



الائتاء البرلماني الءولي  
من أجل الءيمقراطية، من أجل الءممع.

# استراتيجية الائتاء البرلماني الءولي للفترة ٢٠٢٢-٢٠٢٦

من أجل الءيمقراطية. من أجل الءممع.



حقوق الطبع والنشر © الاتحاد البرلماني الدولي، ٢٠٢٢

ردمك ٨-٨٢٩-٩١٤٢-٩٢-٩٧٨

التصميم العربي: Samuel Saad, Graphisme

طُبِعَ في فرنسا، مطبعة Courand et Associés

# قائمة المحتويات

٢	تمهيد
٤	المقدمة
٥	الرؤية والمهمة والقيم الجوهرية
٦	السياق الحالي
٨	الاستجابة والتوجه الاستراتيجي
١٠	التركيز على السياسات العامة
١٤	الأهداف الاستراتيجية
١٤	الهدف ١: بناء برلمانات فعالة وممكّنة
١٥	الهدف ٢: النهوض بالبرلمانات الجامعة والتمثيلية
١٦	الهدف ٣: دعم البرلمانات المرنة والمبتكرة
١٧	الهدف ٤: تحفيز العمل البرلماني الجماعي
١٨	الهدف ٥: تعزيز المساءلة في الاتحاد البرلماني الدولي
١٩	ملخص نتائج المشاورات

## ١- نهج قائم على النظم

أكدت التعقيبات أنه ينبغي للاتحاد البرلماني الدولي الاستمرار في تعزيز البرلمانات والربط بينها ودعم البرلمانيين حتى يتمكنوا من خدمة مصالح الشعوب خدمة أفضل.

وذهبت البرلمانات الأعضاء في منظماتنا إلى أبعد من ذلك إذ أكدت أن البرلمانات الفردية لا تملك سوى قدرة محدودة على تحسين حياة الناس؛ فيتعين على البرلمانات أن تتعاون وتعمل مع الأطراف المعنية الأخرى لإحداث التغيير المنشود. ومن ثم، يجب أن يكون الهدف النهائي لمنظمتنا هو إقامة منظومات برلمانية من أجل الديمقراطية ومن أجل الجميع اهتداءً بشعارنا.

ويتبع هذا النهج القائم على المنظومة عن فكرة التركيز على البرلمانات فقط ليشمل مجموعة أوسع من الجهات الفاعلة والديناميات التي تؤثر فيها، مثل الحكومات والأحزاب السياسية والأوساط الأكاديمية والشركاء التابعين لمنظومة الأمم المتحدة ووسائل الإعلام. وفضلاً عن ذلك، يؤكد هذا النهج أهمية تعلم البرلمانات من بعضها بعضاً.

إن استراتيجية الاتحاد البرلماني الدولي للفترة ٢٠٢٢-٢٠٢٦ هي نتاج إحدى أوسع وأشمل العمليات التشاورية التي شهدتها الاتحاد البرلماني الدولي منذ تأسيسه قبل أكثر من ١٣٠ عاماً. فقد أجريت المشاورات بقيادة رئيس منظماتنا، السيد دوارتي باتشيكو، واللجنة التنفيذية واستمرت طوال الأشهر الاثني عشر لعام ٢٠٢١ وشملت كل الجهات المعنية بعملنا والتي تضم مئات البرلمانيين والموظفين البرلمانيين والشركاء والمجتمع المدني. وتسترشد هذه الاستراتيجية أيضاً بالمداولات التي دارت إبان المؤتمر العالمي الخامس لرؤساء البرلمانات. وأفضت تلك المشاورات إلى صفحات وساعات لا تحصى من التعقيبات استخلصنا منها استراتيجية استشرافية تتناسب وعشرينيات القرن الحادي والعشرين وتمكّنا من تعزيز تأثيرنا في العالم.

ولعل خير دليل على شرعية هذه الاستراتيجية أن أعضاءنا وافقوا عليها بالإجماع إبان الدورة الثالثة والأربعين بعد المائة لجمعية الاتحاد البرلماني الدولي التي عُقدت في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٢١ في مدينة مدريد بإسبانيا.

ما الجديد؟

## ٢- المزيد من التركيز

طلب منّا أعضاءنا أن نرّجح التركيز والتعمق على التوسع في المجالات التي تؤثر فيها منظمنا.

ولذلك، تركز الاستراتيجية الجديدة على خمسة أهداف مترابطة مقابل ثمانية في استراتيجيتنا السابقة. وهذه الأهداف هي بناء برلمانات فعالة وممكنة؛ والنهوض بالبرلمانات الجامعة والتمثيلية؛ ودعم البرلمانات المرنة والمبتكرة؛ وتحفيز العمل البرلماني الجماعي؛ وتعزيز المساءلة في الاتحاد البرلماني الدولي.

وتمثل هذه الأهداف الخمسة المسارات التي ستسلكها منظمنا لمساعدة البرلمانات على إحداث التغيير المنشود حتى تتمكن بدورها من التغلب على التحديات التي تواجه العالم.

## ٣- الأولويات السياسية التي تتطلب تدخلاً عاجلاً

طلب منّا أعضاءنا أيضاً ربط الأولويات المتعلقة بالسياسات العامة في استراتيجيتنا بالمشكلات العالمية الرئيسية التي تؤثر في حياة الناس في كل مكان، وهي الديمقراطية وحقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين ومشاركة الشباب؛ والسلام والأمن؛ والتنمية المستدامة.

وهذه كلها مجالات اعتادت منظمنا إحداث فرق فيها. وفضلاً عن ذلك، تعتزم منظمنا توسيع نطاق جهودها ليشمل أولويات جديدة تتطلب اتخاذ إجراءات برلمانية عاجلة، مثل تغيير المناخ.

وتشكل هذه الاستراتيجية الجديدة للفترة ٢٠٢٢-٢٠٢٦ تطوراً لا تبدلًا مقارنةً بالاستراتيجية السابقة. وستُنَفَّذ عن طريق خطط عمل مالية وتشغيلية سنوية تشمل مؤشرات رصد وتقييم لقياس النجاح. ولن يتوقف الاتحاد البرلماني الدولي عن التكيف والتطور لضمان مواكبة التحديات التي تواجه العالم، كما عهدتموه منذ أكثر من ١٣٠ عاماً.

وختاماً، أود أن أشكركم وأشكر أعضاءنا وأصدقائنا والمجتمع البرلماني العالمي على مشاركتكم في إعداد هذه الاستراتيجية.

وإني أتطلع إلى العمل معكم جميعاً لجعل هذه الاستراتيجية حقيقة واقعة.



مارتن تشونغونج

الأمين العام

وسن تشريعات منظمة لمجموعة واسعة من القضايا وضمان الموارد اللازمة لتنفيذها - بغية ضمان رفاه الشعوب في الحاضر والمستقبل. ويقوم عمل الاتحاد البرلماني الدولي على فكرة أن البرلمانات القوية والفعالة قادرة على حماية حقوق الإنسان الأساسية، وضمان التنمية المستدامة التي لا تغفل أحداً، وتحقيق المساواة بين الجنسين، وتمكين الشباب، وتمهيد مسار السلام والأمن، وحماية الكوكب. ويدرك الاتحاد البرلماني الدولي أن البرلمانات تحتاج إلى التطور باستمرار لخدمة مصالح ناخبيها خدمة أفضل. ولذلك، يتعين تزويدها بأفضل الأفكار وأساليب العمل والموارد التي تمكنها من توقع المشكلات وحلها واتخاذ قرارات تخدم مصالح شعوبها على الأمد الطويل.

ولا شك في أن القوة الفردية لكل برلمان مفيدة للتقدم ولكنها ليست كافية. وفي هذا المقام، يتبوأ الاتحاد البرلماني الدولي مكانة فريدة إذ يجمع 179 برلماناً من برلمانات العالم للعمل معاً على قدم المساواة. وتتيح لها هذه المكانة العالمية (١) تسريع التقدم عن طريق الربط بين البرلمانات من أجل التعلم بين الأقران على أساس الاحترام والدعم المتبادلين؛ (٢) وتكملة خبرة البرلمانات في مجال البيانات والبحوث؛ (٣) وتحفيز العمل السياسي المشترك على القضايا العالمية الحرجة التي تؤثر في حياة جميع الناس في كل مكان.

طبقاً للفقرة ٢ من المادة ١ من النظام الأساسي للاتحاد البرلماني الدولي<sup>١</sup>، يعمل الاتحاد البرلماني الدولي بوصفه المنبر الرئيسي للحوار البرلماني في العالم بأسره منذ عام ١٨٨٩ من أجل «تحقيق السلام والتعاون بين الشعوب وتعزيز المؤسسات النيابية». وبعد مرور أكثر من ١٣٠ عاماً، لا يزال الاتحاد البرلماني الدولي يعمل جاهداً على تحسين حياة جميع الشعوب وضمان حقوقها الإنسانية. ورؤيته هي إقامة عالم تعمل فيه البرلمانات والبرلمانيون «من أجل الديمقراطية، ومن أجل الجميع» بطريقة شاملة وجماعية واستشراعية ومرنة وقادرة على التجاوب مع العوامل والديناميات المتغيرة باستمرار التي تؤثر في المنظومات البرلمانية<sup>٢</sup>.

