، مما أدى إلى مقتل مئات المدنيين. يتجلى الرد الباهت للمجتمع الدولي في رفض مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة تبني قرار بقيادة روسيا الاتحادية والبرازيل، يدعو إلى توقّف إنساني لتمكين وكالات الأمم المتحدة وشركائها من الوصول الكامل والأمن ودون عوائق إلى منطقة الحرب.

كما أثار النزاع المستمر مخاوف بشأن شرعية أعمال الفصيلتين. ووفقاً لخبراء الأمم المتحدة، يحظر القانون الدولي العقاب الجماعي، الذي قد تشكّله أفعال إسرائيل.

وأسفر الحصار الذي فرضته إسرائيل وجمهورية مصر العربية عن أزمة إنسانية طويلة الأمد في غزة، تتسم بالفقر المدقع وانعدام الأمن الغذائي وعدم الحصول على المياه النظيفة والرعاية الصحية الأساسية. ونتوقع أن يؤدي النزاع الحالي إلى تكثيف هذه الظروف بدرجة كبيرة. تتعاون العديد من الدول، بما في ذلك البرازيل والهند واليابان وماليزيا ودولة قطر والجمهورية التونسية وتركيا ودولة الإمارات العربية المتحدة والمملكة المتحدة، بالإضافة إلى الاتحاد الأوروبي، مع الحكومة المصرية لإنشاء ممر إنساني، لكن تعرقل جهودهم.

في حين أنه من السابق لأوانه التقييم الكامل لتأثير النزاع الإسرائيلي الفلسطيني على الاقتصاد العالمي، فإن العالم يقف على حافة هاوية خطيرة. ولا يمكن لهذا النزاع أن يغير مسار العلاقات الإسرائيلية - الفلسطينية فحسب، بل أيضاً المشهد الجغرافي - السياسي للشرق الأوسط، وبالتالي العالم بأسره.



إن العلاقة بين أسعار النفط الخام والركود الاقتصادي مبدأ جيوسياسي أساسي. والشرق الأوسط، بوصفه مساهماً كبيراً في إمدادات النفط العالمية، عرضة بصفة خاصة لعدم الاستقرار. أدت التوترات الإسرائيلية الفلسطينية الأخيرة إلى زيادات مضاربة في أسعار النفط بسبب اضطرابات محتملة في العرض، مردداً الآثار الاقتصادية للنزاع العربي الإسرائيلي في العام 1973.

إن احتمال تصعيد النزاع الحالي وزيادة زعزعة استقرار المنطقة، وبالتالي العالم بأسره، ليس مجرد احتمال نظري بل هو احتمال ملموس.

وقد أدى عجز المجتمع الدولي عن إيجاد حل دائم إلى جمود له آثار مدمرة على المدنيين، ولا سيما الفلسطينيين. وبالتالي، فإن هذا القرار يسعى إلى الوقف الفوري للأعمال العدائية ويعالج الأسباب الأساسية للنزاع من خلال الدبلوماسية البرلمانية بما في ذلك إقامة محادثات سلام. ووفقاً للهدف رقم 16 من أهداف التنمية المستدامة، فإنه يدعو إلى اتباع نهج متعدد الأوجه يشمل تسوية النزاعات وبناء السلام وتعزيز العدالة.

وفي ضوء تصاعد العنف وتدهور الحالة الإنسانية، يحث القرار المجتمع الدولي على إنشاء لجنة لرصد الحالة الإنسانية وإجراءات جميع الأطراف المعنية. ويشكل القرار نداء عاجل إلى البرلمانيين والبرلمانات الوطنية والمجتمع الدولي لاتخاذ إجراءات فورية وشاملة لحل الأزمة.



