

من: af@ipu.org

التاريخ والوقت: الخميس، 19 تشرين الأول/أكتوبر 2023، الساعة 09:00

الموضوع: اجتماع مشترك مع رؤساء المجموعات الجيوسياسية ورؤساء اللجان الدائمة – 23 تشرين الأول/أكتوبر 2023

مرسل إلى: الأمانة العامة للاتحاد البرلماني العربي

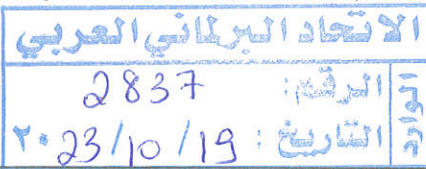
معالي السيدة الرئيسة، معالي السيد الرئيس،

لاحقاً لمراسلتنا الأسبوع الماضي، وتحضيراً لاجتماعنا المقرر عقده يوم 23 تشرين الأول/أكتوبر، يسرني أن أشارككم مذكرة توضيحية لتيسير النقاشات حول بند جدول الأعمال بشأن الموضوع ذي الأولوية للعام 2024.

ومع أطيب التمنيات،

أندا فيليب





Arab Ipu <arab.ipu@gmail.com>

Joint meeting with Chairs of Geopolitical Groups and Presidents of the Standing Committees - 23 October 2023 // Réunion avec les présidents des groupes géopolitiques et des commissions permanentes - 23 octobre 2023

Anda Filip <af@ipu.org>

Thu, Oct 19, 2023 at 9:00 AM

To: "upa1@aviso.ci" <upa1@aviso.ci>, "upa2@aviso.ci" <upa2@aviso.ci>, "apunion.org@gmail.com" <apunion.org@gmail.com>, "idigado223@gmail.com" <idigado223@gmail.com>, "sp@bunge.go.tz" <sp@bunge.go.tz>, "cna@bunge.go.tz" <cna@bunge.go.tz>, "z.kihange@bunge.go.tz" <z.kihange@bunge.go.tz>, "info@arabipu.org" <info@arabipu.org>, "arab.ipu@gmail.com" <arab.ipu@gmail.com>, "Fayezalshawabkeh@hotmail.com" <Fayezalshawabkeh@hotmail.com>, "IPU@aph.gov.au" <IPU@aph.gov.au>, "ipro@aph.gov.au" <ipro@aph.gov.au>, "Jane.Thomson@aph.gov.au" <Jane.Thomson@aph.gov.au>, "rustam_ps@yahoo.com" <rustam_ps@yahoo.com>, "tlegenov@parlam.kz" <tlegenov@parlam.kz>, "ipuuru@parlamento.gub.uy" <ipuuru@parlamento.gub.uy>, "andries.gryffroy@n-va.be" <andries.gryffroy@n-va.be>, "tdg@senate.be" <tdg@senate.be>, "pv@senate.be" <pv@senate.be>, "12plus@senate.be" <12plus@senate.be>, "ibnajayan@hotmail.com" <ibnajayan@hotmail.com>, "fahad@shura.gov.qa" <fahad@shura.gov.qa>, "nabil.hamade@ibnajayan.com" <nabil.hamade@ibnajayan.com>, "Malhassan@shura.gov.qa" <Malhassan@shura.gov.qa>, "a.gajadien@dna.sr" <a.gajadien@dna.sr>, "r.dewindt@dna.sr" <r.dewindt@dna.sr>, "rldewindt@gmail.com" <rldewindt@gmail.com>, "wwilliam@nationalassembly.sc" <wwilliam@nationalassembly.sc>, "clerk@nationalassembly.sc" <clerk@nationalassembly.sc>, "eetienne@nationalassembly.sc" <eetienne@nationalassembly.sc>

Cc: Laurence Marzal <lm@ipu.org>, Aleksandra Blagojevic <ab@ipu.org>, Andy Richardson <ar@ipu.org>, Paddy Torsney <pt@ipu.org>, Alessandro Motter <am@ipu.org>, Sharon Varturk <sv@ipu.org>, postbox <postbox@ipu.org>, Kareen Jabre <kj@ipu.org>

Dear Madam President, Dear Mr. President,

Further to our communication of last week and in preparation for your meeting of 23 October, I am pleased to share a concept note to facilitate discussions on agenda item on the IPU priority theme for 2024.

Best regards,

Anda Filip

Bonjour,

Faisant suite à notre communication de la semaine passée et en préparation de votre réunion du 23 octobre, j'ai le plaisir de partager une note conceptuelle visant à faciliter les discussions sur le point de l'ordre du jour relatif au thème prioritaire de l'UIP pour 2024.