ويسعى الاتحاد البرلماني الدولي في كل أعماله إلى تعزيز قدرة البرلمانات الوطنية على الاضطلاع بأدوارها المهمة العديدة - ومنها خدمة مصالح مختلف الناخبين وتمثيلهم، ومساءلة الحكومات في الداخل والخارج،

## ١- النظام الأساسي للاتحاد البرلماني الدولي ولوائحه.

٢- «المنظومات البرلمانية» تعني هنا المجموعة الأوسع من الجهات الفاعلة والديناميات التي تؤثر في البرلمانات. والبرلمانات ليست بمعزل عن بعضها بعضاً، وإنما هي جزء من منظومة معقدة تتفاعل باستمرار مع مؤسسات الحكم الأخرى، مثل السلطة التنفيذية، فضلاً عن الأحزاب السياسية، ومنظمات المجتمع المدني، والناخبين، ووسائل الإعلام، والأوساط الأكاديمية، وغيرها.

# الرؤية والمهمة والقيم الجوهرية

**الرؤية** نريد عالماً يُعتد فيه بكل صوت وتكون فيه الديمقراطية والبرلمانات في خدمة الشعوب من أجل تحقيق السلام والتنمية.

**بيان المهمة** الاتحاد البرلماني الدولي هو المنظمة العالمية للبرلمانات الوطنية. ويعمل على النهوض بالحكم الديمقراطي والمؤسسات والقيم الديمقراطية بالتعاون مع البرلمانات والبرلمانيين على التعبير عن احتياجات الشعوب وتطلعاتها والاستجابة لها. ويعمل من أجل السلام والديمقراطية وحقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين وتمكين الشباب والمناخ والتنمية المستدامة عن طريق الحوار السياسي والتعاون والعمل البرلمانيين.

**القيم الجوهرية** يؤدي الاتحاد البرلماني الدولي دوراً تيسيرياً فيصاحب البرلمانات في تطورها على النحو المتوخى في *المبادئ المشتركة* لدعم البرلمانات، ويشجعها على الاستفادة من الخبرات الجماعية للبرلمانات الأعضاء فيه. ويسترشد في عمله بالقيم الجوهرية الخمس التالية:

**المساواة:** ضمان معاملة الأفراد والجماعات بإنصاف وبالطريقة نفسها وبدون التفضيل بينهم على أساس العرق أو الجنس أو الإعاقة أو الدين أو المعتقد أو القناعة السياسية أو الميول الجنسي أو السن. إذ نعمل على النهوض بالمساواة من أجل القضاء على التمييز والظلم.

**الشمولية:** تسخير كامل وجهات النظر والاحتياجات والشواغل في المجتمع من أجل تعزيز الشعور بالانتماء. إذ نعمل على النهوض ببرلمانات جامعة وشاملة للجميع تمثل مصالح كل أطراف المجتمع وتكون مرآة لها.

**الاحترام:** الاعتراف بالاختلافات الثقافية والدينية والعرقية والسياسية واللغوية وغيرها من الاختلافات. إذ نعمل على النهوض بالاحترام المتبادل بوصفه شرطاً مسبقاً للحوار البناء وحل المنازعات.

**النزاهة:** التصرف بشرف وانفتاح وأمانة من دون المساس بالحقيقة. إذ إن نزاهة البرلمان، بوصفه مؤسسة، ونزاهة الأعضاء فيه أساس شرعية البرلمان. ونحن نؤدي دور الوسيط المحايد في حالات النزاع وما بعد النزاع.

**التضامن:** تعزيز الشعور بالانتماء إلى المجتمع البرلماني العالمي والتكاتف ووحدة المصالح. ودعم بعضنا بعضاً والعمل معاً ككيِّدٍ واحدة. إذ نعمل على النهوض بالتعاون بين البرلمانات والتضامن البرلماني في كل مجالات عملنا.

# السياق الحالي

وأوصى أعضاء الاتحاد البرلماني الدولي، فيما يخص وضع جدول أعمال الفترة الاستراتيجية المقبلة، بالتركيز أكثر على المجالات التي يكون فيها للاتحاد البرلماني الدولي تأثير أكبر وحيث يجب اتخاذ إجراءات برلمانية. وأوصوا أيضاً بالعمل بطريقة أكثر تكاملاً للاستفادة من الترابط بين القضايا الرئيسية و«بناء المستقبل بشكل أفضل». ويعني ذلك التركيز على أهداف أقل عدداً ولكن أشمل موضوعاً حتى تكون البرلمانات الأعضاء مستعدة لمواجهة المستقبل المجهول. فضلاً عن ذلك، شددت البرلمانات الأعضاء على ضرورة أن تكون الاستراتيجية مرنة وقادرة على التجاوب مع الظروف المتغيرة بسرعة.

ويؤكد ذلك الدروس التي استخلصتها البرلمانات من التصدي لجائحة كوفيد-١٩ - وهي الحاجة إلى التعاون مع مجموعة أوسع من الأطراف المعنية وفهم احتياجاتها وبيئاتها التشغيلية الأوسع (والمتغيرة بسرعة) فهماً أفضل، والحاجة إلى الاعتراف بالتحول الرقمي المتسارع الناجم عن الجائحة وإدارته والاستفادة منه. إذ قلبت الجائحة موازين المنظومة البرلمانية التقليدية فغيرت تركيبة الأطراف والجهات الشريكة التي تتعاون معها البرلمانات، والعوامل والعناصر التي تساهم في استمرار عمل البرلمانات، والطريقة التي تتفاعل بها البرلمانات.

تتزامن استراتيجية الاتحاد البرلماني الدولي للفترة ٢٠٢٢-٢٠٢٦ مع خمسة اتجاهات مهمة ستواصل تشكيل جدول الأعمال العالمي على مدى السنوات الخمس المقبلة:

- (١) الحاجة إلى اتخاذ إجراءات فورية لمواجهة التهديد الوجودي العالمي لتغير المناخ.
- (٢) تزايد أوجه عدم المساواة الاجتماعية والاقتصادية، بما فيها الفجوة الرقمية المتسعة، وتفاقمها بسبب جائحة فيروس كورونا (كوفيد-١٩) المستمرة.
- (٣) تراجع ثقة الجمهور في مؤسسات الحكم الوطنية والعالمية وزيادة الأخطار التي تهدد البرلمانات وقدرتها على خدمة مصالح ناخبها بفعالية.
- (٤) تراجع الإنجازات الرئيسية في مجالات الديمقراطية وحقوق الإنسان والتنمية.
- (٥) زيادة الأخطار التي تهدد السلام والأمن وتطلع الشعوب إلى عالم أكثر سلاماً وأماناً.



ولذلك، استندت استراتيجية الفترة ٢٠٢٢-٢٠٢٦ إلى تجربة البرلمانات في ظل جائحة كوفيد-١٩، وجعلت هدفها النهائي هو إقامة منظومات برلمانية من أجل الديمقراطية ومن أجل الجميع. إذ يؤمن الاتحاد البرلماني الدولي والبرلمانات الأعضاء فيه بأنه يمكنها تحقيق رؤية المنظمة على نحو أفضل عن طريق تعزيز البرلمانات والمساهمة في ضمان قدرتها على الصمود مع مرور الوقت حتى تتمكن من الاستجابة للأزمات بشكل أفضل، وتوسيع نطاق التركيز من البرلمانات المعزولة إلى المنظومة البرلمانية الأوسع نطاقاً.

# الاستجابة والتوجه الاستراتيجي

وتشكل الأهداف الاستراتيجية الخمسة التالية المسارات التي سيصل الاتحاد البرلماني الدولي عن طريقها إلى تلك الغاية:

- ١- بناء برلمانات فعالة وممكنة
- ٢- النهوض بالبرلمانات الجامعة والتمثيلية
- ٣- دعم البرلمانات المرنة والمبتكرة
- ٤- تحفيز العمل البرلماني الجماعي
- ٥- تعزيز المساءلة في الاتحاد البرلماني الدولي

وتشدد الأهداف الاستراتيجية ١ إلى ٣ على المؤسسات البرلمانية الديمقراطية القوية؛ ويركز الهدف الاستراتيجي ٤ على التعبئة السياسية والتفاعل العالمي والإقليمي؛ ويعزز الهدف الاستراتيجي ٥ الاتحاد البرلماني الدولي ككل من أجل زيادة مساءلة الأعضاء والمنظمة عن كل الأهداف الاستراتيجية.