إتباع نهج متعدد الأوجه لقضية فلسطين:
الدبلوماسية البرلمانية والهدف رقم 16 من أهداف التنمية المستدامة

مشروع قرار مقدم من قبل وفد ماليزيا

إنّ الجمعية العامة الـ147 للاتحاد البرلماني الدولي،

- (1) إذ تضع في اعتبارها المبادئ الواردة في ميثاق الأمم المتحدة، التي تشدّد على أهمية احترام سيادة جميع الدول وسلامتها الإقليمية واستقلالها السياسي،
- (2) وإذ تسلم بموضوع الجمعية العامة الـ147 للاتحاد البرلماني الدولي، العمل البرلماني من أجل السلام والعدل والمؤسسات القوية (الهدف 16 من أهداف التنمية المستدامة)، كمبدأ توجيهي لهذا القرار،
- (3) وإذ تسلم أيضاً بالأهمية التي توليها الجمعية العامة للأمم المتحدة لتحقيق السلام والعدل والمؤسسات القوية بحلول العام 2030 بوصفها غايات لأهداف التنمية المستدامة، ولا سيما الهدف رقم 16،
- (4) وإذ تشير إلى قرارات الاتحاد البرلماني الدولي السابقة التي شدّدت على السلام والعدل والمؤسسات القوية، ولا سيما تلك التي تتماشى مع الهدف رقم 16 من أهداف التنمية المستدامة وتلك المتعلقة بالنزاع الإسرائيلي الفلسطيني، بما في ذلك على سبيل المثال لا الحصر تداعيات إعلان الإدارة الأمريكية حول القدس وحقوق الشعب الفلسطيني فيها، وفقاً لميثاق الأمم المتحدة وللقرارات الشرعية الدولية، (الجمعية العامة الـ138، جنيف، آذار/مارس 2018)، وإعلان الدوحة بشأن البرلمانات كمنابر لتعزيز التعليم من أجل السلام والأمن وسيادة القانون (الجمعية العامة الـ140، الدوحة، نيسان/أبريل 2019)،
- (5) وإذ تشير أيضاً إلى القرارات التي اتخذها مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة والجمعية العامة للأمم المتحدة وغيرها من الوثائق الدولية الهامة المتعلقة بقضية فلسطين،



(6) *وإذ تعرب عن بالغ القلق إزاء النزاع الدائر بين إسرائيل ودولة فلسطين، الذي أدى إلى أزمة إنسانية حادة أثرت على المدنيين من كلا الجانبين وأثرت تأثيراً متعدد الأوجه وضاراً على الأمن البشري، ولم تؤثر في المقاتلين فحسب، بل في السكان المدنيين أيضاً، على النحو الذي تؤكدُه التقارير والإحاطات الدولية،*

(7) *وإذ تلاحظ مع بالغ القلق تصاعد العنف مؤخراً، ولا سيما بعد الهجمات التي وقعت في 7 تشرين الأول/أكتوبر 2023، والتي زادت من حدة النزاع الإسرائيلي - الفلسطيني،*

(8) *وإذ تضع في اعتبارها البيان الذي أدلى به الأمين العام للأمم المتحدة بشأن النزاع الإسرائيلي الفلسطيني، والذي يبرز الضرورة الملحة لإنهاء العنف وتقديم المعونة الإنسانية،*

(9) *وإذ تسلم بالاهتمام الغير كافي الذي يوليه المجتمع الدولي للتعقيدات والشواغل الإنسانية الناجمة عن النزاع الإسرائيلي - الفلسطيني،*

(10) *وإذ تعرب عن بالغ قلقها إزاء استمرار الاحتلال والحصار غير القانونيين للأراضي الفلسطينية والمعاناة الإنسانية الهائلة التي تسببها، فضلاً عن استمرار تدنيس الأقصى وسياسات الفصل العنصري ونزع الملكية التي تنفذها إسرائيل بوصفها السلطة القائمة بالاحتلال، وإذ تعترف بأن هذه الأعمال تشكل انتهاكات جسيمة ضد الإنسانية،*

(11) *وإذ ترحب بفتح معبر رفح الحدودي بين جمهورية مصر العربية وغزة يوم السبت 21 تشرين الأول/أكتوبر 2023، الذي سمح بدخول قافلة إنسانية مألّفة من 20 شاحنة إغاثة تقدّم الغذاء والماء والأدوية والإمدادات الطبية التي تمس الحاجة إليها،*

(12) *وإذ تضع في اعتبارها الأثر الكبير للنزاع الإسرائيلي - الفلسطيني على أسعار النفط العالمية وسلاسل الإمداد، وبالتالي على الاقتصاد العالمي،*