Avec nos meilleures salutations,

Anda Filip

De : Anda Filip

Envoyé : mercredi, 11 octobre 2023 15:45

À : upa1@aviso.ci; upa2@aviso.ci; apunion.org@gmail.com; idigado223@gmail.com; sp@bunge.go.tz; cna@bunge.go.tz; z.kihange@bunge.go.tz; info@arabipu.org; arab.ipu@gmail.com; Fayezalshawabkeh@hotmail.com; IPU@aph.gov.au; ipro@aph.gov.au; Jane.Thomson@aph.gov.au; rustam_ps@yahoo.com; tlegenov@parlam.kz; ipuuru@parlamento.gub.uy; andries.gryffroy@n-va.be; tdg@senate.be; pv@senate.be; 12plus@senate.be; ibnajayan@hotmail.com; fahad@shura.gov.qa; nabil.hamade@ibnajayan.com; Malhassan@shura.gov.qa; a.gajadien@dna.sr; r.dewindt@dna.sr; rldewindt@gmail.com; wwilliam@nationalassembly.sc; clerk@nationalassembly.sc; eetienne@nationalassembly.sc; andries.gryffroy@n-va.be

Cc : Laurence Marzal <lm@ipu.org>; 'Aleksandra Blagejovic' <ab@ipu.org>; Andy Richardson <ar@ipu.org>; Paddy Torsney <pt@ipu.org>; Alessandro Motter <am@ipu.org>; Sharon Varturk <sv@ipu.org>; postbox <postbox@ipu.org>; documents@ipu.org

Objet : Joint meeting with Chairs of Geopolitical Groups and Presidents of the Standing Committees - 23 October 2023 // Réunion avec les présidents des groupes géopolitiques et des commissions permanentes - 23 octobre 2023

[Quoted text hidden]

2 attachments

 **Joint-Bureaux-GG-Contribution-2024-IPU Priotity theme-e.pdf**
243K

 **Joint-Bureaux-GG-Contribution-2024-IPU Priotity theme-f.pdf**
252K



الجمعية العامة الـ 147 للاتحاد البرلماني الدولي

لواندا، أنغولا

27-23 تشرين الأول/أكتوبر 2023



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

C-JM/147/4-Inf

13 تشرين الأول/أكتوبر 2023

اجتماع مشترك مع رؤساء

المجموعات الجيوسياسية ورؤساء

اللجان الدائمة

موضوع الاتحاد البرلماني الدولي ذو الأولوية للعام 2024 حول السلم والأمن:

مساهمة البرلمانات الأعضاء في الاتحاد البرلماني الدولي، واللجان

الدائمة، والهيئات الأخرى في الاتحاد البرلماني الدولي

لمحة عامة: موضوع الاتحاد البرلماني الدولي ذو الأولوية للعام 2023 حول تغير المناخ

منحت الاستراتيجية للفترة 2022-2026 الاتحاد البرلماني الدولي الصلاحية لتعزيز البرلمانات، والربط بينها في أربعة مجالات سياسية ذات أولوية تتطلب تدخلاً فورياً، حددتها البرلمانات الأعضاء: تغير المناخ؛ والديمقراطية، وحقوق الإنسان، والمساواة بين الرجال والنساء (الجنسانية)، ومشاركة الشباب؛ والسلم والأمن؛ والتنمية المستدامة للجميع.

وتمحور موضوع الاتحاد البرلماني الدولي ذو الأولوية للعام 2023 حول دعم البرلمانات، والبرلمانيين في جهودهم لمكافحة تغير المناخ. بالطبع، منذ اعتماد اتفاق باريس في العام 2015، أنشأ الاتحاد البرلماني الدولي سجلاً قوياً في لفت انتباه البرلمانات إلى تغير المناخ، وبناء العزم السياسي لمعالجة الأزمة البيئية. إن البرلمانات جهات فاعلة رئيسية في معالجة تغير المناخ لأنها تتمتع بالقدرة على ترجمة الاتفاقيات الدولية إلى تشريع محلي تدعمه الموازنات، للتدقيق في الإجراءات الحكومية بشأن تغير المناخ، وضمان المساءلة، وحشد الإرادة السياسية لمعالجة أزمة المناخ من خلال سد الفجوة بين الناخبين، والحكومات.