ترمي الأهداف الاستراتيجية المترابطة الخمسة الجديدة للاتحاد البرلماني الدولي إلى تعزيز عمل الاتحاد البرلماني الدولي وزيادة تأثيره بطريقتين أولاهما أن تركز المنظمة جهودها على المجالات التي حققت فيها أفضل النتائج حتى الآن؛ وثانيهما أن تتكيف المنظمة مع الظروف المتغيرة، مع بدء التركيز على قدرة البرلمانات الأعضاء على الصمود، وزيادة التركيز على إدماج الفئات المهمشة الأوسع نطاقاً، وتعزيز مساءلة البرلمانات الأعضاء والأمانة.

والغاية من الأهداف الاستراتيجية الجديدة هو إقامة منظومات برلمانية من أجل الديمقراطية ومن أجل الجميع كما هو مبين في شعار الاتحاد البرلماني الدولي.

وينطوي نهج المنظومة البرلمانية على تجاوز المنظور الفردي للبرلمان والأخذ بالمنظور النظمي المتطور والأوسع نطاقاً للجهات الفاعلة والتفاعلات والديناميات التي تؤثر في البرلمانات والبرلمانيين، بما يشمل الجهات التنفيذية والأحزاب السياسية والدوائر الانتخابية والمجتمع المدني والخبراء والأمم المتحدة والشركاء الآخرين ووسائل الإعلام.



# التركيز على السياسات العامة

وللسياسات العامة في المجالات الأربعة التالية أهمية متساوية: تغيّر المناخ؛ والديمقراطية وحقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين ومشاركة الشباب؛ والسلام والأمن؛ والتنمية المستدامة للجميع.

سيُستفاد من هذه الأهداف للتأثير في مجالات السياسة العامة التي حددها الأعضاء بوصفها مجالات ذات أولوية تتطلب اتخاذ إجراءات عاجلة على مدى السنوات الخمس المقبلة. والهدف من ذلك هو ضمان اتساق إجراءات البرلمانات مع توقعات الشعوب اليوم.



## تغيّر المناخ

يشكل تغيّر المناخ تهديداً وجودياً عالمياً. ونظراً للطابع العاجل لهذا الخطر، شدد الأعضاء على ضرورة أن يتخذ الاتحاد البرلماني الدولي إجراءات عاجلة للمساهمة في الجهود العالمية الرامية إلى استعادة الصحة الإيكولوجية لكوكب الأرض. وحفاظاً على توافق الآراء المتعدد الأطراف وتسريع الانتقال العالمي إلى الاقتصاد المراعي للبيئة، سيساعد الاتحاد البرلماني الدولي البرلمانات على التقدم في تحقيق أهداف اتفاق باريس وتعزيز المساءلة عنها، والنهوض بالمعاهدات الأخرى المتصلة بالمناخ، وتسريع إزالة الكربون، والتقليل من البصمة الكربونية داخل البرلمانات نفسها.

وسيسعى الاتحاد البرلماني الدولي أيضاً إلى الحد من البصمة الكربونية لأنشطته السنوية، بما فيها جمعياته. والهدف النهائي من عمل الاتحاد البرلماني الدولي في مجال تغيّر المناخ على مدى الفترة الاستراتيجية هو تمكين جميع الناس من العيش على ظهر كوكب أكثر صحة يقتصر متوسط ارتفاع درجة الحرارة فيه على ١,٥ درجة مئوية فوق مستويات ما قبل الثورة الصناعية.

## الديمقراطية وحقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين ومشاركة الشباب

سيعمل الاتحاد البرلماني الدولي على ضمان الاستماع لآراء جميع الناس في طريقة حكمهم، وتمتعهم بجميع حقوق الإنسان بدون تمييز من أي نوع على أساس الجنس أو العرق أو الإثنية أو السن أو الميول الجنسي أو الدين أو الإعاقة أو الثروة أو القناعة السياسية أو أي وضع آخر. وسيعمل أيضاً على تعزيز دور البرلمان في التصدي للتحديات المعاصرة التي تواجه الديمقراطية. وسيدعم الاتحاد البرلماني الدولي تحديداً في الوصول إلى الجماعات الممثلة دون النصاب في البرلمان وتمثيلها، وسيعزز التواصل والتعاون مع كل أفراد المجتمع والمساءلة أمامهم، مع التركيز بخاصة على النساء والشباب والفئات السكانية الأكثر تهميشاً. وسيدعم أيضاً العمل البرلماني الذي يكفل احترام حقوق الإنسان ويتصدى للتمييز. وسيولى اهتمام خاص لأعمال الحفاظ على حرية التعبير مع التصدي للاستخدامات الشائنة لوسائل التواصل الاجتماعي التي باتت تشكل تحدياً خطيراً أمام الديمقراطية (مثل المعلومات المضللة، وخطاب الكراهية، ومضايقة الممثلين المنتخبين). وأخيراً، فإن الاتحاد البرلماني الدولي متمسك بالتزامه بالدفاع بنشاط عن حقوق الإنسان للبرلمانيين.

## السلام والأمن

سعيًا إلى ضمان أن يعيش جميع الناس في سلام بلا عنف ولا صراع، سيعمل الاتحاد البرلماني الدولي على أساس متعدد الأطراف، وسيعطي الأولوية لمساعدة البرلمانات على اتخاذ إجراءات من أجل إعلاء ميثاق الأمم المتحدة، وتنفيذ صكوك الأمم المتحدة المتعلقة بنزع السلاح ومراقبته ومنع انتشاره، والقانون الإنساني، وقانون اللاجئين؛ وسن قوانين وتنفيذ تدابير لمنع التطرف العنيف ومكافحة الإرهاب؛ والانخراط في حوار متعدد الأطراف عن التعايش السلمي وبناء السلام وضمن استدامته. وسيتخذ موقفاً استشرافياً للتنبؤ بالآثار المتوقعة للتحديات العالمية، مثل تغيير المناخ، على السلام والأمن، والتخفيف من حدة تلك الآثار. وسيولي اهتماماً خاصاً لدور المرأة والشباب بوصفهما جهتين فاعلتين رئيسيتين في حل النزاعات وبناء السلام ومنع العنف.

## التنمية المستدامة للجميع

سعيًا إلى المساعدة على ضمان استفادة جميع الناس من التنمية المستدامة، وضمن أن تكون التنمية عادلة وفعالة وشاملة للجميع، وعدم تخلف أحد عن الركب، سيعطي الاتحاد البرلماني الدولي الأولوية للعمل من أجل تحقيق أهداف التنمية المستدامة عامة، مع التركيز بخاصةً على العوامل الاجتماعية والاقتصادية التي تسهم في التهميش والضعف. ونظرًا لجائحة كوفيد-19، سيعمل أيضاً على مساعدة البرلمانات على ضمان أن تكون برامج الإنعاش الحكومية مراعية أكثر للبيئة وتعود بفائدة أكبر على الفئات المهمشة. وأخيراً، سيعمل على ضمان حصول جميع فئات المجتمع على الخدمات الأساسية، على قدم المساواة، مع إعطاء الأولوية لحصول الجميع على الخدمات الصحية.

وإذ تُعدُّ مشاركة الشباب عاملاً شاملاً للتغيير إلى جانب المساواة بين الجنسين، فسُتعمَّم في مجالات السياسة العامة الأربعة جميعها بوصفها عنصراً أساسياً لتحقيق التقدم. وإلى جانب التركيز على مجالات السياسة العامة الأربعة، سيواصل الاتحاد البرلماني الدولي المساهمة في القضايا الرئيسية الأخرى ذات الأهمية بالنسبة للبرلمانات الأعضاء في أثناء الفترة الاستراتيجية.

**والتواصل والإعلام** عامل رئيسي آخر للتغيير. فستوضع استراتيجية تواصل وإعلام جديدة في عام ٢٠٢٢ بعد تقييم الاستراتيجية السابقة. وستعزز وتواصل الاستراتيجية الجديدة العمل الذي بدأ في إطار استراتيجية التواصل والإعلام للفترة ٢٠١٩-٢٠٢١ حيث استهل الاتحاد البرلماني الدولي تحوله الرقمي وأبرز صورته إبرازاً كبيراً في وسائل الإعلام التقليدية ووسائل التواصل الاجتماعي كليهما.

وسيزيد قسم التواصل والإعلام في الاتحاد البرلماني الدولي استثماراته في المنصات الرقمية ويعزز وصوله إلى الجمهور عن طريق دعم تطوير منصات جديدة عبر الإنترنت وتحسين المواقع الإلكترونية وقواعد البيانات الخاصة بالمنظمة. وستساعد هذه الأدوات على تحسين سُبل التواصل والتعاون المخصصة مع البرلمانات الأعضاء، وتسهيل التواصل بين البرلمانيين الستة والأربعين ألف في مختلف أنحاء العالم، والمساعدة على الحد من البصمة الكربونية للاتحاد البرلماني الدولي.