(13) *وإذ تسلم بأهمية الدبلوماسية البرلمانية بوصفها إضافة قيّمة إلى القنوات الدبلوماسية التقليدية بهدف تعزيز الحوار والتأثير في الرأي العام وإيجاد حلول سلمية للنزاعات،*

(14) *وإذ تعترف بالدور المتميز للبرلمانيين بوصفهم ممثلين منتخبين للشعب، ولديهم القدرة على صياغة السياسات وحشد الدعم العام وتعزيز الروابط الدبلوماسية،*



(15) واذ تدرك الدور الحاسم للدبلوماسية البرلمانية في تعزيز التعاون العالمي، ودعم حقوق الإنسان، وتعزيز تسوية النزاعات بالوسائل السلمية،

(16) واذ تشدد على قدرة الدبلوماسية البرلمانية على أن تكون صلة بين المساعي الدبلوماسية الرسمية وعامة الناس، مما يعزز عملية السلام بتعزيز الشمول،

(17) واذ تؤكد على أهمية تحقيق غايات الهدف رقم 16 من أهداف التنمية المستدامة في سياق النزاع الإسرائيلي الفلسطيني، التي تشمل الحد من العنف وتعزيز سيادة القانون وإنشاء مؤسسات فعّالة وخاضعة للمساءلة،

1. تدين جميع أعمال العنف ضد المدنيين، بما في ذلك أعمال الإرهاب، وكذلك جميع أعمال الاستفزاز والتحريض والتدمير؛

2. وتحث جميع البرلمانات الأعضاء على المشاركة بنشاط في الدبلوماسية البرلمانية لكفالة تقييد جميع الأطراف المشاركة في الصراع الإسرائيلي - الفلسطيني بمبادئ القانون الإنساني الدولي، ولا سيما فيما يتعلق بحماية المدنيين الأبرياء من كلا الطرفين؛

3. وتحث البرلمانيين في جميع أنحاء العالم على المشاركة الفعّالة في الدبلوماسية البرلمانية كوسيلة حاسمة لحل النزاعات وتعزيز السلام والنهوض بالعدالة بما يتماشى مع الهدف رقم 16 من أهداف التنمية المستدامة؛

4. وتشجّع جميع الأطراف المعنية على تجنب أي أعمال يمكن أن تؤدي إلى تفاقم النزاع والالتزام التام بالمفاوضات السلمية؛

5. وتحث جميع الأطراف المعنية على الوقف الفوري لأية أعمال عنف وعداء، تحقيقاً للغايات المحددة في أهداف التنمية المستدامة 16,1 و 16,2، وعلى التمسك بالقانون الإنساني الدولي؛

6. وتدعو إلى الإنفاذ الفوري والمطلق لوقف إطلاق النار من جانب جميع الأطراف المعنية، تمسحاً مع المبادئ المبينة في الغاية 16,1 من أهداف التنمية المستدامة؛

7. وتحث البرلمانات الأعضاء على أن تدعم بفعالية جهود بناء السلام في المنطقة عن طريق المشاركة عن طريق القنوات الدبلوماسية وتقديم المعونة الإنسانية والمشاركة في المناقشات المتعدّدة الأطراف؛