وكما حددت الاستراتيجية للفترة 2022-2026 تغير المناخ كأولوية أساسية، سعى الاتحاد البرلماني الدولي إلى تعميم العمل المناخي عبر عمله. ويشمل ذلك:

● حشد البرلمانات سياسياً حول العمل المناخي من خلال عدد من الإعلانات والقرارات، مثل الوصول إلى صفر

انبعاثات: حشد البرلمانات للعمل بشأن تغير المناخ (الإعلان الذي أقرته الجمعية العامة الـ 144 للاتحاد البرلماني



الدولي في نوسا دوا، بتاريخ 24 آذار/مارس 2022)، والجهود البرلمانية المبذولة لتحقيق رصد كربون سلمي في الغابات (القرار الذي اعتمده بتوافق الآراء الجمعية العامة الـ146 للاتحاد البرلماني الدولي في المنامة، بتاريخ 15 آذار/مارس 2023)

- التأكيد على الترابط بين تغير المناخ، ومسارات عمل الاتحاد البرلماني الدولي الأخرى، ودمج هذه الروابط في العمل البراجمي للاتحاد البرلماني الدولي، مثل فعاليات الاتحاد البرلماني الدولي حول دور البرلمانات في التصدي للآثار الإنسانية على التشريد الناجم عن المناخ، وحول الجندر، والتكيف مع تغير المناخ.
- بناء قدرة البرلمانات على التصدي بفعالية للأزمة المناخية من خلال ورشات العمل، والدورات التدريبية، والمنتديات التي تعقد على المستويات الوطنية، والإقليمية، والعالمية، مثل جلسة الإحاطة الافتراضية حول الدورة الـ28 لمؤتمر الأطراف (COP28)، ونتائج التقرير التوليقي للهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ، والندوة الإقليمية حول العمل المناخي، والتنمية المستدامة لبرلمانات أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي.
- البدء بحملات إعلامية لاستقطاب العمل البرلماني من أجل برلمانات أكثر مراعاةً للبيئة، وتنفيذ اتفاق باريس.
- إظهار الممارسات الجيدة بين البرلمانات في النهوض بالعمل المناخي من خلال الأجزاء الخاصة بالمساءلة في الجمعيات العامة للاتحاد البرلماني الدولي، وعملية تقديم التقارير السنوية من قبل الأعضاء، ودراسات الحالات، والمقابلات التي تُنشر على الموقع الإلكتروني للاتحاد البرلماني الدولي، والمنشورات على وسائل التواصل الاجتماعي.
- إنتاج منتجات معرفة لزيادة المعرفة حول المناخ، وتوجيه صنع القرار البرلماني.

موضوع الاتحاد البرلماني الدولي ذو الأولوية للعام 2024 حول السلم والأمن

في العام 2024، سيواصل الاتحاد البرلماني الدولي عمله بشأن تغير المناخ، وبالتوازي، سيعيد موضوعاً ذا أولوية جديداً: السلم والأمن. بالطبع، شهدت الآونة الأخيرة زيادة في النزاعات العالمية، وعدم الاستقرار السياسي، بما في ذلك، الحرب في أوكرانيا، وإعادة تنشيط النزاع على الحدود بين البلدين أرمينيا وأذربيجان، وسلسلة من الانقلابات في غرب إفريقيا، والتصاعد في النزاع الإسرائيلي-الفلسطيني.

وتأسس الاتحاد البرلماني الدولي في العام 1889 باعتباره أول منظمة سياسية متعددة الأطراف في العالم، بهدف تشجيع البلدان على أن تجتمع، وتتوسط، بدلاً من حل خلافاتها عبر النزاع والحرب. منذ ذلك الحين، واصل الاتحاد البرلماني الدولي بتوفير منبر للدبلوماسية البرلمانية، والحوار بين الأمم. في السياق الحالي لحدة التوترات المتزايدة باستمرار، حيث أن التحديات عالمية، تبدو العديد من الحكومات حول العالم عازمة على حل المشاكل بأساليب قديمة. في المقابل، على الصعيد البرلماني،



يروجّ الاتحاد البرلماني الدولي لنهج ابتكاري لوضع سياسات للسلم والأمن تركز على التعاطف المطلق مع الحالة الإنسانية، واستناداً إلى المبدأ التوجيهي المتمثل في أنه لا يمكن تحقيق أمن الأمة على حساب أمة أخرى.