# الأهداف الاستراتيجية

## الهدف الاستراتيجي ١: بناء برلمانات فعالة وممكنة

واستجابةً لضرورة تركيز الجهود حيثما يكون العمل أكثر إلحاحاً ولكن بدون إغفال أحد، ستُعطي الأولوية للبرلمانات التي تتطلب دعماً معززاً لأنها قائمة في بلدان خارجة من فترة نزاع أو بلدان تمر بمرحلة انتقالية. فضلاً عن ذلك، فإن البحوث والبيانات التي يعدها الاتحاد البرلماني الدولي ستستفيد من تاريخ المنظمة الطويل في وضع المعايير المتعلقة بالبرلمانات الديمقراطية، ولا سيما «المبادئ المشتركة لدعم البرلمانات»، بغية العمل على تحديد العناصر والجهات الفاعلة التي تحافظ على منظومة برلمانية فعالة مع مرور الوقت.

**الأساس المنطقي:** البرلمانات والبرلمانيون القادرون على ممارسة ولاياتهم بفعالية، وتمثيل حقوق شعوبهم ومصالحها والدفاع عنها، واتخاذ القرارات استناداً إلى معلومات مستقلة وقائمة على الأدلة وذات مصداقية، وممارسة الرقابة على حكوماتهم هم عامل أساسي في كل نظام ديمقراطي.

**المقصد:** سيكتف الاتحاد البرلماني الدولي عمله لضمان قدرة البرلمانيين على ممارسة ولاياتهم بحرية وأمان استجابةً للتهديدات والتحديات المتزايدة التي تواجه العديد منهم. وسيستجيب للتحديات الحالية التي تواجه الديمقراطية التمثيلية عن طريق مواصلة جهوده الرامية إلى زيادة الفعالية البرلمانية والتمثيل والشفافية والمساءلة وإمكانية الوصول - وكلها من مقومات البرلمانات الديمقراطية. وسيحقق ذلك عن طريق بناء القدرات المؤسسية والفردية، وأنشطة الدعم التقني والبحث، ودعم البرلمانات الوطنية في تنفيذ الأولويات الوطنية الرئيسية (حقوق الإنسان والتنمية وغيرها).



## الهدف الاستراتيجي ٢: النهوض بالبرلمانات الجامعة والتمثيلية

وفضلاً عن ذلك، ستكون طريقة عمل البرلمانات وتنظيمها، إلى جانب تكوينها، محور عمل يستفيد من العمل القائم للاتحاد البرلماني الدولي بشأن البرلمانات المراعية للمنظور الجنساني، والنتائج التي خلص إليها التقرير البرلماني العالمي بشأن البرلمانات والمشاركة العامة.

وسعيّاً إلى التصدي لأوجه عدم المساواة الاجتماعية والاقتصادية المتفاقمة وتفاوت فرص الوصول تاريخياً، فإن الهدف الطويل الأمد للعمل في أثناء الفترة الاستراتيجية هو تحديد عناصر المنظومة الأوسع نطاقاً التي تدعم المجتمع المحلي على أفضل وجه وتحافظ على إمكانية وصوله إلى البرلمانات.

**الأساس المنطقي:** من عوامل النجاح الرئيسية للبرلمانات مدى تمثيل أعضائها لشواغل المجتمع ككل وتعبيرهم عنها، ومدى تمكين الممارسات البرلمانية الجامعة المؤسسات من فتح أبوابها أمام كل أفراد المجتمع وتأثيرهم.

**المقصد:** سيعزز الاتحاد البرلماني الدولي عمله الطويل الأمد الرامي إلى زيادة مشاركة النساء والشباب في البرلمان. وسيستفيد من خبرته الطويلة لتوسيع نطاق تركيزه بحيث يشمل مشاركة الفئات السكانية المهمشة والضعيفة. وبالتعاون مع البرلمانات الأعضاء، سيستخدم الاتحاد البرلماني الدولي البحوث والبيانات والأدوات لتحديد وقياس مشاركة فئات المجتمع الممثلة دون النصاب في البرلمان، وفهم الصعوبات التي تواجه المشاركة، وتحديد الهياكل وأساليب العمل التي تؤدي إلى تحسين إدماج تلك الفئات السكانية والتأثير فيها تأثيراً أفضل.

## الهدف الاستراتيجي ٣: دعم البرلمانات المرنة والمبتكرة

للتنبؤ بالمستقبل على نحو أفضل، بما يشمل المسائل الحديثة والبالغة الأهمية مثل تسريع الابتكار العلمي والتكنولوجي وما يصاحبه من تحديات أخلاقية، وسيسهل الاتحاد البرلماني الدولي التبادلات الشبكية مع البرلمانيين والموظفين البرلمانيين لأغراض التعلم، وسيهيئ لهم فرصاً للتواصل والتبادل مع الخبراء ووسائل الإعلام والمجتمع المدني بغية تعزيز قدرة مؤسساتهم على الصمود مع مرور الوقت والتعاون معهم في تحديد التحديات الناشئة والتصدي لها. ويساهم الربط بين السياسة العامة والعلم في تعزيز الحكم الرشيد والثقة بحيث تكون القيم العلمية للمنطق والشفافية لغةً مشتركة لدعم الدبلوماسية البرلمانية.

وينطوي هذا العمل على أساليب جديدة للتواصل مع أعضاء المنظمة عن طريق تعزيز المنصات الرقمية، وتوطيد علاقات الاتحاد البرلماني الدولي الحالية مع الجهات الفاعلة غير البرلمانية، وتيسير التواصل بين تلك الجهات الفاعلة.

وعلى الرغم من أن القدرة على الصمود ستكون الهدف الأولي لمجتمع التعلم، فسيوسّع نطاق ذلك الهدف على مدى الفترة الاستراتيجية لضمان أن يظل الاتحاد البرلماني الدولي والبرلمانات الأعضاء مركزين على المستقبل.

**الأساس المنطقي:** إن جائحة كوفيد-١٩ من الأحداث المؤخرة التي أبرزت الحاجة إلى أن تكون البرلمانات والبرلمانيين استشرافيين وقادرين على الصمود والتطور والتكيف وإدارة المخاطر مع تغيّر الأوضاع. وقد أبرزت للبرلمانات أهمية الابتكار، وتسخير إمكانات الابتكار التكنولوجي والعلمي، وتحويل الاستراتيجية البرلمانية وإجراءات العمل.

**المقصد:** سيفتح الاتحاد البرلماني الدولي مجالاً جديداً للعمل وطريقة جديدة للتواصل والتعاون مع أعضائه لزيادة قدرة البرلمانات على الصمود والاستجابة للتحديات المتعددة الأوجه التي تواجهها عن طريق ربط تلك البرلمانات بعدد أكبر من الجهات الفاعلة التي تؤثر في بيئة عملها.

وسيستفيد العمل من البحوث والبيانات والمناقشات وعمليات تبادل الممارسات الجيدة، وسيعزز قدرة البرلمانات على استيعاب الصدمات الخارجية والتكيف معها وتحويلها، ومساعدتها على إدارة المخاطر الناشئة في إطار مجتمع الممارسة المتعدد الأطراف.

ولذلك، سيواصل الاتحاد البرلماني الدولي عمله في مجال الابتكار في البرلمان ويوسع نطاقه، وسيدعم البرلمانات في اكتساب القدرات اللازمة

## الهدف الاستراتيجي ٤: تحفيز العمل البرلماني الجماعي

الإقليمية والعالمية، بما في ذلك جمعياته الرئيسية. وسيعمل أيضاً على مواصلة تعزيز البُعد البرلماني للتعددية والحكم العالمي، بما في ذلك صوت البرلمانات في الأمم المتحدة والمنظمات المتعددة الأطراف الأخرى؛ والدفاع عن قضايا عدة على الصعيد العالمي منها تعزيز الحوكمة؛ ودعم البرلمانات الوطنية في المساهمة في صياغة وتنفيذ الالتزامات العالمية على المستوى الوطني. وسيواصل السعي إلى بلوغ هدفه الطويل الأمد وهو تحقيق العضوية العالمية.

ونظراً لضرورة التركيز على القضايا الأكثر إلحاحاً، سيعطي الاتحاد البرلماني الدولي الأولوية للعمل البرلماني الجماعي في مجالات التصدي لتغيّر المناخ، والنهوض بالبرامج الخاصة بالديمقراطية وحقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين، وتعزيز السلام والأمن، والعمل من أجل تحقيق التنمية المستدامة للجميع.