8. وتدكر المجتمع الدولي بالنظر في الآثار الاقتصادية للنزاع ودعم المبادرات البرلمانية الرامية إلى تهدئة التوترات وتعزيز الاستقرار الاقتصادي العالمي؛
9. وتحث جميع البرلمانات الأعضاء أن تنظر في استخدام الدبلوماسية البرلمانية كوسيلة إضافية لدعم الجهود الدبلوماسية الجارية، وتعزيز الحوار والثقة، وإيجاد حل للنزاع الإسرائيلي الفلسطيني؛
10. وتصرّ بقوة على أن تلتزم جميع الأطراف المعنية التزاماً صارماً بالاتفاقيات والقرارات الدولية التي أنشئت بشأن النزاع؛
11. وتعرب عن تأييدها القوي لكفاح الشعب الفلسطيني الشرعي من أجل إنهاء الاحتلال الإسرائيلي واستعادة حقوقه في العودة وإقامة دولة مستقلة وعاصمتها القدس الشرقية؛
12. وتحث جميع البرلمانات على تشجيع حكوماتها على الاعتراف بدولة فلسطين وعاصمتها القدس الشرقية، على أساس حدود العام 1967 المحددة في قرارات الأمم المتحدة؛
13. وتدعو إلى تنشيط عملية السلام من خلال بذل جهد تعاوني يتماشى مع قرارات الأمم المتحدة عن طريق الدبلوماسية التقليدية والبرلمانية؛
14. وتحث على فتح جميع الحدود على وجه السرعة، مع التركيز بوجه خاص على معبر رفح، لتيسير إيصال المعونة الإنسانية إلى الفلسطينيين على نحو حاسم؛
15. وتعرب عن تأييدها القوي للحاجة إلى القيام على وجه السرعة بإنشاء ممر إنساني عند معبر رفح ييسر إيصال مواد المعونة الأساسية، ولا سيما الأغذية والأدوية، لتخفيف المعاناة الهائلة للمتضررين من النزاع الدائر؛
16. وتدعو إلى الإسراع بإعادة وصول الفلسطينيين إلى المرافق والموارد الحيوية، مثل الكهرباء والمياه والوقود والغذاء، باعتبار ذلك عملاً إنسانياً ضرورياً يهدف إلى صون الأمن البشري للسكان المدنيين المتضررين؛
17. وتؤيد إقامة حلّ قائم على وجود دولتين بين دولة فلسطين وإسرائيل، تكون القدس الشرقية عاصمة لدولة فلسطين المستقلة، من أجل تحقيق سلام دائم وإنهاء الأعمال العدائية وفقاً لقرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة 2334 (2016)؛



18. وتقترح إنشاء لجنة مخصصة للاتحاد البرلماني الدولي لرصد الحالة عن كثب وتقديم تقرير في الجمعية العامة المقبلة للاتحاد البرلماني الدولي؛

19. وتوصي باطلاع جميع المنظمات الدولية ذات الصلة على هذا القرار لاتخاذ المزيد من الإجراءات؛

20. وتدعو على وجه الاستعجال إلى عقد اجتماع طارئ لمجلس الأمن التابع للأمم المتحدة وفقاً لولايته المنصوص عليها في الميثاق للمطالبة باحترام وحماية أرواح المدنيين الأبرياء من جانب جميع الأطراف المعنية؛

21. وتقرر إبقاء هذه المسألة قيد نظرها.





Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

147th IPU Assembly

Luanda, Angola
23–27 October 2023



Assembly
Item 2

A/147/2-P.3
23 October 2023

Consideration of requests for the inclusion of an emergency item in the Assembly agenda

Request for the inclusion of an emergency item in the agenda of the 147th Assembly of the Inter-Parliamentary Union submitted by the delegation of Malaysia

On 23 October 2023, the IPU Secretary General received from the delegation of Malaysia a request and accompanying documents for the inclusion in the agenda of the 147th Assembly of an emergency item entitled:

“A multifaceted approach to the question of Palestine:
Parliamentary diplomacy and Sustainable Development Goal 16”.

Delegates to the 147th Assembly will find attached the text of the communication submitting the request ([Annex I](#)), as well as an explanatory memorandum ([Annex II](#)) and a draft resolution ([Annex III](#)) in support thereof.

The 147th Assembly will be required to take a decision on the request of the delegation of Malaysia on Tuesday, 24 October 2023.

Under the terms of Assembly Rule 11.1, any Member of the IPU may request the inclusion of an emergency item in the Assembly agenda. Such a request must be accompanied by a brief explanatory memorandum and a draft resolution, which clearly define the scope of the subject covered by the request. The IPU Secretariat shall communicate the request and any such documents immediately to all Members.

Furthermore, Assembly Rule 11.2 stipulates that:

- (a) A request for the inclusion of an emergency item must relate to a recent major situation of international concern on which urgent action by the international community is required and on which it is appropriate for the IPU to express its opinion and mobilize a parliamentary response. Such a request must receive a two-thirds majority of the votes cast in order to be accepted.
- (b) The Assembly may place only one emergency item on its agenda. Should several requests obtain the requisite majority, the one having received the largest number of positive votes shall be accepted.
- (c) The authors of two or more requests for the inclusion of an emergency item may combine their proposals to present a joint one, provided that each of the original proposals relates to the same subject.
- (d) The subject of a proposal that has been withdrawn by its authors or rejected by the Assembly cannot be included in the draft resolution submitted on the emergency item, unless it is clearly referred to in the request and title of the subject adopted by the Assembly.