وتحدد استراتيجية الاتحاد البرلماني الدولي للفترة 2022-2026 عدداً من المجالات الرئيسية التي يمكن للبرلمانات والبرلمانيين أن يصنعوا تغييراً من خلالها في بناء السلم، والحفاظ عليه، استناداً إلى مجالات التركيز لعمل الاتحاد البرلماني الدولي الحالي:

- إضفاء الطابع العالمي على صكوك الأمم المتحدة، ومبادراتها ذات الصلة وتنفيذها تنفيذاً كاملاً، تلك المتعلقة بنزع السلاح، وتحديد الأسلحة وعدم انتشارها، وكذلك، القانون الإنساني وقانون اللاجئين.
- النهوض بالحوار الوطني والمتعدد الأطراف بشأن التعايش السلمي، تجنب التصاعد في النزاع، وتعزيز المصالحة، وبناء السلام، واستدامته.
- مكافحة الإرهاب، ومنع التطرف العنيف.
- توقع أثر التحديات العالمية مثل السلم والأمن والتخفيف من حدتها، مثل تغير المناخ، والجوائح، وكذلك، الذكاء الاصطناعي، والتكنولوجيات الجديدة الأخرى، لا سيما في الفضاء الإلكتروني، والفضاء الخارجي.

الأسئلة التوجيهية للنقاش

بناء على المعلومات المذكورة أعلاه، وكذلك، على اللمحة العامة على عمل الاتحاد البرلماني الدولي بشأن السلم والأمن الملحقة بهذه الوثيقة، إن رؤساء المجموعات الجيوسياسية، ورؤساء اللجان الدائمة مدعوون إلى النظر في الأسئلة التالية، ومناقشتها:

- كيف ساهمت هيئات الاتحاد البرلماني الدولي في الأعمال والأنشطة التي تم القيام بها في العام 2023، كجزء من التركيز المواضيعي لهذا العام بشأن تغير المناخ؟
- كيف شاركتكم في موضوع الاتحاد البرلماني الدولي ذي الأولوية للعام 2023؟
- ما هي النتائج الإيجابية التي نشأت من الموضوع ذي الأولوية للعام 2023؟ ما هي التحسينات التي يمكن القيام بها للموضوع القادم للعام 2024 بشأن السلم والأمن؟
- كيف ترون برلمانكم، أو لجتكم الدائمة، أو مجموعتكم الجيوسياسية تشارك مع الموضوع ذي الأولوية للعام 2024؟
- ما هي المساهمة التي يمكن لكل هيئة أن تتخذ الإجراءات والأنشطة المتخذة ذات الصلة بالموضوع ذي الأولوية للعام 2024؟



لمحة عامة عن عمل الاتحاد البرلماني الدولي بشأن السلم والأمن

من يعمل على مسائل السلم والأمن؟

على أعلى المستويات المؤسسية والسياسية، يضطلع الأمين العام والرئيس بجهود الوساطة للمساعدة في تيسير حل النزاعات.

وتضطلع اللجان الدائمة أيضاً، بوصفها هيئات فرعية تابعة للجمعية العامة، بدور حاسم:

- تؤدي اللجنة الدائمة للسلم والأمن الدوليين بدور قيادي في تشكيل سياسة الاتحاد البرلماني الدولي بشأن السلم والأمن، مع مراعاة آراء مختلف البرلمانات الأعضاء عند استعراض المسائل ذات الصلة، ومناقشتها.
- تتمتع اللجنة الدائمة لشؤون الأمم المتحدة بولاية فريدة من نوعها لتعزيز التوعية بشأن العمليات المؤسسية للأمم المتحدة، وإصلاحاتها، وعلى النحو المماثل، تتعامل أيضاً مع العمليات الدولية، والآليات المؤسسية الخاصة بالسلم والأمن.
- توفر اللجنة الدائمة للتنمية المستدامة، واللجنة الدائمة للديمقراطية وحقوق الإنسان مدخلات مهمة، إذ إن العديد من الوثائق الختامية التابعة لهما ترشد سياسة الاتحاد البرلماني الدولي الأوسع نطاقاً الخاصة بالسلم، والأمن من وجهة نظر ولاياتهما.
- تسمح عملية البند الطارئ للبرلمانات الأعضاء بالتعبير عن رأيها الجماعي حول مسألة السلم، والأمن.

وأنشأ الاتحاد البرلماني الدولي أيضاً هيئات متخصصة لتعزيز مسائل محددة متصلة بالنزاعات، ومناقشتها:

- تقوم لجنة تعزيز احترام القانون الدولي الإنساني بإذكاء الوعي بقانون النزاعات المسلحة، الذي ينظم الإجراءات التي تتخذها الدول في سياق الحرب، ويحمي المدنيين وغيرهم من غير المقاتلين من أثارها. كما تعزز اللجنة حماية اللاجئين.
- تنظر لجنة حقوق الإنسان للبرلمانيين في القضايا المحالة إليها وتتخذ قرارات بهدف تسوية النزاعات على مستوى فرادى البرلمانات، وتهيئة حالات تفضي إلى الحوار وإقامة علاقات أكثر سلمية.
- يعمل الفريق الاستشاري الرفيع المستوى المعني بمكافحة الإرهاب والتطرف العنيف كمركز تنسيق برلماني عالمي لجهود مكافحة الإرهاب، ويعمل عن كثب مع وكالات الأمم المتحدة ذات الصلة، وكذلك مع المنظمات الدولية والأوساط الأكاديمية والقادة الدينيين وقادة المجتمعات المحلية، من أجل تعزيز القرارات والاستراتيجيات الرامية إلى منع الإرهاب ومكافحته.