**الأساس المنطقي:** كانت إحدى مواطن القوة الرئيسية للاتحاد البرلماني الدولي منذ إنشائه هي قدرته على الربط بين البرلمانات الأعضاء، وتهيئة منبر مأمون للتعبير عن الآراء المتنوعة بل المتعارضة أحياناً، وتنسيق وتيسير أنشطة الحوار والتبادل والتضامن والدبلوماسية على المستوى البرلماني العالمي، والاستفادة من القوة السياسية الجماعية لأعضائه على الصعيد العالمي وفي إطار الأمم المتحدة ومنظمة التجارة العالمية. فضلاً عن ذلك، يتمتع الاتحاد البرلماني الدولي بقدرة فريدة على حشد الأطراف. واليوم، تكتسي إمكانية تسخير هذا النفوذ الجماعي وتحويله إلى عمل سياسي أكبر أهمية بالغة.

**المقصد:** سيسرع الاتحاد البرلماني الدولي الحلول السياساتية الوطنية والإقليمية والمتعددة الأطراف للقضايا العالمية الرئيسية بتحفيز التعاون والعمل البرلمانيين الدوليين عن طريق الفعاليات

## الهدف الاستراتيجي ٥: تعزيز المساواة في الاتحاد البرلماني الدولي

وسيسعى الاتحاد البرلماني الدولي، في إطار الأمانة، إلى توسيع نطاق الجهود المبذولة في إطار التحول الرقمي للمنظمة وفي سبيل «اخضرار الاتحاد البرلماني الدولي» (أي حياده الكربوني) على مدى الفترة الاستراتيجية؛ ومواصلة العمل من أجل إقامة منظمة «تحدث التغيير المنشود في المجال الجنساني»؛ ووضع وتنفيذ آليات مراقبة وتقييم وتعلم على نطاق المنظمة لتتبع التقدم المحرز في تحقيق الأهداف الاستراتيجية وإعلام البرلمانات الأعضاء والموظفين والجمهور به سنوياً.

**الأساس المنطقي:** إن تعزيز وإدامة ثقافة الثقة والمساواة المتبادلة على جميع المستويات - من أجل البرلمانات الأعضاء وفيما بينها وبين البرلمانات الأعضاء وأمانة الاتحاد البرلماني الدولي وداخل الأمانة - هو قيمة تنظيمية رئيسية وعامل محوري لضمان التقدم نحو تحقيق جميع الأهداف الاستراتيجية بطريقة شفافة وديمقراطية.

**المقصد:** سيعزز الاتحاد البرلماني الدولي جهود المساواة القائمة على مستوى البرلمانات الأعضاء وداخل الأمانة نفسها. وسيوضح ويوحد ويعزز العمليات والمسائل الرئيسية التي تتطلب اتخاذ البرلمانات الأعضاء إجراءات متابعة بشأنها؛ وسيزيد التواصل والتعاون مع الأعضاء (خاصة فيما بين الفعاليات)؛ وسييسر ويعزز آليات التتبع والإبلاغ البرلمانية التي يستخدمها الأعضاء؛ وسيتابع تعقيبات الأعضاء ويراعها ويطبّقها بطريقة أكثر اتساقاً.

# ملخص نتائج المشاورات





## مجالات التأثير الرئيسية

					
الإلمام بالمحتويات العالمية والتعرض لها	قوة العلاقات الثنائية بين البرلمانيين	الحوار	البيانات عن مشاركة النساء	الدفاع عن حقوق الإنسان للبرلمانيين	تعزيز البرلمانات



## القيمة المضافة الفريدة

				
القدرة على الربط بين البرلمانيين	المعرفة بشأن البيانات والوصول إلى البرلمانات	الخبرة الطويلة	التغطية العالمية	القدرة الفريدة على الحشد والبرمجة

## الأولويات الاستراتيجية المستقبلية

			
اتخاذ القرارات بناءً على الأدلة وتعميمها بوضوح	توسيع معارف البرلمانات والبرلمانيين وتعزيز كفاءتهم التقنية	التنفيذ عن طريق نهج مختلط حضوري أو إلكتروني	آليات تقييم ومساءلة محكمة
			التربط والشمولية

## هجر الممارسات التالية

			
عدم متابعة المنتجات والأنشطة المعرفية بما يكفي	القرارات القائمة على «القاسم المشترك الأدنى»	الشركات غير المرتبطة بالأهداف الاستراتيجية	محاولة تناول كل القضايا الممكنة



Union Interparlementaire







الاتحاد البرلماني الدولي  
من أجل الديمقراطية، من أجل الجميع.

+41 22 919 41 50  
+41 22 919 41 60  
postbox@ipu.org

Chemin du Pommier 5  
Case postale 330  
1218 Le Grand-Saconnex  
Geneva – Switzerland  
www.ipu.org

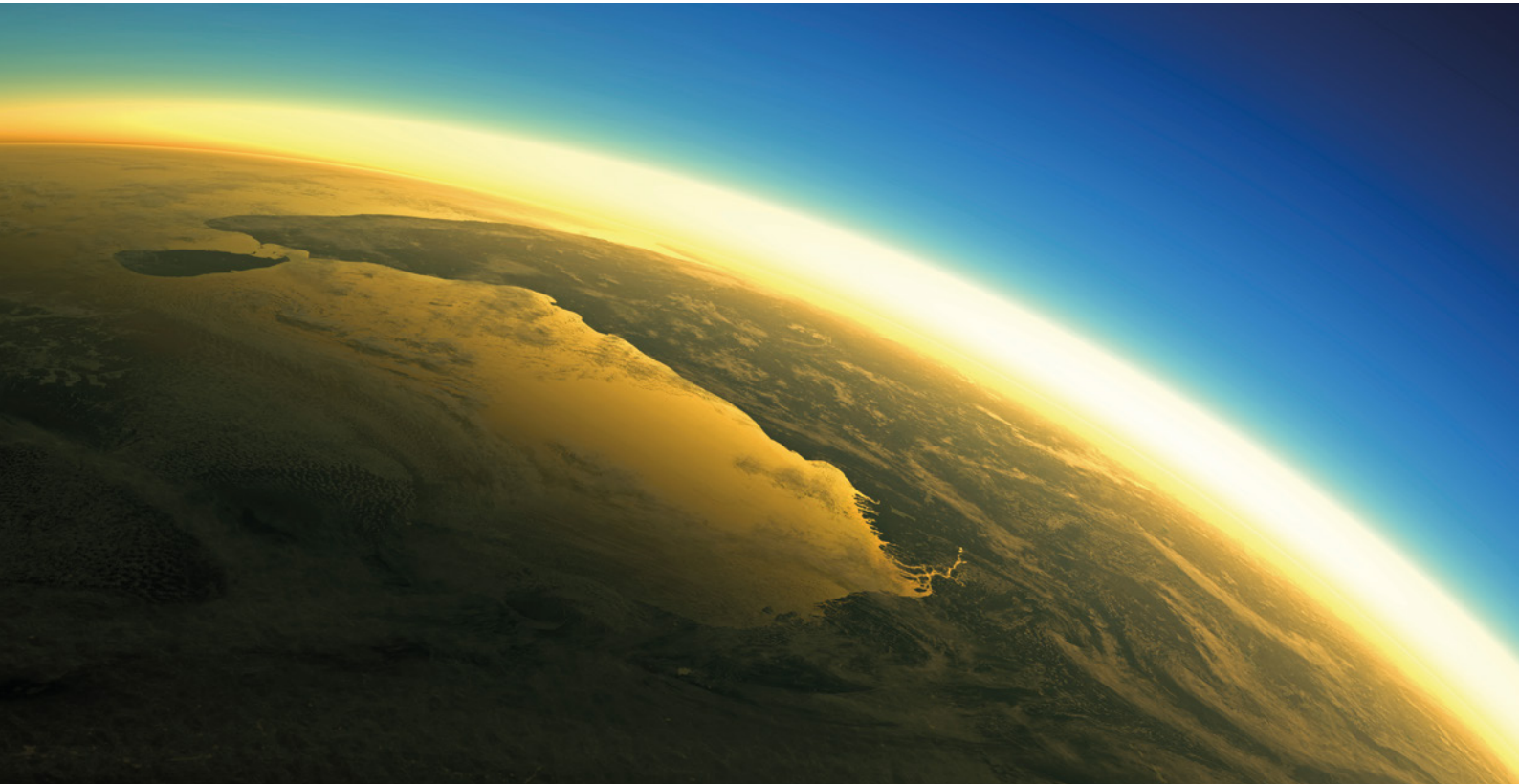


# IPU 2022-2026 Strategy

For democracy. For everyone.



Inter-Parliamentary Union  
For democracy. For everyone.