E

#IPU147

**COMMUNICATION ADDRESSED TO THE IPU SECRETARY GENERAL BY
THE SECRETARY TO THE DELEGATION OF THE PARLIAMENT OF MALAYSIA**

23 October 2023

Dear IPU Secretariat,

We are pleased to enclose our emergency item entitled:

“A multifaceted approach to the question of Palestine:
Parliamentary diplomacy and Sustainable Development Goal 16”.

for your reference and further actions.

We look forward to your cooperation in adding our emergency item to the list.
Should you require any further clarification, please do let us know.

Yours sincerely,

(signed)

Nurul FADHILAH IBHARIM
Secretary to the Delegation
Parliament of Malaysia

**A MULTIFACETED APPROACH TO THE QUESTION OF PALESTINE:
PARLIAMENTARY DIPLOMACY AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOAL 16**

Explanatory memorandum submitted by the delegation of Malaysia

The current humanitarian situation in Palestine originates in a conflict that extends back to the early 20th century and involves territorial disputes, political tensions and social inequality. The 1948 establishment of the State of Israel displaced many Palestinians, creating an unresolved refugee crisis. Israel's military occupations, blockades, and movement and resource restrictions have only aggravated the situation throughout the years. These have significantly impacted the economic, social and health infrastructure in the Palestinian territories, particularly in Gaza and the West Bank.

Since the beginning of October this year, the Israeli Air Force has continuously attacked Gaza, resulting in the deployment of at least 6,000 rockets and the fatalities of over 1,500 Palestinians, including civilians. The severely damaged infrastructure makes evacuation difficult, and medical treatment is limited and difficult to obtain. In addition, the dense population of the region increases the likelihood of civilian casualties, particularly among minors. Human casualty numbers are staggering for both parties. There have been thousands of Israelis injured, and hostages have been seized. According to the most recent reports, over 9,200 Gazans have been injured, and over 2,450 have been killed. In Gaza, hospitals are overcrowded and medical supplies are running low. In the West Bank, clashes have resulted in the deaths of 54 Palestinians.

Gaza has been under a blockade and the current conflict has caused a severe shortage of food, fuel, medication and clean water. The situation was heightened by Israel isolating the territory. This resulted in dire humanitarian consequences. For example, despite assurances by the Israeli Defence Forces that the evacuation route was secure, several airstrikes were launched on a fleeing Palestinian convoy, resulting in a number of casualties, including women and children. The scope of violence in the current conflict has already surpassed that of the most recent severe conflict, which occurred in 2021, and is anticipated to escalate further. Israel, an undeclared nuclear power and a major recipient of US military aid, has the potential to wage an all-out conflict against Gaza.

Israel proclaimed war on Palestine and imposed a "complete siege" on Gaza, resulting in daily rocket exchanges and a humanitarian catastrophe. Due to an Israeli aid blockade, Gaza is presently running out of basic supplies. This escalation has had a detrimental effect on health care, with over 115 attacks on health care facilities in Palestine, including the brutal shelling of al-Ahli Arab Hospital in Gaza on 17 October 2023, resulting in hundreds of civilian deaths. The lacklustre response of the international community is exemplified by the UN Security Council's refusal to adopt a resolution led by the Russian Federation and Brazil, calling for humanitarian pauses to enable UN agencies and their partners full, safe and unimpeded access to the war zone.

The ongoing conflict has also raised concerns regarding the legality of both factions' actions. According to United Nations experts, international law prohibits collective punishment, which Israel's actions may constitute.

The blockade imposed by Israel and Egypt has resulted in a protracted humanitarian crisis in Gaza, marked by extreme poverty, food insecurity, and lack of access to clean water and essential health care. We anticipate that the present conflict will significantly intensify these conditions. Numerous nations, including Brazil, India, Japan, Malaysia, Qatar, Tunisia, Türkiye, United Arab Emirates and United Kingdom, as well as the European Union, are collaborating with the Egyptian government to establish a humanitarian corridor, but their efforts are being hampered.