- توفر مجموعة العمل حول العلم والتكنولوجيا للمجتمع البرلماني العالمي نهجاً محايداً وعلمياً يستند إلى الأدلة في اتخاذ القرارات السياسية، ويشدّد على أهمية العلم كعامل تمكين للسلام.

ويشكّل منتدى النساء البرلمانيات ومنتدى البرلمانين الشباب أيضاً جهات فاعلة رئيسية في جهود السلم والأمن التي يبذلها الاتحاد البرلماني الدولي، مما يضمن تعميم مراعاة المنظورات الجندرية والشبابية، والممارسات الجيدة المتعلقة بمنع نشوب النزاعات في أعماله. ويعقد كلاهما نقاشات حول المسائل ذات الصلة، مع التركيز على تنفيذ قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم 1325 (2000) (النساء والسلم والأمن)، وقرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم 2250 (2015) (الشباب والسلم والأمن). كما أنهما يقدمان مدخلات لقرارات اللجنة الدائمة للسلم والأمن الدوليين في مختلف مراحل الإجراء.

وأنشأ الاتحاد البرلماني الدولي أيضاً عدداً من الهيئات المخصّصة لمناقشة المسائل الملحة في أجزاء محددة من العالم. والغرض من هذه الهيئات هو تيسير الحوار بين البرلمانين من جميع أطراف النزاع من خلال الدبلوماسية البرلمانية:

- تعالج لجنة شؤون الشرق الأوسط النزاع الإسرائيلي-الفالسطيني، ولكنها أصبحت أيضاً منبراً للنقاشات، والحوار بشأن الأزمات الأخرى في الشرق الأوسط، بما في ذلك في دولة ليبيا والجمهورية العربية السورية والجمهورية اليمنية.
- تعزز مجموعة مساهلي الحوار حول قبرص الاتصالات بين ممثلي الأحزاب السياسية في الحزبين المتنازعين في البلد بهدف التوصل إلى اتفاقات بشأن عدة نقاط محددة.
- يهدف فريق عمل الاتحاد البرلماني الدولي المعني بالحل السلمي للحرب في أوكرانيا إلى تمكين الاتحاد البرلماني الدولي من إحراز تقدم في الحلول السلمية، وتشجيع الحوار مع البرلمانين في روسيا الاتحادية، وأوكرانيا، وفي ما بينهما.

الأنشطة البراجمية الرئيسية

نزع السلاح

في محاولة لتفعيل العديد من قرارات الاتحاد البرلماني الدولي المتعلقة بنزع السلاح، وتحديد الأسلحة، وعدم انتشارها، يعمل الاتحاد البرلماني الدولي بشكل شامل على الترويج لخطّة الأمين العام للأمم المتحدة لنزع السلاح للعام 2018 من خلال



مبادرات التوعية وبناء القدرات، وكذلك من خلال وضع الأدوات، وإدارة حملات الترويج للمعاهدات، والمسائل المتعلقة بما يلي:

- مكافحة الأسلحة النووية وأسلحة الدمار الشامل
- مكافحة التدفقات غير المشروعة للأسلحة الصغيرة والأسلحة الخفيفة
- تحسين تنظيم تكنولوجيات الأسلحة الجديدة والناشئة

وكما أنه يتم إيلاء اهتمام خاص للحكومة الرشيدة للقطاع العام، من خلال زيادة التوعية حول الرقابة، ومسائل الحوكمة الأوسع نطاقاً، بما في ذلك الإنفاق العسكري.

المصالحة والحوار ومنع نشوب النزاعات

يقدم الاتحاد البرلماني الدولي المساعدة في مجال بناء القدرات وتقديم المشورة، ويقوم بوضع أدوات تهدف إلى ما يلي:

- مساعدة البرلمانات على معالجة جراح الماضي، والتغلب على الاختناقات والعقبات التي تحول دون استعادة النظام الدستوري، وتعزيز الحوار، بما في ذلك على الصعيد الديني، والنهوض بالمصالحة.
- الدفاع عن حقوق الإنسان، وحماية المدنيين والمحاربين في النزاعات في جميع أنحاء العالم، ورصد الانضمام إلى اتفاقيات جنيف، والتوعية بمعاملة اللاجئين والمشردين داخلياً، فضلاً عن مسألة انعدام الجنسية.