Copyright © Inter-Parliamentary Union, 2022  
ISBN 978-92-9142-825-0

Layout by Graphisme, Geneva  
Printed by Courand et Associés (France)

Cover: Global warming © Christoph Burgstedt/Science Phot/CBR/Science Photo Library via AFP

---

# Table of contents

<b>Foreword</b>	2
<b>Introduction</b>	4
<b>Vision, mission and core values</b>	5
<b>Current context</b>	6
<b>Response and strategic orientation</b>	8
<b>Policy focus</b>	10
<b>Strategic Objectives</b>	14
Objective 1: Building effective and empowered parliaments	14
Objective 2: Promoting inclusive and representative parliaments	15
Objective 3: Supporting resilient and innovative parliaments	16
Objective 4: Catalysing collective parliamentary action	17
Objective 5: Strengthening the IPU's accountability	18
<b>Synopsis of consultation findings</b>	19

# Foreword

The IPU 2022-2026 Strategy is the result of one of the broadest and most inclusive consultations in the IPU's more than thirteen decades of existence. Over 12 months in 2021, led by IPU President Duarte Pacheco and the Executive Committee, we consulted our stakeholders, including hundreds of parliamentarians, parliamentary staff, partners and civil society. This Strategy is also informed by the deliberations of the Fifth World Conference of Speakers of Parliament.

The result was pages and hours of feedback which we distilled down to produce a forward-looking strategy fit for the 2020s and designed to intensify our impact in the world.

The fact that the new Strategy was unanimously approved by our Members at the 143rd IPU Assembly in November 2021, in Madrid, Spain buttresses its legitimacy.

So what's new?

## *1. A systems-based approach*

The feedback confirmed that the IPU should continue strengthening and connecting parliaments as well as supporting parliamentarians so that they can better deliver for the people.

The IPU's Member Parliaments went further to underline that parliaments standing alone can only go so far in improving people's lives. Parliaments need to work together, as well as with other stakeholders to make change. Consequently, the IPU's ultimate objective must be to develop parliamentary ecosystems for democracy for everyone, as underscored in our logo.

The ecosystem approach is a shift away from looking at parliaments in isolation towards including a broader set of actors and dynamics that influence them such as government, political parties, academia, United Nations partners and the media. In addition, the approach

emphasizes the importance of parliaments learning from each other.

## 2. *More focus*

Members asked us to focus more and to go deeper rather than wider in the areas where the IPU makes an impact.

As a result, the new Strategy concentrates on five interconnected objectives – down from eight in the previous iteration: building effective and empowered parliaments, promoting inclusive and representative parliaments, supporting resilient and innovative parliaments, catalysing collective parliamentary action and strengthening the IPU’s accountability.

These five objectives represent the pathways through which the IPU helps parliaments make change so they in turn can address the challenges that the world faces.

## 3. *Policy priorities that require urgent intervention*

Our Members also asked us to fix the Strategy’s policy priorities on key global problems that affect the lives of people everywhere: democracy, human rights, gender equality and youth participation; peace and security; and sustainable development.

These are areas where the IPU has both traditionally made a difference and where it will expand its efforts to new priorities – like climate change – that require urgent parliamentary action.

The new IPU 2022-2026 Strategy represents an evolution rather than a revolution compared with the previous Strategy. It will be implemented through annual operational work plans and budgeting including monitoring and evaluation matrices to measure success.

As it has done for over 130 years, the IPU will continue to adapt and evolve to ensure that our direction of travel is in tune with the challenges that the world faces.

Finally, I would like to thank you, our Members, friends and the global parliamentary community for your engagement in producing this Strategy.

I look forward to working with all of you to make this Strategy a reality.



Martin Chungong  
Secretary general

# Introduction

The IPU has served as the hub of worldwide parliamentary dialogue since 1889, working for “peace and cooperation among peoples and the solid establishment of representative institutions;” in accordance with Article 1.2 of its Statutes.<sup>1</sup> Over 130 years later, the IPU continues to be driven to improve the lives and ensure the human rights of all people. Its vision is a world where parliaments and parliamentarians work “for democracy, for everyone” in a manner that is inclusive, collective, forward-looking, resilient, and responsive to the ever-evolving set of actors and dynamics that contribute to parliamentary ecosystems.<sup>2</sup>

In all of its work, the IPU seeks to strengthen national parliaments’ capacity to carry out their many important roles – from serving and representing diverse constituents, to acting to hold their governments accountable at home and abroad, to creating and resourcing legislation on a wide array of issues to ensure the well-being of their people now and in the future.

1 [IPU Statutes and Rules](#).

2 “Parliamentary ecosystems” refers to the broader set of actors and dynamics that influence parliaments. Parliaments do not exist in isolation but in a complex system in constant interaction with other institutions of government, beginning with the executive, as well as political parties, civil society organizations, constituents, the media, academia, and others.

The IPU’s work is predicated on the idea that strong and effective parliaments can safeguard fundamental human rights, ensure sustainable development that leaves no one behind, achieve gender equality, empower youth, create pathways for peace and security, and protect the planet. The IPU recognizes that parliaments are called upon to constantly evolve to better serve their constituents. They therefore need to be equipped with the best insights, ways of working, and resources that allow them to anticipate and solve problems and make decisions for the long-term interests of all their people.

Yet, as much as individually strong parliaments are instrumental to progress, they are not enough. The IPU is unique in bringing together 179 of the world’s parliaments to work jointly on an equal footing. This global position allows it to: 1) accelerate progress, by connecting parliaments to each other for peer learning with mutual respect and support; 2) complement parliaments’ experience with data and research; and 3) catalyse joint political action on critical global issues that affect the lives of all people everywhere.

# Vision, mission and core values

**VISION** We want a world where every voice counts, where democracy and parliaments are at the service of the people for peace and development.

**MISSION STATEMENT** The IPU is the global organization of national parliaments. We promote democratic governance, institutions and values, working with parliaments and parliamentarians to articulate and respond to the needs and aspirations of the people. We work for peace, democracy, human rights, gender equality, youth empowerment, climate action and sustainable development through political dialogue, cooperation and parliamentary action.

**CORE VALUES** The IPU accompanies parliaments, in a facilitating manner, in their own development, as referenced in the *Common Principles for Support to Parliaments*, encouraging them to use the collective intelligence of its membership. It is guided in its work by five core values:

**Equality:** Ensuring individuals or groups of individuals are treated fairly, in the same way and no less favourably than others irrespective of race, gender, disability, religion or belief, political persuasion, sexual orientation or age. We promote equality with the ultimate aim of eliminating discrimination and injustice.

**Inclusiveness:** Harnessing the full spectrum of views, needs and concerns within society in order to foster a sense of belonging. We promote inclusive parliaments that mirror and represent the interests of all sectors of society.

**Respect:** Recognizing, showing regard for and valuing cultural, religious, ethnic, political, linguistic and other differences. We promote mutual respect as a prerequisite for constructive dialogue and resolving disputes.

**Integrity:** Acting with honour, openness and probity, without compromising the truth. Parliament's integrity as an institution and the integrity of its members are essential to its legitimacy. We act as an impartial broker in conflict or post-conflict situations.

**Solidarity:** Fostering a sense of community, togetherness and unity of interests for the world parliamentary community. Supporting each other and working together as one. We promote parliamentary solidarity in all our areas of work and inter-parliamentary cooperation.

# Current context

The IPU's Strategy for 2022-2026 coincides with five significant trends that will continue to shape the global agenda over the coming five years:

- (1) The need for immediate action on the global existential threat of climate change.
- (2) Growing social and economic inequalities including an increasing digital divide, further exacerbated by the ongoing COVID-19 pandemic.
- (3) Weakening public trust in national and global institutions of governance and increasing threats to parliaments and their ability to serve their constituents effectively.
- (4) Regression on key democratic, human rights and development achievements.
- (5) Growing threats to peace and security and peoples' yearning for a more peaceful and secure world.

In setting the agenda for the next strategic period, IPU Members have recommended more focus on the areas of IPU's greatest impact and where parliamentary action is indispensable. They have also recommended working in a more integrated way to leverage the interconnectedness of key issues and "build forward better". This means focusing on fewer, cross-cutting objectives in order to help prepare Member Parliaments for an uncertain future. In addition, Member Parliaments have stressed the need for the Strategy to be flexible and responsive to a rapidly evolving context.

This echoes the lessons learned by parliaments in addressing the COVID-19 pandemic – the need to better understand and engage a wider variety of stakeholders and develop a clearer understanding of the broader (and rapidly changing) operating environments in which they find themselves, as well as the need to recognize, manage and take advantage of the accelerated digital transformation brought about by the pandemic. Many parliaments were



confronted with the way that the pandemic upended traditional parliamentary ecosystems – changing the composition of stakeholders and partners with whom they engage, the actors and elements that contribute to their continued functioning, and the way interactions take place.

In response, the 2022-2026 Strategy builds on parliaments' COVID-19 experience and sets as the ultimate objective the development of parliamentary ecosystems for democracy, for everyone. The guiding logic is that by strengthening parliaments, helping to ensure their resilience over time so they can better respond to crises, and expanding the focus from parliaments in isolation to a wider, ecosystems view, the IPU and its Member Parliaments can better deliver on the Organization's vision.