While it is too early to completely assess the impact of the Israeli-Palestinian conflict on the global economy, the world stands on the brink of a dangerous abyss. This conflict could alter not only the trajectory of Israeli-Palestinian relations but also the geopolitical landscape of the Middle East and, by extension, the entire globe.

The relationship between crude oil prices and economic recessions is a fundamental geopolitical principle. As a considerable contributor to global oil supplies, the Middle East is especially susceptible to instability. Recent Israeli-Palestinian tensions have led to speculative increases in oil prices due to potential supply disruptions, echoing the economic effects of the 1973 Arab-Israeli conflict.

The possibility of the present conflict escalating and further destabilizing the region and, by extension, the entire globe, is not merely theoretical but a tangible possibility.

The inability of the international community to find an enduring solution has resulted in a stalemate with devastating effects on civilians, particularly Palestinians. Consequently, this resolution seeks an immediate cessation of hostilities and addresses the fundamental causes of the conflict through parliamentary diplomacy including establishing peace talks. In accordance with SDG 16, it calls for a multifaceted approach involving conflict resolution, peacebuilding and the promotion of justice.

In light of the escalating violence and worsening humanitarian situation, the resolution urges the international community to establish a committee to monitor the humanitarian situation and the actions of all parties involved. The resolution is an urgent appeal to parliamentarians, national parliaments and the international community to take immediate and comprehensive action to resolve the crisis.

**A MULTIFACETED APPROACH TO THE QUESTION OF PALESTINE:
PARLIAMENTARY DIPLOMACY AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOAL 16**

Draft resolution submitted by the delegation of MALAYSIA

The 147th Assembly of the Inter-Parliamentary Union,

- (1) *Bearing in mind* the principles outlined in the Charter of the United Nations, which emphasizes the importance of respecting the sovereignty, territorial integrity and political independence of all States,
- (2) *Recognizing* the theme of the 147th Inter-Parliamentary Union (IPU) Assembly, *Parliamentary action for peace, justice, and strong institutions (SDG 16)*, as the guiding principle for this resolution,
- (3) *Recognizing also* the importance placed by the United Nations General Assembly on achieving peace, justice and strong institutions by 2030 as targets of the Sustainable Development Goals (SDGs), specifically Goal 16,
- (4) *Recalling* previous IPU resolutions that emphasized peace, justice and strong institutions, particularly those aligned with Sustainable Development Goal 16 and those relating to the Israeli-Palestinian conflict, including but not limited to *The consequences of the US declaration on Jerusalem and the rights of the Palestinian people in Jerusalem in the light of the UN Charter and resolutions* (138th Assembly, Geneva, March 2018), and the Doha Declaration on *Parliaments as platforms to enhance education for peace, security and the rule of law* (140th Assembly, Doha, April 2019),
- (5) *Recalling also* the resolutions passed by the United Nations Security Council, United Nations General Assembly, and other significant international documents on the question of Palestine,
- (6) *Expressing grave concern* over the ongoing conflict between Israel and Palestine, which has led to a severe humanitarian crisis impacting civilians on both sides and a multifaceted and detrimental impact on human security, affecting not just combatants but also the civilian population, as corroborated by international reports and briefings,
- (7) *Noting with deep concern* the recent surge in violence, particularly after the attacks on 7 October 2023, that has further intensified the Israeli-Palestinian conflict,
- (8) *Taking into account* the statement made by the United Nations Secretary-General regarding the Israeli-Palestinian conflict, which highlights the urgency of ending violence and providing humanitarian aid,
- (9) *Recognizing* the insufficient attention given by the international community to the complexities and humanitarian concerns stemming from the Israeli-Palestinian conflict,
- (10) *Expressing deep concern* over the ongoing illegal occupation and blockades of Palestinian territory and the immense human suffering caused, as well as the continuous desecration of Al-Aqsa and the policies of apartheid and dispossession implemented by Israel as the occupying power; and *acknowledging* these actions as grave violations against humanity,
- (11) *Welcoming* the opening of the Rafah border crossing between Egypt and Gaza on Saturday, 21 October 2023, which has allowed the entry of a humanitarian convoy of 20 aid trucks delivering desperately needed food, water, medicine and medical supplies,
- (12) *Mindful of* the significant impact of the Israeli-Palestinian conflict on global oil prices and supply chains and, consequently, the world economy,