ويعمل الاتحاد البرلماني الدولي أيضاً على إدماج الأمن البشري والأمن المشترك في عمله المتعلق بالسلم والأمن. ويتمشى هذا النهج إلى حد كبير مع عمل البرلمانين، لأنه يساعد على تحديد ومعالجة المسائل الشاملة التي تؤثر على المواطنين، ويكمل أمن الدولة، ويجمع "العناصر البشرية" للأمن والحقوق والتنمية.

مكافحة الإرهاب، ومنع التطرف العنيف

يهدف الاتحاد البرلماني الدولي، من خلال أنشطة بناء القدرات، إلى تيسير إدراج القرارات والمقررات الدولية المتعلقة بمكافحة الإرهاب ومنع التطرف العنيف في التشريعات المحلية، فضلاً عن تعزيز التعاون البرلماني. تم وضع العديد من الأدوات:

- الأحكام التشريعية النموذجية المتعلقة بضحايا الإرهاب
- خريطة تفاعلية لتشريعات مكافحة الإرهاب



- الشبكة البرلمانية العالمية لمكافحة الإرهاب والتطرف العنيف
- تطبيق للهاتف الخليوي يعمل كمركز شامل لجميع التحديات بشأن مكافحة الإرهاب

ويركّز جزء من هذا العمل على مساعدة ودعم بلدان منطقة الساحل من خلال الدعوة إلى منطقة الساحل، وهو نهج شامل يشمل خمسة مجالات رئيسية: البيئة والأمن واللجان والتنمية والتعليم. ويهدف هذا النهج إلى تحديد احتياجات البلدان المعنيّة، ووضع خريطة طريق لتقديم المزيد من المساعدة.

مكافحة التحديات العالمية للمسلم

يعمل الاتحاد البرلماني الدولي على التخفيف من أثر تغير المناخ، الذي يتسبب في خسائر بشرية فادحة ويقوّض التنمية والسلام والتنمية والأمن في جميع أنحاء العالم. ولدعم العمل المتعلق بالمناخ، يدير الاتحاد البرلماني الدولي أنشطة لبناء القدرات والتوعية، ويضع أدوات للبرلمانيين، ويطلق حملة عالمية. يمثّل الذكاء الاصطناعي، بالإضافة إلى التكنولوجيات الجديدة الأخرى - خاصة في الفضاء الإلكتروني والفضاء الخارجي - تحدياً ملحاً بشكل متزايد للسلام. ولذلك بدأ الاتحاد البرلماني الدولي العمل في هذه المجالات، بما في ذلك عن طريق تشجيع إجراء حوار عالمي بشأن المسائل الأخلاقية في مجال العلم والتكنولوجيا.





Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.

147th IPU Assembly

Luanda, Angola
23–27 October 2023



Joint meeting with the Chairs of the
Geopolitical Groups and the Presidents
of the Standing Committees

C-JM/147/4-Inf
13 October 2023

IPU priority theme for 2024 on peace and security: Contribution of the IPU Member Parliaments, Standing Committees and other IPU bodies

Background: IPU priority theme for 2023 on climate change

The 2022–2026 Strategy has given the IPU a renewed mandate to strengthen and connect parliaments in four priority policy areas identified by Member Parliaments as requiring urgent intervention: climate change; democracy, human rights, gender equality and youth participation; peace and security; and sustainable development for all.

Supporting parliaments and parliamentarians in their efforts to combat climate change was the IPU's priority theme for 2023. Indeed, since the adoption of the Paris Agreement in 2015, the IPU has established a solid record of bringing climate change to the attention of parliaments and building political resolve to address the environmental crisis. Parliaments are critical players in addressing climate change because they have the ability to translate international agreements into domestic legislation supported by budgets, to scrutinize government actions on climate change and ensure accountability, and to generate political will to address the climate crisis by bridging the gap between constituents and governments.