# Response and strategic orientation

The IPU's five new interconnected strategic objectives are designed to consolidate the IPU's action and deepen its impact in two ways. First, the IPU will concentrate its efforts on the areas where the Organization has achieved the best results to date. Second, it will adapt to changing circumstances with a new focus on Member Parliaments' resilience, a greater emphasis on the broader inclusion of marginalized groups and strengthened accountability for both Member Parliaments and the Secretariat.

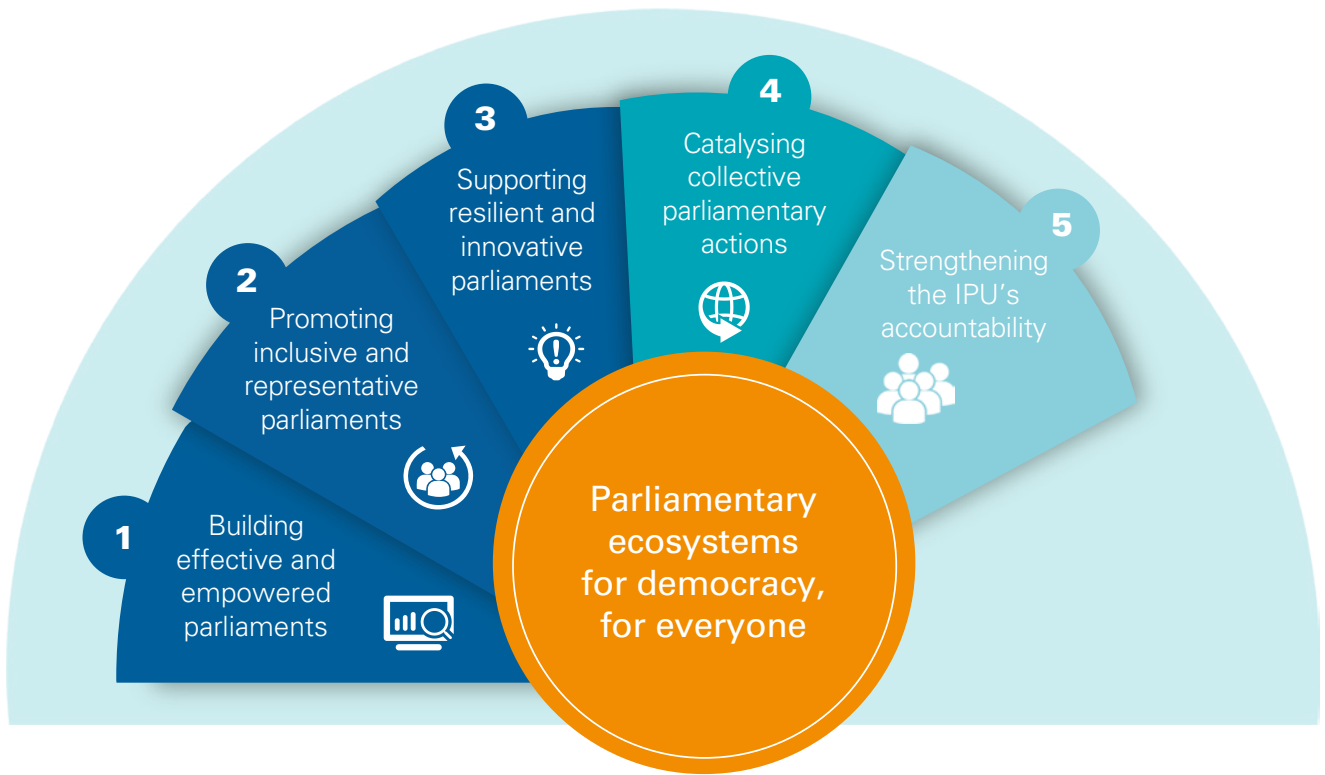
The ultimate goal of the new strategic objectives is to **develop parliamentary ecosystems for democracy, for everyone** as underscored in the IPU's emblem.

The parliamentary ecosystem approach involves a shift from looking at parliaments in isolation to incorporating a wider, evolving, systems-based view of the actors, interactions and dynamics that influence parliaments and parliamentarians, including the executive, political parties, constituents, civil society, experts, United Nations and other partners, and the media.

These five strategic objectives represent the pathways through which the IPU will reach that ultimate goal:

1. Building effective and empowered parliaments
2. Promoting inclusive and representative parliaments
3. Supporting resilient and innovative parliaments
4. Catalysing collective parliamentary action
5. Strengthening the IPU's accountability

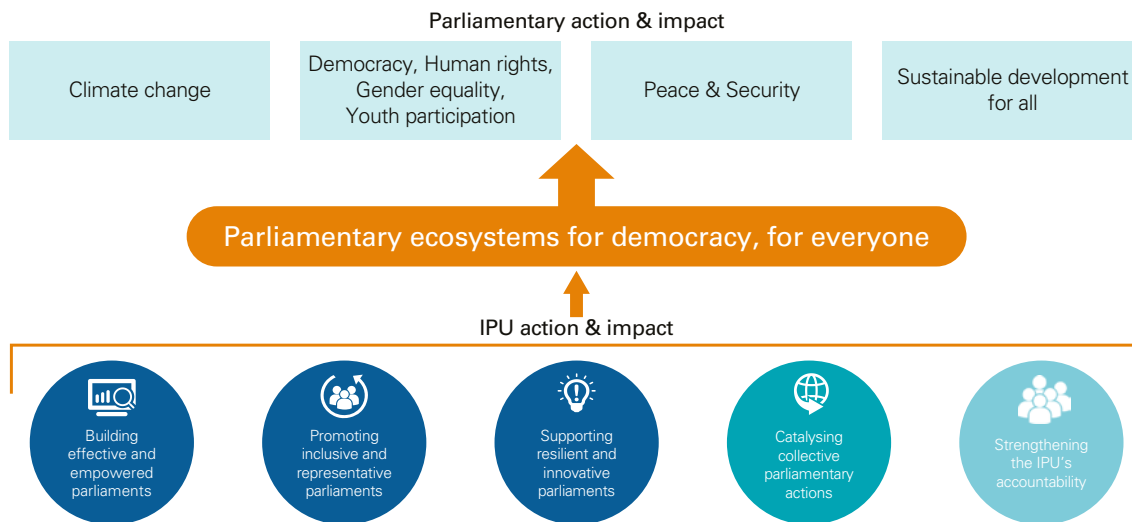
Strategic Objectives 1-3 emphasize strong democratic parliamentary institutions; Strategic Objective 4 focuses on political mobilization and global and regional interaction; and Strategic Objective 5 strengthens the IPU as a whole for greater Member and organizational accountability across all strategic objectives.



# Policy focus

Together, these objectives will be leveraged to make an impact in the policy areas that Members have indicated require prioritization and urgent action over the next five years. The aim is to ensure that parliaments' actions are consistent with people's

expectations today. These four policy areas are of equal importance: climate change; democracy, human rights, gender equality and youth participation; peace and security; and sustainable development for all.



### **Climate change**

Climate change represents a global existential threat. Given the urgency, Members have stressed the need for the IPU to take urgent action to contribute to global efforts to restore the planet's ecological health. To uphold the multilateral consensus and accelerate the green transition globally, the IPU will help parliaments make progress on and increase accountability for the Paris Agreement and advance other climate-relevant treaties, accelerate decarbonization and reduce the carbon footprint within parliaments themselves.

The IPU will also endeavour to reduce its own carbon footprint in its annual activities as an organization, including its Assemblies. The ultimate goal of the IPU's action on climate change during the strategic period is to allow all people to live on a healthier planet with warming limited to 1.5 degrees Celsius above pre-industrial levels.

### **Democracy, human rights, gender equality and youth participation**

The IPU will work toward ensuring all people have a voice in how they are governed and can enjoy all human rights without distinction of any kind such as gender, race, ethnicity, age, sexual orientation, religion, disability, wealth, political beliefs, or any other status. It will work to strengthen parliament's role in addressing contemporary challenges to democracy. Specifically, the IPU will support access to and representation of under-represented groups in parliament, and enhance outreach, engagement with, and accountability to all members of society with a particular focus on women, youth and the most marginalized populations. It will furthermore support parliamentary action that ensures respect for human rights and addresses discrimination. Particular attention will be given to work to preserve freedom of expression while addressing the nefarious uses of social media (for example, misinformation, hate speech, harassment of elected representatives), which constitute a critical challenge to democracy. Finally, the IPU stands by its commitment to actively defend the human rights of parliamentarians.

### **Peace and security**

To work towards ensuring that all people live in peace, free from violence and conflict, the IPU will work multilaterally, and prioritize helping parliaments take action on: upholding the UN Charter, the implementation of UN instruments related to disarmament, arms control, non-proliferation, humanitarian and refugee law; passing laws and implementing measures to prevent violent extremism and to counter terrorism; and engaging in multilateral dialogue around peaceful coexistence and building and sustaining peace. It will also take a forward-looking stance to anticipate and mitigate foreseeable impacts that global challenges like climate change have on peace and security. It will accord particular attention to the role of women and youth as key players in conflict resolution, peace-building and prevention of violence.