(13) *Recognizing* the importance of parliamentary diplomacy as a valuable addition to traditional diplomatic channels, with the goal of promoting dialogue, influencing public opinion and finding peaceful resolutions to conflicts,

(14) *Acknowledging* the distinct role of parliamentarians as elected representatives of the people, with the ability to shape policies, rally public support and foster diplomatic ties,

(15) *Realizing* the crucial role of parliamentary diplomacy in strengthening global collaboration, upholding human rights and fostering peaceful conflict resolution,

(16) *Emphasizing* the power of parliamentary diplomacy to serve as a connection between official diplomatic endeavours and the general public, thus enhancing the peace process by promoting inclusiveness,

(17) *Stressing* the importance of addressing the targets of SDG 16 in the context of the Israeli-Palestinian conflict, which include reducing violence, promoting the rule of law and developing effective, accountable institutions,

1. *Condemns* all acts of violence against civilians, including acts of terror, as well as all acts of provocation, incitement and destruction;
2. *Urges* all Member Parliaments to actively participate in parliamentary diplomacy to ensure that all parties involved in the Israeli-Palestinian conflict abide by the principles of international humanitarian law, especially in terms of safeguarding innocent civilians on both sides;
3. *Urges* parliamentarians around the globe to actively participate in parliamentary diplomacy as a crucial means for resolving conflicts, fostering peace and advancing justice in alignment with SDG 16;
4. *Encourages* all parties involved to avoid any actions that could worsen the conflict and to commit fully to peaceful negotiations;
5. *Urges* all parties involved to promptly halt any acts of violence and hostility, following the objectives set out in SDG targets 16.1 and 16.2, and to uphold international humanitarian law;
6. *Calls for* the prompt and absolute enforcement of a ceasefire by all parties concerned, in line with the principles outlined in SDG target 16.1;
7. *Urges* Member Parliaments to actively support peacebuilding efforts in the region by engaging via diplomatic channels, providing humanitarian aid and participating in multilateral discussions;
8. *Reminds* the international community to consider the economic ramifications of the conflict and support parliamentary initiatives aimed at de-escalating tensions and promoting global economic stability;
9. *Calls upon* all Member Parliaments to consider the use of parliamentary diplomacy as an additional means to support ongoing diplomatic efforts, foster dialogue and trust, and find a resolution to the Israeli-Palestinian conflict;
10. *Strongly insists* that all parties involved should strictly adhere to the international agreements and resolutions that have been established regarding the conflict;
11. *Expresses strong support* for the Palestinian people's rightful struggle to end the Israeli occupation and reclaim their rights to return and establish an independent State, with East Jerusalem as its capital;

12. *Urges* all parliaments to encourage their governments to recognize the State of Palestine with its capital in East Jerusalem, based on the 1967 borders outlined in United Nations resolutions;
13. *Calls for* the revitalization of the peace process through a collaborative effort in line with United Nations resolutions via traditional and parliamentary diplomacy;
14. *Urges* the prompt opening of all borders, with particular emphasis on the Rafah crossing, to facilitate the crucial delivery of humanitarian aid to Palestinians;
15. *Expresses strong support* for the need to urgently establish a humanitarian corridor at the Rafah crossing, which will facilitate the delivery of essential aid items, particularly food and medicine, to alleviate the immense suffering of those affected by the ongoing conflict;
16. *Calls for* the swift reinstatement of Palestinians' access to vital utilities and resources, such as electricity, water, fuel and food, as an imperative humanitarian action aimed at safeguarding the human security of affected civilian populations;
17. *Supports* the establishment of a two-State solution between Palestine and Israel, with East Jerusalem as the capital of an independent State of Palestine, to achieve a lasting peace and end hostilities as per United Nations Security Council resolution 2334 (2016);
18. *Suggests* establishing a dedicated IPU committee to closely monitor the situation and provide a report at the next IPU Assembly;
19. *Recommends* that this resolution be shared with all pertinent international organizations for further action;
20. *Urgently calls* for the convening of an emergency meeting of the United Nations Security Council in accordance with its mandated Charter to demand the respect and protection of innocent civilian lives by all parties involved;
21. *Decides* to remain actively seized of the matter.