As the 2022–2026 Strategy identified climate change as a top priority, the IPU has endeavoured to mainstream climate action throughout its work. This includes:

- Mobilizing parliaments politically around climate action through a number of climate-related declarations and resolutions, such as *Getting to zero: Mobilizing parliaments to act on climate change* (declaration endorsed by the 144th IPU Assembly in Nusa Dua on 24 March 2022) and *Parliamentary efforts in achieving negative carbon emission balances of forests* (resolution adopted by consensus by the 146th IPU Assembly in Manama on 15 March 2023)
- Underscoring the interconnections between climate change and other IPU workstreams, and incorporating these links into the IPU's programmatic work, such as the IPU events on the role of parliaments in tackling the humanitarian impacts of climate-related displacement, and on gender and climate change adaptation
- Building the capacity of parliaments to effectively tackle the climate crisis through workshops, training sessions and seminars held nationally, regionally and globally, such as the virtual briefing on COP28 and the findings of the IPCC Synthesis Report, and the regional seminar on climate action and sustainable development for parliaments of Latin America and the Caribbean
- Rolling out a communications campaign to galvanize parliamentary action for greener parliaments and the implementation of the Paris Agreement
- Showcasing good practices among parliaments in advancing climate action through the special accountability segments at IPU Assemblies, the annual reporting exercise by Members, case studies and interviews published on the IPU website, and social media posts
- Producing knowledge products to increase climate knowledge and guide parliamentary decision-making

E

#IPU147

IPU priority theme for 2024 on peace and security

In 2024, the IPU will maintain its work on climate change but will, in parallel, add a new priority theme: peace and security. Indeed, recent times have seen a surge in global conflicts and political instability, including the war in Ukraine, the reactivation of the conflict on the border between Armenia and Azerbaijan, a series of coups in West Africa, and the escalation of the Israeli-Palestinian conflict.

The IPU was founded in 1889 as the first political multilateral organization in the world, with the aim of encouraging countries to meet and mediate rather than to resolve their differences through conflict and war. Since then, the IPU has continued to provide a forum for parliamentary diplomacy and dialogue between nations. In today's context of ever-increasing tensions, where challenges are global, many governments worldwide seem intent on solving problems with outdated methods. In contrast, at the parliamentary level, the IPU promotes an innovative approach to peace and security policymaking grounded in absolute compassion for the human condition and based on the guiding principle that one nation's security cannot be achieved at the expense of another nation.

The IPU's 2022–2026 Strategy identifies a number of key areas where parliaments and parliamentarians can make a difference in building and maintaining peace, based on the main focus areas of the IPU's current work:

- Universalizing and fully implementing relevant United Nations (UN) instruments and initiatives related to disarmament, arms control and non-proliferation, as well as to humanitarian and refugee law
- Advancing national and multilateral dialogue on peaceful coexistence, preventing conflict escalation, fostering reconciliation, and building and sustaining peace
- Countering terrorism and preventing violent extremism
- Anticipating and mitigating the peace and security impact of global challenges such as climate change and pandemics, as well as artificial intelligence and other new technologies, particularly in cyberspace and outer space

Guiding questions for discussion

Based on the information outlined above, as well as the overview of the IPU's work on peace and security annexed to this document, the Chairs of the Geopolitical Groups and the Presidents of the Standing Committees are invited to consider and discuss the following questions:

- How have the IPU bodies contributed to actions and activities undertaken in 2023 as part of the year's thematic focus on climate change?
- How have you engaged with the IPU's priority theme for 2023?
- What positive outcomes have stemmed from the priority theme for 2023? What improvements could be made for the next theme for 2024 on peace and security?
- How do you see your parliament, Standing Committee or Geopolitical Group engaging with the priority theme for 2024?
- What contribution could each body make to actions and activities undertaken in relation to the priority theme for 2024?

Overview of the IPU's work on peace and security

Who works on peace and security issues?

At the most senior institutional and political level, **mediation efforts** to assist in the facilitation of conflict resolution are conducted by the **Secretary General** and the **President**.

As subsidiary bodies of the Assembly, the **Standing Committees** also play a critical role:

- The **Standing Committee on Peace and International Security** plays a leading role in shaping the IPU's policy on peace and security, taking into account the views of different Member Parliaments when reviewing and debating relevant issues.
- The **Standing Committee on United Nations Affairs** has the unique mandate to strengthen awareness of UN institutional processes and reforms and, as such, also deals with international processes and institutional mechanisms relating to peace and security.
- The **Standing Committee on Sustainable Development** and the **Standing Committee on Democracy and Human Rights** provide important inputs, since several of their outcome documents inform the IPU's broader policy related to peace and security from the point of view of their respective mandates.
- The **emergency item** process allows **Member Parliaments** to express their collective opinion on a peace and security issue.