### **Sustainable development for all**

To help ensure that all people benefit from sustainable development and that it is equitable, effective, and inclusive, with no one left behind, the IPU will prioritize action towards the overall achievement of the Sustainable Development Goals, with a particular focus on the socio-economic factors contributing to marginalization and vulnerability. In view of the COVID-19 pandemic, it will also work to help parliaments ensure that government recovery packages are greener and benefit the most marginalized. Finally, it will work towards ensuring all segments of society have access to basic services, on an equal footing, prioritizing access to health for all.

As a cross-cutting driver of change, together with gender equality, youth participation will be mainstreamed across all four policy areas as a core element in achieving progress. While focusing on the four policy areas, the IPU will continue to contribute to other key issues of importance to Member Parliaments over the strategic period.

**Communications** is another key driver of change. A refreshed Communications Strategy will be put in place during 2022 following an assessment of the previous strategy. The refreshed strategy will consolidate and build on the work started in the 2019-2021 Communications Strategy, in which the IPU began its digital transformation and raised its visibility significantly in both traditional and social media.

IPU Communications will scale up its investments in digital platforms and reach, supporting the development of new online platforms, and improving the IPU websites and databases. These tools will help improve more targeted engagement with Member Parliaments, facilitate communication between the world's 46,000 parliamentarians, and help reduce the IPU's carbon footprint

# Strategic Objectives

## Strategic Objective 1: Building effective and empowered parliaments

**Rationale:** Parliaments and parliamentarians that are able to effectively exercise their mandates, represent and defend the rights and interests of the people, make decisions based on independent, evidence-informed and credible information, and exercise oversight of their governments are essential to democracy.

**Aim:** The IPU will expand its work to ensure that MPs are able to exercise their mandates freely and safely in response to the growing threats and challenges that many MPs are facing. It will also respond to the current challenges facing representative democracy by pursuing its efforts towards growing parliamentary effectiveness, representation, transparency, accountability and accessibility – all elements of democratic parliaments. It will do so through institutional and individual capacity building, technical support and research, as well as by supporting national parliaments to deliver on key national priorities (human rights, development, etc.).

In response to the need to focus efforts where action is most urgent, while remaining accessible to all, priority will be placed on parliaments in countries emerging from conflict or in transitional situations, which require reinforced support. In addition, IPU research and data will leverage its rich history in standard setting on democratic parliaments and the Common Principles for Support to Parliaments to work towards defining the elements and actors that sustain an effective parliamentary ecosystem over time.



## Strategic Objective 2: Promoting inclusive and representative parliaments

**Rationale:** A key success factor for parliaments is the degree to which their members represent and articulate the concerns of society at large and the extent to which inclusive parliamentary practices enable the institution to create access and influence pathways for all members of the community.

**Aim:** The IPU will enhance its longstanding work on increasing the participation of women and youth in parliament. It will build on that strong track record to expand its focus to include the participation of marginalized and vulnerable populations. Working with Member Parliaments, the IPU will use research, data and tools to define and measure the participation of underrepresented groups of society in parliament, understand the challenges faced in participation, and identify structures and ways of working that result in better inclusion and better influence for these populations.

In addition to their composition, the way parliaments function and are organized will also be a focus of action, leveraging the IPU's existing work on gender-sensitive parliaments and the findings of the Global Parliamentary Report on public engagement.

In response to growing social and economic inequalities and historically uneven access, the long-term aim of the work over the strategic period is to determine which elements in the larger ecosystem best support and sustain access to parliaments for the community.

## Strategic Objective 3: Supporting resilient and innovative parliaments

**Rationale:** The COVID-19 pandemic is one of a number of recent events that have highlighted the need for parliaments and parliamentarians to be forward-looking, resilient, and able to evolve, adapt and manage risk as circumstances change. It has also brought to the fore the importance for parliaments to innovate, harness the potential of technological and scientific innovation, and transform parliamentary strategy and business processes.

**Aim:** The IPU will develop a new area of work and way of engaging with its Members to increase the resilience of parliaments and respond to the increasingly multifaceted challenges they face by connecting them with a larger number of actors who influence the environment in which parliaments operate.

Leveraging research, data, discussion and sharing of good practice, the work will strengthen parliaments' ability to absorb, adapt and transform in the face of external shocks, and help them manage emerging risks within the framework of a multi-stakeholder community of practice.

To do so, the IPU will pursue and expand its work on innovation in parliament, and support parliaments in

building capacity to better anticipate the future, including on cutting edge issues such as the acceleration of scientific and technological innovation and its attendant ethical challenges. The IPU will also facilitate online learning exchanges with parliamentarians and parliamentary staff and create opportunities for them to connect and exchange with experts, media and civil society to build their institutions' capacity for greater resilience over time, and jointly identify and respond to challenges as they emerge. Overall, building bridges between policy and science contributes to the fostering of good governance and trust, as scientific values of rationality and transparency serve as a common language in support of parliamentary diplomacy.

This work implies new ways of communicating with its Members through enhanced digital platforms, strengthening the IPU's current relationships with non-parliamentary actors, and facilitating communication between these actors.

While resilience will be the initial aim of the learning community, it will be expanded during the strategic period to ensure that the IPU and Member Parliaments remain future-focused.

## Strategic Objective 4: Catalysing collective parliamentary action

**Rationale:** Since its inception, a key strength of the IPU has been its ability to connect Member Parliaments to each other, create a safe space for diverse, sometimes opposing, views, serve as the focal point for worldwide parliamentary dialogue, exchange, solidarity and diplomacy, and leverage the collective political strength of its Members at the global level and with regard to the United Nations and the World Trade Organization. Furthermore, the global convening power of the IPU is unique. The potential to harness this collective influence and transform it into greater political action is particularly critical now.

**Aim:** The IPU will accelerate national, regional and multilateral policy solutions to key global issues by catalysing inter-parliamentary cooperation and action through regional and global events, including its flagship Assemblies. It will also work to further strengthen the parliamentary dimension of multilateralism and global governance including the voice of parliaments at the United Nations and other multilateral organizations; undertake collective advocacy at the global level, including for enhancing governance; and support national parliaments in contributing to the formulation and implementation of global commitments at the

national level. It will continue to pursue its long-term goal of universal membership.

In response to the need to focus on issues of greatest urgency, the IPU will prioritize collective parliamentary action on: combatting climate change, promoting the democratic, human rights and gender equality agendas, strengthening peace and security, and working toward sustainable development for all.

## Strategic Objective 5: Strengthening the IPU's accountability

**Rationale:** Reinforcing and sustaining a culture of trust and mutual accountability on all levels – for and between Member Parliaments, between Member Parliaments and the IPU Secretariat, and within the Secretariat – is both a key organizational value and a critical factor in ensuring that progress towards all strategic objectives is sustained and occurs in a transparent and democratic manner.







**Aim:** The IPU will enhance existing accountability efforts both at the level of Member Parliaments and within the Secretariat itself. It will: clarify, standardize and strengthen processes that require follow-up action by Member Parliaments on key issues; expand Member engagement (in particular between events); streamline and enhance parliamentary tracking and reporting mechanisms by Members; and more consistently track, consider and apply Member feedback.

Within the Secretariat, the IPU will aim to expand existing efforts towards its digital transformation, achieve a “green IPU” (i.e. carbon neutrality) during the strategic period, continue work towards a “gender transformative” IPU, and develop and apply an organization-wide monitoring, evaluation and learning

system which will allow tracking and reporting of progress on the strategic objectives to Member Parliaments, staff and the public on an annual basis.

# Synopsis of consultation findings


## Key impact areas

					
Strengthening parliaments	Defending the human rights of parliamentarians	Data on women's participation	Dialogue	Strength of bilateral relationships between MPs	Learning about/exposure to global content





## Unique value add

				
Combined convening and programmatic delivery power	Global reach	History of experience	Knowledge about data and access to parliaments	Capacity to connect parliamentarians to each other

## Future strategic priorities

				
Interdependent and cross-cutting	Robust measurement and accountability	Delivered through hybrid in-person/online approach	Expand parliaments' and parliamentarians' knowledge and technical capacities	Evidence-based with clear and communicated decision-making

## Stop doing

			
Trying to be relevant on all issues	Partnerships not tied to strategic objectives	'Least common denominator' resolutions	Insufficient follow-up to knowledge products and activities






Union Interparlementaire





Inter-Parliamentary Union

*For democracy. For everyone.*

 +41 22 919 41 50  
 +41 22 919 41 60  
 [postbox@ipu.org](mailto:postbox@ipu.org)

Chemin du Pommier 5  
1218 Le Grand-Saconnex  
Geneva – Switzerland  
[www.ipu.org](http://www.ipu.org)