The IPU has also set up **specialized bodies** to promote and discuss specific conflict-related issues:

- The **Committee to Promote Respect for International Humanitarian Law** raises awareness about the law of armed conflict, which regulates the actions of States in the conduct of warfare, and protects civilians and other non-combatants from its effects. The Committee also promotes refugee protection.
- The **Committee on the Human Rights of Parliamentarians** examines cases referred to it and adopts decisions with a view to settling conflict at the level of individual parliaments, and to creating situations conducive to dialogue and more peaceful relationships.
- The **High-Level Advisory Group on Countering Terrorism and Violent Extremism** serves as the global parliamentary focal point for counter-terrorism efforts, working closely with relevant UN agencies, as well as with international organizations, academia, and religious and community leaders, in order to promote resolutions and strategies to prevent and combat terrorism.
- The **Working Group on Science and Technology** provides the global parliamentary community with a neutral, scientific, evidence-based approach to political decision-making and emphasizes the importance of science as an enabler of peace.

The **Forum of Women Parliamentarians** and the **Forum of Young Parliamentarians** are also key players in the IPU's peace and security efforts, ensuring that gender and youth perspectives and good practices on conflict prevention are mainstreamed in its work. They both hold discussions on relevant issues, focusing on the implementation of UN Security Council resolution 1325 (2000) (women, peace and security) and of UN Security Council resolution 2250 (2015) (youth, peace and security) respectively. They also provide inputs to the resolutions of the Standing Committee on Peace and International Security at different stages of the procedure.

The IPU has also established a number of ad hoc bodies to discuss pressing issues in specific parts of the world. The purpose of these bodies is to facilitate dialogue among parliamentarians from all parties to a conflict through parliamentary diplomacy:

- The **Committee on Middle East Questions** is dealing with the Israeli-Palestinian conflict, but has also become a platform for discussions and dialogue on other crises in the Middle East, including in Libya, the Syrian Arab Republic and Yemen.
- The **Group of Facilitators for Cyprus** fosters contacts between representatives of the political parties of the country's two conflicting communities with the aim of reaching agreements on several specific points.

- The **Task Force on the peaceful resolution of the war in Ukraine** aims to enable the IPU to advance peaceful solutions and encourage dialogue with and between parliamentarians in the Russian Federation and Ukraine.

Main programmatic activities

Disarmament

In a bid to operationalize the numerous IPU resolutions related to disarmament, arms control and non-proliferation, the IPU is working holistically to promote the UN Secretary-General's 2018 Agenda for Disarmament through awareness-raising and capacity-building initiatives, as well as by developing tools and running promotion campaigns on treaties and issues pertaining to:

- The fight against nuclear weapons and weapons of mass destruction
- The fight against illicit flows of small arms and light weapons
- Better regulation of new and emerging weapon technologies

Particular attention is also paid to the good governance of the security sector, through awareness-raising on oversight and broader governance issues, including military expenditure.

Reconciliation, dialogue and conflict prevention

The IPU is providing capacity-building and advisory assistance, and is developing tools aimed at:

- Helping parliaments to address the wounds of the past, to overcome bottlenecks and obstacles to allow the restoration of constitutional order, to promote dialogue, including at the religious level, and to advance reconciliation
- Advocating for human rights and the protection of civilians and combatants in conflict around the world, monitoring adherence to the Geneva Conventions, and raising awareness of the treatment of refugees and internally displaced people, as well as of the issue of statelessness

The IPU is also working towards integrating human security and common security into its work related to peace and security. Such an approach is very much aligned with the work of parliamentarians, as it helps to identify and address cross-cutting issues affecting citizens, complements State security, and brings together the "human elements" of security, rights and development.

Countering terrorism and preventing violent extremism

The IPU, through capacity-building activities, aims to facilitate the transposition of international resolutions and decisions related to counter-terrorism and the prevention of violent extremism into domestic legislation, as well as to promote parliamentary cooperation. Several tools have been developed:

- Model Legislative Provisions for victims of terrorism
- An interactive map of counter-terrorism legislation
- The Global Parliamentary Network on Countering Terrorism and Violent Extremism
- A mobile app serving as a one-stop hub for all counter-terrorism updates

Part of this work focuses on assisting and supporting the Sahel countries through the Call of the Sahel, a holistic approach that covers five key areas: environment, security, committees, development and education. This approach aims to identify the needs of the countries in question and to develop a road map for further assistance.

Countering global challenges to peace

The IPU is working to mitigate the impact of climate change, which is taking a heavy human toll and undermining development, peace and security all over the world. To support climate action, the IPU runs capacity-building and awareness-raising activities, develops tools for parliamentarians, and has launched a global campaign. Artificial intelligence, as well as other new technologies – especially in cyberspace and outer space – also present an increasingly pressing challenge to peace. The IPU is therefore starting to work in these areas, including by promoting a global dialogue on ethical issues in science and technology.